

Исх. № 7197-85/К от «02» августа 2021 г.

**ОРГАНИЗАТОР ЗАКУПКИ
(ЗАКАЗЧИК):**

Управлению Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр-кт Мира, д. 81д
E-mail: to24@fas.gov.ru

Федеральное государственное унитарное
предприятие «Главное Промышленно-
Строительное Управление» Федеральной
Службы Исполнения Наказаний
ИНН: 5919420184 ОГРН: 1025901972470
Место нахождения: 660079, г. Красноярск,
ул. 60 лет Октября, 119 «Д»
Почтовый адрес: 660079, г. Красноярск,
ул. 60 лет Октября, 119 «Д»
Эл. почта: zakup.gpsu24@mail.ru
Телефон: +7(391) 223-71-08
Контактное лицо: Пуненко А.П.

**ЗАЯВИТЕЛЬ (УЧАСТНИК
ЗАКУПКИ):**

Общество с ограниченной ответственностью
«Торговый дом «ППЗ»
ИНН 4253036774 ОГРН 1174205000562
Место нахождения: 654034, Кемеровская область,
г. Новокузнецк, ул. Петракова, 62А
Почтовый адрес: 654005, Кемеровская область,
г. Новокузнецк, а/я 2000
Телефон: 8-904-962-95-21
Эл. почта: ukalexima@gmail.com
Контактное лицо: Поляницев Владислав Анатолье-
вич

СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Информация о торгах размещена на:
– <https://zakupki.gov.ru/>
– <https://www.rts-tender.ru/>
Номер извещения: № 32110461392
Дата опубликования извещения о проведении
закупки: 12.07.2021 г.
Наименование закупки: «Поставка подшипников в
ассортименте»

ЖАЛОБА

на действия организатора закупки (заказчика)

12 июля 2021 года ФГУП «ГПСУ» ФСИН (далее – «Организатор закупки», «Заказчик») на официальном сайте РТС-тендер (<https://www.rts-tender.ru/>), а также на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru/>) (далее – «ЕИС») размещено извещение № 32110461392 об осуществлении конкурентной закупки – электронный аукцион, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на «Поставку подшипников в ассортименте».

ООО «Торговый дом «ППЗ» своевременно предоставило заявку на участие в конкурсе. К заявке были приложены все необходимые и достаточные для участия в конкурсе документы.

21 июля 2021 года Организатором закупки размещен протокол № 2255 о рассмотрении первых частей заявок и об их соответствии требованиям закупочной документации.

В результате проведения аукциона ООО «Торговый дом «ППЗ» предложил наиболее низкую цену договора – 786 501 руб.

23 июля 2021 года Организатором закупки размещен протокол № 2256 о рассмотрении вторых частей заявок и об их соответствии требованиям закупочной документации (подведения итогов аукциона в электронной форме), в соответствии с которым Единой комиссией по осуществлению закупок ФГУП «ГПСУ» ФСИН России (далее – «Комиссия») принято решение Заказчику **заключить договор поставки подишпников в ассортименте с ООО «Торговый дом «ППЗ»** на условиях, предусмотренных заявкой и документациях об аукционе в электронной форме **на сумму 668 525,85 руб.**

В соответствии с пояснениями к протоколу рассмотрения вторых частей заявок и об их соответствии требованиям закупочной документации цена договора снижена на основании п. 3 Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – «Постановление № 925»).

В соответствии с вышеуказанным положением Постановления № 925 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на «шаг», установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора.

Заявитель не согласен с вынесенным Организатором закупки решением и считает его необоснованным в связи с занижением цены договора поставки, заключаемого на основании закупки, проводимой в форме электронного аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, что вызвано:

1) несоблюдением требований к документации о закупке, установленным Постановлением № 925 и Положения о закупках товаров, работ и услуг ФГУП «ГПСУ» ФСИН (далее – «Положение о закупках»);

2) наличие оснований для не предоставления приоритета.

1. Несоблюдение Организатором торгов требований к документации о закупке, установленным Постановлением № 925 и Положения о закупках товаров, работ и услуг ФГУП «ГПСУ» ФСИН.

В соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках») Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет, включая минимальную долю закупок, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Согласно Извещению об осуществлении конкурентной закупки, размещенному Организатором торгов, в соответствии с Постановлением № 925 устанавливается приоритет товаров российского происхождения в размере 15%.

Пунктом 5 Постановления № 925 определено, что **условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений**, определенных положением о закупке:

а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров;

б) положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

в) сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки;

г) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на

участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

д) условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных подпунктами «г» и «д» пункта 6 Постановления № 925, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке в соответствии с подпунктом "в" настоящего пункта, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;

е) условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

ж) указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор;

з) положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившимся от заключения договора;

и) условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с настоящим постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

Пункт 5 ст. 5.1 Положения о закупках полностью дублирует сведения, подлежащие включению в документацию о закупке, установленные Пунктом 5 Постановления № 925.

При обращении к Документации об аукционе, размещенной в ЕИС и на РТС-Тендер, можно обнаружить следующее.

Несоответствие Документации об аукционе положениям пп. «а», «г» п. 5 Постановления № 925 (пп. 1, 4 п. 5 ст. 5.1. Положения о закупках).

Согласно п. 3.2.10. Документации об аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна быть оформлена по формам, приведенным в документации об аукционе в электронной форме и должна содержать наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого Заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках (п. 17.5. документации об аукционе в электронной форме).

Таким образом, Документация об аукционе содержит сведения, предусмотренные пп. «а» п. 5 Постановления № 925 (пп. 1 п. 5 ст. 5.1. Положения о закупках).

Вместе с тем, пп. «г» п. 5 Постановления № 925 (пп. 4 п. 5 ст. 5.1. Положения о закупках) установлено, что условием предоставления приоритета является наличие в документации о закупке условия о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

Документация об аукционе не содержит вышеуказанного условия, что является нарушением п. 5 Постановления № 925 (п. 5 ст. 5.1. Положения о закупках) и, как следствие, основанием для не предоставления приоритета, установленного Постановлением № 925.

Более того, согласно п. 6.4.1. Документации об аукционе заявка на участие в аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об

аукционе в электронной форме, в случае непредставления документов, определенных п. 3.2. Документации об аукционе.

Таким образом, пункты 3.2. и 6.4.1. Документации об аукционе содержат прямое противоречие вышеуказанному условию (пп. «г» п. 5 Постановления № 925 (пп. 4 п. 5 ст. 5.1. Положения о закупках)), наличие которого обязательно в Документации об аукционе.

Так, при совокупном толковании пунктов 3.2. и 6.4.1. Документации об аукционе получается, что заявка участника аукциона, не содержащая во второй части, сведения о наименовании страны происхождения поставляемого товара, документ, подтверждающий страну происхождения товара, признается не соответствующей требованиям Документации об аукционе.

Вышеизложенные несоответствия и противоречия Документации об аукционе Постановлению № 925 (Положению о закупке) не позволяют Организатору торгов предоставить приоритет в рамках проведения аукциона.

Несоответствие Документации об аукционе положениям пп. «б» п. 5 Постановления № 925 (пп. 2 п. 5 ст. 5.1. Положения о закупках).

Согласно пп. «б» п. 5 Постановления № 925 (пп. 2 п. 5 ст. 5.1. Положения о закупках) установлено, что условием предоставления приоритета является наличие в документации о закупке условия об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке.

Документация об аукционе не содержит условия об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке, что является нарушением п. 5 Постановления № 925 (п. 5 ст. 5.1. Положения о закупках) и, как следствие, основанием для не предоставления приоритета, установленного Постановлением № 925.

Более того, отсутствие в Документации об аукционе данного условия существенно влияет на результат закупки, так как отсутствие условия об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке, может способствовать предоставлению участниками закупки недостоверных сведений в целях предоставления им приоритета согласно Постановлению № 925.

Несоответствие Документации об аукционе положениям пп. «е» п. 5 Постановления № 925 (пп. 6 п. 5 ст. 5.1. Положения о закупках).

Согласно пп. «е» п. 5 Постановления № 925 (пп. 6 п. 5 ст. 5.1. Положения о закупках) установлено, что условием предоставления приоритета является наличие в документации о закупке условия об отнесении участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц).

Документация об аукционе не содержит условия об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке, что является нарушением п. 5 Постановления № 925 (п. 5 ст. 5.1. Положения о закупках) и, как следствие, основанием для не предоставления приоритета, установленного Постановлением № 925.

2. Наличие оснований для не предоставления приоритета согласно Постановления № 925.

Согласно пп. «б», «в» п. 6 Постановления № 925 Приоритет не предоставляется в случаях, если:

- в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами;

- в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами.

Учитывая вышеизложенное, а также пп. «г» п. 5 Постановления № 925 можно прийти к выводу о том, что приоритет не предоставляется в случаях:

- все заявки содержат предложение к поставке только российской продукции;
- все заявки содержат предложение к поставке только иностранной продукции (не содержат сведения о происхождении товара).

По сведениям имеющимся у ООО «Торговый дом «ППЗ» заявки других участников, принявших участие в аукционе, не содержали предложение к поставке российской продукции.

Таким образом, ряд несоответствий и противоречий, допущенных Организатором торгов в Документации об аукционе, а также наличие оснований для не предоставления приоритета не позволяют Организатору торгов предоставить приоритет в связи с чем действия ФГУП «ГПСУ» ФСИН по заключению договора с ООО «Торговый дом «ППЗ», по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора, являются нарушением принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленного в подпункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и, *как следствие, нарушает права ООО «Торговый дом «ППЗ»* на участие в закупке вместе с другими участниками на равных условиях.

Подпунктом 1 части 10 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных ст. 10 Закона о закупках, действия (бездействии) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 11 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

На основании вышеизложенного

ПРОШУ:

1. Признать действия и решение ФГУП «Главное Промышленно-Строительное Управление» ФСИН по снижению на 15 процентов цены договора, заключаемого с ООО «Торговый дом «ППЗ» по результатам закупки – электронного аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на «Поставку подшипников в ассортименте», проводимой на основании извещения от 12.07.2021 г. № 32110461392, незаконными.

2. Приостановить проведение закупки – электронного аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на

«Поставку подшипников в ассортименте», проводимой на основании извещения от 12.07.2021 г. № 32110461392, в части заключения договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

3. Направить ФГУП «Главное Промышленно-Строительное Управление» ФСИН уведомление, содержащее требование о приостановлении проведения закупки – электронного аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на «Поставку подшипников в ассортименте», проводимой на основании извещения от 12.07.2021 г. № 32110461392, в части заключения договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

4. Выдать ФГУП «Главное Промышленно-Строительное Управление» ФСИН предписание об устранении нарушений положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в виде возложения обязанности на ФГУП «Главное Промышленно-Строительное Управление» ФСИН заключить с ООО «Торговый дом «ППЗ», договор по цене, предложенной последним в ходе закупки – электронного аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на «Поставку подшипников в ассортименте», проводимой на основании извещения от 12.07.2021 г. № 32110461392, незаконными.

5. Для подробного изучения и проверки изложенных в настоящей жалобе обстоятельств прошу истребовать у ФГУП «Главное Промышленно-Строительное Управление» ФСИН всю закупочную документацию по размещенной на РТС-Тендер (<https://www.rts-tender.ru/>) и официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru/>) закупке с извещением от 12.07.2021 г. № 32110461392, все представленные заявки участников закупки и прилагаемые к ним документы, протоколы рассмотрения первых и вторых частей заявок, протокол определения победителя закупки и докладные записки.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

- 1) решение единственного учредителя ООО «Торговый дом «ППЗ» № 1 от 10.01.2017 г. (1 экз., копия);
- 2) устав ООО «Торговый дом «ППЗ» (1 экз., копия);
- 3) выписка из ЕГРЮЛ об «Торговый дом «ППЗ» (1 экз., копия, заверенная ЭЦП регистрирующего органа);
- 4) извещение о проведении закупки от 12.07.2021 г. № 32009328755 (1 экз., копия);
- 5) документация об аукционе в электронной форме (1 экз., копия);
- 6) положение о закупке ФГУП «ГПСУ» ФСИН (1 экз., копия);
- 7) заявка ООО «Торговый дом ППЗ» на участие в закупке (1 экз., копия);
- 8) распечатка страницы с сайта «РТС-Тендер» (1 экз., копия);
- 9) распечатка страницы с сайта Единой информационной системы в сфере закупок (1 экз., копия).

Директор ООО «Торговый дом «ППЗ»

м.п.



Л. Л. Леднева

Л. Л. Леднева