



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/10/18.1-519/2019

«03» июня 2019 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

<...> – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Членов Комиссии:

<...> – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителя:

заявителя ООО «РСГ-Труд» - <...> (доверенность от 28.05.2019);

организатора предварительного отбора департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области – <...> (доверенность от 11.01.2019),

рассмотрев дело № 033/10/18.1-519/2019, возбужденное по жалобе ООО «РСГ-Труд» на действия комиссии органа по ведению реестра - организатора предварительного отбора департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области (600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Мира, д. 29, ОГРН 1043303406464, ИНН 3329032820) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № 65-01/19,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «РСГ-Труд» (вх. № 3347 от 24.05.2019) на действия департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных

подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № 65-01/19.

Как следует из жалобы, ООО «РСГ-Труд» приняло участие в вышеуказанном предварительном отборе.

Согласно протоколу заседания комиссии по проведению предварительного отбора № 71 от 17.05.2019 заявка ООО «РСГ-Труд» признана не соответствующей требованиям документации: в представленных в качестве подтверждения наличия минимального квалифицированного персонала копиях документов на 2 сотрудников отсутствует необходимый стаж работы по специальности у <...>

ООО «РСГ-Труд» считает, что заявка Общества отклонена необоснованно в силу следующего.

В составе заявки ООО «РСГ-Труд» представлены документы на <...>: трудовая книжка, подтверждающая стаж работы в строительной сфере 10 лет, диплом о получении высшего образования в строительной сфере, удостоверение о повышении квалификации, а также номер о включении в национальный реестр специалистов в области строительства.

В соответствии со статьей 195.1 Трудового кодекса РФ квалификация работника - уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.

В Общероссийском классификаторе специальностей по образованию, утвержденном приказом Росстандарта от 8 декабря 2016 г. № 2007-ст, под профессией, специальностью, направлением подготовки понимается совокупность компетенций, приобретенных в результате получения среднего профессионального или высшего образования и обеспечивающих постановку и решение определенных профессиональных задач. Соответственно стаж работы по специальности приобретает, также работая по специальности после получения среднего профессионального образования.

Согласно трудовой книжке, представленной на сотрудника <...>, видно, что лицо обладает стажем работы в области строительства 10 лет, данный факт подтверждается включением в национальный реестр специалистов в области строительства.

Кроме того, согласно трудовой книжке с июля 2010 года <...> работал в должности инженера ПТО.

Должность инженера ПТО может занимать исключительно лицо со средним профессиональным техническим образованием, согласно «Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих» (утв. Постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37) к должности инженера предъявляются требования к квалификации высшее профессиональное (техническое) образование без предъявления требований к стажу работы или среднее профессиональное (техническое) образование и стаж работы в должности техника I категории не менее 3 лет либо других должностях, замещаемых специалистами со средним профессиональным образованием, не менее 5 лет.

В соответствии с изложенным, лицо без среднего профессионального технического образования на должность инженера принято не будет, как несоответствующее квалификационным требованиям.

Таким образом, исходя из данных трудовой книжки, у <...> стаж работы по специальности составляет более 5 лет.

Следовательно, заявка ООО «РСГ-Труд» полностью соответствует требованиям документации и Постановлению Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке

осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/10/18.1-518/2019.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 27 мая 2019 г. Владимирским УФАС России в адрес организатора предварительного отбора - органа по ведению реестра департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области направлено уведомление о приостановлении проведения предварительного отбора до рассмотрения жалобы по существу.

Кроме того, информация о поступлении жалобы ООО «РСГ-Труд», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru>.

Представитель ООО «РСГ-Труд» поддержал доводы, изложенные в жалобе; просил Комиссию выдать предписание о повторном рассмотрении заявки Общества с учетом выявленных нарушений.

Представитель департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области отклонил доводы заявителя, изложенные в жалобе; указал на то, что во исполнение подпункта «о» пункта 23 Положения документация о проведении предварительного отбора № 65-01/19 содержала требование о наличии в штате участника предварительного отбора по месту основной работы 2-х работников с высшим образованием в области строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства и стажем работы по специальности не менее чем пять лет (подпункту «л» раздела V Документации).

В качестве подтверждения соответствия указанным требованиям ООО «РСГ-Труд» в составе заявки на участие в предварительном отборе представило документы на следующих работников: <...> - начальник участка; <...> - главный инженер.

Однако согласно сведениям из трудовой книжки <...> после получения им диплома о высшем образовании № <...> <...> от 30.06.2015 по специальности «270109 Теплогазоснабжение и вентиляция» (с присвоением квалификации - инженер) стаж работы <...> по специальности составил менее 5 лет. Других документов, подтверждающих наличие у <...> иного высшего образования соответствующего профиля, полученного ранее 2015 года, в составе заявки ООО «РСГ-Труд» представлено не было.

Таким образом, ООО «РСГ-Труд» не подтвердило наличие в штате минимального количества квалифицированного персонала (2-х работников с высшим образованием в области строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства и стажем работы по специальности не менее чем пять лет), что не соответствует подпункту «л» раздела V документации о проведении предварительного отбора № 65-01/19 и подпункту «о» пункта 23 Положения, а также подпункту «м» пункта 6 раздела VI документации о проведении предварительного № 65-01/19 отбора и подпункта «б» пункта 38 Положения.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Постановлением Правительства РФ от 1 июля 2016 г. № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение).

Пункт 2 Положения определяет предварительный отбор как совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Из положений пунктов 12, 19, 29, 32 Положения следует, что орган по ведению реестра разрабатывает документацию о проведении предварительного отбора, публикует извещение о проведении предварительного отбора, принимает решение о создании комиссии по проведению предварительного отбора, определяет ее состав, размещает документацию о проведении предварительного отбора на своем официальном сайте и сайте оператора электронной площадки.

Во исполнение указанных требований Положения распоряжением администрации Владимирской области от 29.08.2016 № 432-р уполномоченным органом на ведение

реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Владимирской области определен департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области (далее - Департамент).

Департаментом создана комиссия по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области, а также утверждено положение о комиссии и ее состав (приказы от 07.11.2017 № 148, от 26.11.2018 № 103, от 08.04.2019 № 50).

Для организации проведения предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов департаментом утверждена документация о проведении предварительного отбора № 65-01/19 (приказ от 08.04.2019 № 52).

В соответствии с подпунктом «о» пункта 23 Положения одним из требований, предъявляемых к участникам предварительного отбора, является наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Учитывая вышеуказанные нормы Градостроительного кодекса РФ, следует, что участник предварительного отбора должен иметь в штате работников, соответствующих квалификационным требованиям, а именно: наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет, в количестве не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Согласно пункту «л» раздела V Документации в качестве квалификационного требования к участнику предварительного отбора установлено требование о наличии в штате участника предварительного отбора по месту основной работы 2-х работников с высшим образованием в области строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства и стажем работы по специальности не менее чем пять лет.

Указанный пункт Документации соответствует требованиям подпункта «о» пункта 23 Положения.

Как следует из письма Минтруда России от 10.04.2017 № 14-0/10/В-2727 в соответствии со статьей 195.1 Трудового кодекса РФ квалификация работника - уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.

Общий трудовой стаж по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства может исчисляться с момента начала трудовой деятельности, в том числе при приобретении рабочей профессии.

Однако стаж работы на инженерных должностях является одним из видов специального трудового стажа.

Вместе с тем, трудовое законодательство не определяет понятие «стаж работы по специальности» и порядок его исчисления.

Согласно сложившейся правоприменительной практике, под стажем работы по специальности понимается продолжительность профессиональной деятельности согласно квалификационному документу (диплом, сертификат, свидетельство и пр.).

В соответствии с письмом Минстроя России от 12.07.2017 № 24613-ХМ/02 стаж работы на инженерных должностях является одним из видов специального трудового стажа. В него включаются периоды трудовой деятельности физического лица в соответствующих организациях, подтвержденные сведениями трудовой книжки после получения документа о высшем образовании по специальности (направлению подготовки), необходимой для занятия инженерной должности в соответствии с профессиональными стандартами, квалификационными справочниками должностей руководителей, специалистов и других служащих.

Таким образом, из изложенного можно сделать вывод, что в стаж работы по специальности включаются периоды трудовой деятельности физического лица после получения им квалификационного документа (диплома, сертификата, свидетельства и пр.), определяющего специальность (направление подготовки).

В рассматриваемом случае в составе заявки ООО «РСГ-Труд» в качестве квалификационного документа, определяющего специальность (направление подготовки), на <...> представлена копия диплома о высшем образовании № <...> <...> от 30.06.2015 по специальности «270109 Теплогазоснабжение и вентиляция» с присвоением квалификации – инженер.

Иных документов о получении <...> до 2015 года специального образования в области строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства не представлено.

Довод Общества о том, что из трудовой книжки <...> видно, что лицо обладает стажем работы в области строительства 10 лет и данный факт также подтверждается включением в национальный реестр специалистов в области строительства, Комиссией не принимается.

Согласно Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденного постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37, к должности инженера предъявляются требования к квалификации: высшее профессиональное (техническое) образование без предъявления требований к стажу работы или среднее профессиональное (техническое) образование и стаж работы в должности техника I категории не менее 3 лет либо других должностях, замещаемых специалистами со средним профессиональным образованием, не менее 5 лет.

При этом, согласно пункту 10 Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих лица, не имеющие специальной подготовки или стажа работы, установленных требованиями к квалификации, но обладающие достаточным практическим опытом и выполняющие качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности, по рекомендации аттестационной комиссии в порядке исключения могут быть назначены на соответствующие должности так же, как и лица, имеющие специальную подготовку и стаж работы.

Таким образом, в 2010 году <...> мог быть принят на должность инженера ПТО и без наличия у него специального образования.

Для включения физического лица в национальный реестр специалистов в области строительства, в числе прочего, учитывается общий трудовой стаж по профессии, специальности или направлению, а не стаж работы в соответствии с полученной специальностью.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства и нормы права, положения Документации о проведении предварительного отбора № 65-01/19, комиссия по проведению предварительного отбора правомерно отказала ООО «РСГ-Труд» во включении его в

реестр квалифицированных подрядных организаций, в связи с чем жалоба ООО «РСГ-Труд» является необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 24 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РСГ-Труд» на действия комиссии органа по ведению реестра - организатора предварительного отбора департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области (600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Мира, д. 29, ОГРН 1043303406464, ИНН 3329032820) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № 65-01/19, необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.