



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Московской области**

ул. Карамышевская наб., д. 44
гор. Москва, 123423
тел.: (499) 755-23-23 доб. 050-233
e-mail: to50@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Главное управление
региональной безопасности
Московской области

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 06-13/37 з-22
о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки
нарушения антимонопольного законодательства

В Московское областное УФАС России с письмом ФАС России от 19.04.2022 № 18/38817/22 поступило заявление гражданина Российской Федерации о возможном нарушении антимонопольного законодательства Правительством Московской области при принятии нормативного правового акта, регламентирующего порядок информационного взаимодействия Государственного бюджетного учреждения Московской области «Центр мемориальных услуг» (далее – ГБУ МО «ЦМУ», Учреждение) с системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее – Система «112»).

Согласно заявлению посредством Системы «112» в приоритетном порядке передается ГБУ МО «ЦМУ» информация о происшествии и факте (констатации) смерти человека, что предоставляет Учреждению преимущество при оказании ритуальных услуг населению на территории Московской области.

По результатам рассмотрения представленных ГБУ МО «ЦМУ» документов усматривается следующее.

Постановлением Правительства Московской области от 25.02.2016 № 143/5 утверждено положение о Системе «112» (далее – Положение), согласно которому Система «112» предназначена для информационного обеспечения единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Московской области, а также для обеспечения комплекса мер, направленных на ускорение реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб при вызовах (сообщениях о происшествиях) для оказания экстренной помощи населению при угрозах для жизни и здоровья, уменьшение социально-экономического ущерба

№313065

при чрезвычайных происшествиях и ситуациях.

В соответствии с пунктом 1 положения о Главном управлении региональной безопасности Московской области, утвержденного постановлением Губернатора Московской области от 16.10.2015 № 444-ПГ, Главное управление региональной безопасности Московской области является центральным исполнительным органом государственной власти Московской области специальной компетенции, осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность на территории Московской области и проводящим государственную политику и управление в сфере безопасности, а также погребения и похоронного дела, в том числе в сфере профилактики коррупционных и иных правонарушений.

Распоряжением заместителя Председателя Правительства Московской области – руководителя Главного управления региональной безопасности Московской области от 08.09.2020 № 102-р утвержден перечень организаций, которым необходимо обеспечить информационное взаимодействие с системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Московской области (далее – Перечень).

В Перечень входит, в том числе ГБУ МО «ЦМУ».

Постановлением Правительства Московской области от 18.07.2017 № 598/24 утвержден регламент информационного взаимодействия при обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Московской области» (далее – Регламент).

Согласно пункту 13 Регламента прием и обработка вызова (сообщения о происшествии) осуществляется в соответствии с порядком работы Системы «112» Московской области, утверждаемым заместителем Председателя Правительства Московской области, отвечающим за решение вопросов в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и областного характера и ликвидации их последствий, в области гражданской обороны, а также инструкциями участников Системы «112».

Так, в рамках реализации пункта 13 Регламента и в связи с внедрением в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» нового функционала и увеличением участников информационного взаимодействия заместителем Председателя Правительства Московской области – руководителем Главного управления региональной безопасности Московской области утверждена новая редакция нормативного документа «Порядок работы Системы-112 Московской области» № ПС-182 (далее – Порядок).

Приложением 5.14 Порядка определен алгоритм действий оператора Системы «112», диспетчера ГБУ МО «ЦМУ» при получении вызова с отсутствием признаков жизни пострадавшего (вызов по поводу констатации смерти человека на территории Московской области, далее – Алгоритм).

Согласно Алгоритму оператор Системы «112» при получении вызова с отсутствием признаков жизни пострадавшего (вызов по поводу констатации

смерти человека на территории Московской области) выполняет, в том числе действия:

- проводит первичный опрос и вводит сведения со слов заявителя в карточку происшествия (указывает что произошло, где произошло, сведения о заявителе и пострадавшем, пункт 1 Алгоритма);
- информационная карточка происшествия автоматически передается диспетчеру ГБУ МО «ЦМУ» (пункт 6 Алгоритма).

При этом диспетчер ГБУ МО «ЦМУ» согласно Алгоритму совершает следующие действия:

1. Подтверждает у диспетчера станции скорой медицинской помощи факт смерти человека.
2. В окне «Примечание» информационной карточки происшествия выносит информацию об оказании или неоказании консультационных услуг.
3. В блоке «План» карточки происшествия фиксирует факт передачи информации в организацию, оказывающую ритуальные услуги.
4. Закрывает карточку вызова.

Согласно уставу ГБУ МО «ЦМУ» (далее – Устав) Учреждение создано для оказания услуг и выполнения работ в целях обеспечения реализации предусмотренных федеральными законами, нормативными правовыми актами Московской области полномочий Московской области в сфере погребения и похоронного дела.

В соответствии с пунктом 2.2 Устава целями деятельности Учреждения являются, в том числе:

- информационное и консультационное обеспечение населения Московской области по вопросам погребения и похоронного дела в рамках развития информационной среды и обеспечения равного доступа населения к медиасреде, включая информирование о предоставлении муниципальных услуг, относящихся к сфере погребения и похоронного дела, в том числе посредством использования информационно-телекоммуникационных технологий;
- ритуальное обслуживание населения в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области;
- осуществление транспортировки умерших в морг, включая погрузо-разгрузочные работы, с мест обнаружения или происшествия для производства судебно-медицинской экспертизы.

Пунктом 2.5 Устава определено, что ГБУ МО «ЦМУ» вправе осуществлять ряд дополнительных видов деятельности, в том числе приносящие доход, не относящиеся к основным видам деятельности Учреждения, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие этим целям (пункты 2.5.1 – 2.5.35 Устава).

Согласно пункту 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Пунктом 6 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке.

Предоставление Учреждению, как хозяйствующему субъекту, оказывающему ряд ритуальных услуг, приносящих ему доход, информации о происшествии и констатации смерти человека на территории Московской области (в том числе сведений о том, что произошло, где произошло, сведений о заявителе и пострадавшем) посредством Системы «112» на основании Распоряжения заместителя Председателя Правительства Московской области – руководителя Главного управления региональной безопасности Московской области от 08.09.2020 № 102-р, Регламента и Порядка, имеет признаки нарушения части 1 статьи 15, в том числе пункта 6 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях Главного управления региональной безопасности Московской области признаков нарушения части 1 статьи 15, в том числе пункта 6 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося предоставлении ГБУ МО «ЦМУ» права на получение информации о происшествиях и фактах смерти людей на территории Московской области в приоритетном порядке, Московское областное УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем исключения возможности передачи Учреждению информации, получение которой может привести к предоставлению ему преимущественных условий ведения хозяйственной деятельности.

Предупреждение подлежит исполнению в течение 2 месяцев с момента его получения.

Дополнительно, Московское областное УФАС России информирует о следующем:

- антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (часть 6 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);

- при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением (часть 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);

- в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения (часть 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Руководитель

И.В. Золотарёв