



**Акционерное общество
«Проектно-изыскательский и
научно-исследовательский
институт воздушного транспорта
«Ленаэропроект»**

(АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект»)

наб. Обводного канала, д. 122, литер Б,
г. Санкт-Петербург, 198095, Россия,
тел.: (812) 251-94-63, (812) 313-15-51
факс: (812) 251-65-91
e-mail: lenair@lenair.ru, lenair@mail.ru,
<http://www.lenair.ru>

07.06.2023 № 00061/3-Т
На № _____ от _____

Жалобе на действия Заказчика

Руководителю
Управления Федеральной
антимонопольной службы
по г. Санкт-Петербург

Прохорову И.Е.

199004, г. Санкт-Петербург, 4-я
линия Васильевского острова, д.
13, лит. А
Тел/Факс: +7 (812) 313-04-30
313-04-15
E-mail: to78@fas.gov.ru

Копия:
АО «ЕЭТП» Росэлторг
115114, г. Москва, ул.
Кожевническая 14, стр. 5
Тел/Факс: +7 (495) 150-20-20
+7 (495) 730-59-07
E-mail: info@roseltorg.ru
ko@roseltorg.ru

**Жалоба
на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
комиссии по осуществлению закупок, ее членов,
должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего**

1.1. Заказчик:

Общество с ограниченной ответственностью «Воздушные Ворота Северной Столицы»
(ИНН 7703590927; ОГРН 1067746535944; КПП 781001001)

Место нахождения: 196140, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, Пулковское шоссе, дом 41, литера ЗИ

Почтовый адрес: 196140, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, Пулковское шоссе, д.41, литера ЗИ

Номер контактного телефона заказчика: +7 (812) 324-34-44 доб. 4274 / +7 (812) 331-49-33

Факс: +7 (812) 324-34-44 доб. 4274 / +7 (812) 331-49-33

Адрес электронной почты: office@pulkovo-airport.com;
I.Martsinskaya@pulkovo-airport.com

1.2. Оператор электронной торговой площадки:

Акционерное общество «ЕЭТП» Росэлторг (<http://com.roseltorg.ru>)

115114, г. Москва, ул. Кожевническая 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru, ko@roseltorg.ru

Тел.: +7 (495) 150-20-20, +7 (495) 730-59-07



ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015)

2. Участник размещения заказа (заявитель):

Акционерное общество проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт воздушного транспорта «Ленаэропроект» (АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект»)

Место нахождения: 198095, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, 122, литера Б

Почтовый адрес: 198095, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, 122, литера Б

Номер контактного телефона заказчика: +7 (812) 251-94-63 / +7 (812) 313-15-51

Факс: +7 (812) 251-65-91

Адрес электронной почты: lenair@lenair.ru

3. Обжалуемая закупка:

Адрес сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32312354259 (в редакции №2);

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Конкурсные переговоры с определением результатов Комиссией

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет»: Акционерное общество «ЕЭТП» Росэлторг (<http://com.roseltorg.ru>)

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://com.roseltorg.ru>

Наименование объекта закупки: на право заключения договора «Осуществление функций генерального проектировщика на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Аэропорт «Пулково». Вторая очередь развития. Объекты строительства фазы А»

Дата публикации извещения о проведении закупки (в ЕИС): 02.06.2023 12:28 (МСК)

4. Обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, доводы жалобы:

1. Согласно ст. 13 Проекта договора Документации установлены требования Заказчика об обязанности проектировщика застраховать свою профессиональную ответственность и одновременно с подписанием Договора предоставить Заказчику копию страхового полиса:

«13.1. Проектировщик обязан застраховать свою профессиональную ответственность и одновременно с подписанием Договора предоставить Заказчику копию страхового полиса.

13.2. Минимальные требования к условиям страхования:

13.2.1. Объект страхования: Риски причинения убытков Заказчику и/или третьим лицам, которые в том числе могут выразиться в причинении ущерба самому проектируемому Объекту, риски убытков от простоя любых третьих лиц и/или дополнительных расходов на бросовые работы и/или дополнительные строительные материалы, если это вызвано проектной ошибкой или иным Недостатком или неисполнением Проектировщика без непосредственного вреда/разрушения Объекта, включая риски, связанные с непреднамеренными ошибками (в том числе арифметическими), небрежностью и упущениями, допущенными при выполнении проектных работ, в частности:

(а) арифметические ошибки и любые другие упущения, допущенные в ходе разработки проектно-технической и градостроительной документации;

(б) ошибки, допущенные вследствие неверного выбора расчетных нагрузок;

(с) ошибки и упущения, допущенные при использовании правил, норм проектирования и любых других нормативных документов в области проектирования.

13.2.2. *Страховая сумма: Не менее 3 000 000,00 (трех миллионов) евро в отношении каждого случая и не менее 9 000 000 (девяти миллионов) евро в совокупности за период страхования или не менее эквивалентных сумм в рублях по курсу ЦБ РФ, определяемых в договоре страхования после выполнения Сторонами условий пункта 13.3. Договора.*

13.2.3. *Франшиза: Не более 1% от страховой суммы.*

13.2.4. *Период страхования: Страхование должно быть организовано по принципу "совершенного действия" (acts committed) и должно покрывать период проектирования в рамках Проекта. Период заявления требований по договору страхования должен быть равен сроку исковой давности.*

13.2.5. *Расширения покрытия:*

(a) *Страховая защита также должна распространяться на требования о возмещении вреда, возникшего в связи с ошибками, небрежностью или упущениями и допущенного при осуществлении проектной и архитектурной деятельности специалистами и организациями (субподрядчиками), привлекаемыми для выполнения работ по договорам субподряда, за которых страхователь несет ответственность;*

(b) *Возмещаются расходы, произведенные в целях уменьшения убытков, предварительного выяснения обстоятельств наступления страхового случая, а также судебные издержки.*

13.3. *Страховщик отдельно согласовывается с Заказчиком».*

В соответствии со ч.2 ст.55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, Саморегулируемая организация формирует компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

При этом ч. 1 ст. 761 ГК РФ предусмотрено, что подрядчик по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ несет ответственность за ненадлежащее составление технической документации и выполнение изыскательских работ, включая недостатки, обнаруженные впоследствии в ходе строительства, а также в процессе эксплуатации объекта, созданного на основе технической документации и данных изыскательских работ.

При наступлении случая ненадлежащего исполнения членом СРО своих обязательств, осуществление выплат Заказчику осуществляются из средств компенсационного фонда.

Требования Заказчика о страховании ответственности проектировщика являются избыточными и безальтернативными, что приводит к ограничению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Приведенный довод был ранее подтвержден Решением от 29.05.2023 №78/12728/23 по жалобе №Т02-277/23, принятым Управлением Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу. В решении установлено, что требования о дополнительном страховании ответственности проектировщика дополнительно к компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств, предусмотренному ч. 2 ст. 55.16 ГрК РФ являются чрезмерными.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усмотрела в действиях Заказчика по незаконному предъявлению в п.13 Проекта договора Документации чрезмерных требований к страхованию ответственности проектировщика нарушение п. 2 ч. 1, ч. 9 ст. 3.2, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции

по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статей, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

Нарушения Закона, выявленные Управлением Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу Заказчиком в новой редакции Документации не устранены.

Дополнительно обращаем внимание, что в Закупочной документации не установлены:

- требования Заказчика к Страховщикам или перечень Страховщиков, согласованных Заказчиком;
- порядок подписания договора по результатам Процедуры закупки, что является нарушением п.10.1.4. «Положения о закупке ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» документа, регламентирующего закупочную деятельность Заказчика и п.16 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч.15 ст.3.2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон), максимальный срок подписания договоров по результатам закупочных процедур ограничен 20 днями. Следовательно, в течение 20 дней участнику, одержавшему победу в Закупке, необходимо согласовать Страхователя и предоставить страховой полис Заказчику.

При несогласовании Страхователя Заказчиком и не подписании договора, в установленный Законом срок, победитель закупочной процедуры, во исполнения норм Закона, признается уклонившемся от заключения договора, что влечет за собой негативные для победителя последствия, такие как:

1. Включение в реестр недобросовестных поставщиков;
2. Материальные убытки, поскольку в п.5.5.2. Закупочной документации установлена материальная ответственность: *«В случае уклонения или отказа Поставщика от заключения договора Поставщик обязан выплатить Обществу неустойку в размере 10% от цены договора, указанной в направленной им окончательной Заявке. Сумма неустойки подлежит выплате Поставщиком не позднее 10 (десяти) рабочих дней с момента получения направленного Обществом письменного требования об уплате неустойки».*

По нашему мнению, действия и поведение Заказчика следует оценивать, как недобросовестные, поскольку они не учитывают права и законные интересы другой стороны – участников закупки, в том числе в получении необходимой информации и потенциально способны причинять вред другой стороне. В соответствии с ч.1 ст.10 ГК РФ - не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

2. В Закупочной документации в пункте 44 Технического задания установлены «Требования к Участнику», в т.ч. требование об отсутствии судебных решений в отношении организации – участника тендера, связанных с нарушениями в профессиональной сфере и в сфере административных правонарушений.

При этом в Разделе 2 Закупочной документации «Требования к Поставщику и перечень документов, представляемых Поставщиком для подтверждения соответствия установленным требованиям», требования об отсутствии судебных решений в отношении организации – участника тендера, связанных с нарушениями в профессиональной сфере и в сфере административных правонарушений не установлены.

На основании представленных выше фактов, следует, что положения закупочной документации существенно противоречат и не соответствуют друг другу.

Кроме того, в закупочной документации не конкретизировано какие конкретно нарушения в профессиональной сфере и в сфере административных правонарушений являются причиной для недопуска к участию в закупке. С учетом широкого применения норм административного права, можно сделать вывод, что решение о допуске к участию в

закупке участников, имеющих административные нарушения, принимаются Заказчиком по своему произвольному усмотрению.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, наличие правонарушений не является причиной, ограничивающей юридическое лицо в праве выполнения проектно-изыскательских работ при условии наличия соответствующих разрешений, в том числе членства в СРО с надлежащим уровнем ответственности, а ограничительные меры, в том числе в отношении юридических лиц, принимаются исполнительными и судебными органами государственной власти РФ.

Требования Заказчика об отсутствии судебных решений в отношении организации – участника тендера, связанных с нарушениями в профессиональной сфере и в сфере административных правонарушений, являются избыточными, ограничивают количество участников закупочной процедуры и нарушают антимонопольное законодательство.

3. В закупочной документации в Приложении №3 к проекту договора «Календарный График» не установлены промежуточные сроки производства работ, а именно - «Даты окончания производства Работ» и «Ключевые даты».

В Закупочной документации, не представлен порядок согласования между Заказчиком и Исполнителем «Дат окончания производства Работ» и «Ключевых дат».

В нарушение п.10.1.4. «Положения о закупке ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» - документа, регламентирующего закупочную деятельность Заказчика и п.16 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Документация о закупке не включает в себя сведения *«о порядке подписания договора по результатам Процедуры закупки»*.

Ст.708 ГК РФ допускается, что по согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки), но как было отмечено выше, закупочная документация не содержит информации о порядке согласования условий договора и порядке его подписания.

При этом, в п.15.1.1 и 15.1.2. ст.15 проекта договора предусмотрена ответственность Проектировщика за нарушение сроков выполнения работ, установленных в Приложении №3 «Календарный График», а именно ответственность за нарушение Ключевых дат по подэтапам и этапам. Размер неустойки, которую Исполнитель в соответствии с проектом договора должен выплатить Заказчику, может составлять до 20% от цены этапа работ, также предусмотрена дополнительная неустойка в размере 15 000 000 рублей.

Согласно ч.15 ст.3.2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон), максимальный срок подписания договоров по результатам закупочных процедур ограничен 20 днями. Следовательно, в течение 20 дней Заказчику и участнику, одержавшему победу в тендере, необходимо согласовать существенные условия договора – сроки завершения отдельных этапов работы.

При несогласовании условий договора (отдельных этапов работ) с Заказчиком и не подписании договора, в установленный Законом срок, победитель закупочной процедуры, во исполнения норм Закона, признается уклонившемся от заключения договора, что влечет за собой негативные для победителя последствия, такие как:

1. Включение в реестр недобросовестных поставщиков;
2. Материальные убытки, поскольку в п.5.5.2. Закупочной документации установлена материальная ответственность: *«В случае уклонения или отказа Поставщика от заключения договора Поставщик обязан выплатить Обществу неустойку в размере 10% от цены договора, указанной в направленной им окончательной Заявке. Сумма неустойки подлежит выплате Поставщиком не позднее 10 (десяти) рабочих дней с момента получения направленного Обществом письменного требования об уплате неустойки»*.

Не установив в закупочной документации промежуточные сроки выполнения работ Заказчик нарушил п.4 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», поскольку в

соответствии с нормой закона закупочная документация, в том числе должна содержать информацию о сроках (периодах) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

По нашему мнению, действия и поведение Заказчика следует оценивать, как недобросовестные, поскольку они не учитывают права и законные интересы другой стороны – участников закупки, в том числе в получении необходимой информации и потенциально способны причинять вред другой стороне. В соответствии с ч.1 ст.10 ГК РФ - не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

4. В Закупочной документации в Разделе 4.1. «Критерии оценки Заявок» установлены требования к опыту участников и не установлен порядок оценки опыта участников (шкала оценки или формула для оценки). При этом в документации обозначено – *«Подтверждается скан-копиями таких договоров (не менее трех) ...»*

Поскольку в Закупочной документации не установлена шкала оценки или формула для оценки, подход Заказчика к оценке опыта участников ограничивает конкуренцию, и не позволяет объективно оценить квалификацию участников, обладающих опытом выполнения аналогичных работ, но в количестве менее 3-х исполненных договоров.

На основании вышеизложенного просим:

1. Рассмотреть жалобу по существу;
2. Приостановить проведение закупочной процедуры № 32312354259 (в редакции №2) и заключения договора;
3. Провести внеплановую проверку Закупки № 32312354259 (в редакции №2) и действий Заказчика;
4. Признать в действиях Заказчика нарушения: ч.1 ст.1 Федерального закон от 18.07.2011 N223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; п.2, 3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135 «О защите конкуренции»;
5. Выдать Заказчику предписание о прекращении нарушения Федерального закон от 18.07.2011 N223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; Федерального закона от 26.07.2006 N135 «О защите конкуренции».

Приложения:

1. Копия документации, опубликованной в ЕИС (www.zakupki.gov.ru);
2. Решение Санкт-Петербургского УФАС России по жалобе № Т02-277/23 от 24.05.2023г.;
3. Положение о закупке ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» [ред.12].

Генеральный директор
АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект»



Ф.А. Пащенко