

ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения города Москвы

**ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ
КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 4
им. П.Б. ГАННУШКИНА
(ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»)**

107076, г. Москва, ул. Потешная, 3

тел: +7 495 963 01 64; факс: +7 495 963 08 79

e-mail: pkb4@zdrav.mos.ru; сайт: www.pkb4.ru

ОГРН 1027700460303

ИНН/КПП 7718084948/771801001

«27.11.2020» 2020 г. № 2-18/11692

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1.

Копия в адрес:

Заказчик: ПАО «Россети Московский регион»

115114, Москва, проезд Павелецкий 2-й, д.3, стр.2.

Почтовый адрес: 117312, г Москва, ул. Вавилова, дом 7Б

ЖАЛОБА

**на действия Заказчика, запрос предложений в электронной форме,
по закупке от 23.11.2020 № 32009710568 на оказание услуг по проведению
обязательных психиатрических освидетельствований работников ПАО
«Россети Московский регион» осуществляющих отдельные виды деятельности
в 2021 – 2022**

1. Заказчик: ПАО «Россети Московский регион».

Место нахождения и адрес заказчика: 115114, Москва, проезд Павелецкий 2-й, 3/2

Ответственное должностное лицо:

Электронная почта:

Номер контактного телефона: -

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении
закупки: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32009710568

Наименование и номер закупки на ЭТП b2b: № 2512679 Определение исполнителя
на оказание услуг по проведению обязательных психиатрических
освидетельствований работников ПАО «Россети Московский регион»
осуществляющих отдельные виды деятельности в 2021 – 2022 г.

Способ размещения закупки: Запрос предложений № 2512679

Адрес электронной площадки: <https://www.b2b-center.ru/>

Дата размещения извещения: 23.11.2020

Дата и время окончания подачи заявок: 03.12.2020 11:00 (МСК)

Заявитель: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города
Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 4 им. П.Б. Ганнушкина
Департамента здравоохранения города Москвы» (ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»)

Место нахождения и почтовый адрес: 107076, г. Москва, ул. Потешная, д. 3

Контактное лицо:

Заявитель считает, что Заказчиком в документации по проведению запроса котировок в электронной форме размещены несоответствующие требованиям в отношении к участникам, основным положениям, приказам, постановлениям, на основании которых проводится обязательное психиатрическое освидетельствование.

Заказчик нарушил положения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, т.к. заявка на участие в электронном запросе котировок должна содержать следующие документы и информацию:

- документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ (при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки).

Доводы по предмету жалобы:

В разделе I. «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ», в пункте 13 «Требования к участникам закупки» информационной карты о проведении запроса предложений в электронной форме, отсутствует обязательные требования к участникам закупки:

1. Предоставить копию документа, подтверждающего наличие врачебной психиатрической комиссии по обязательному психиатрическому освидетельствованию (далее - ОПО) работников, созданной органом управления здравоохранением, в соответствии с п. 4 Правил прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности».

Согласно пункту 5.1 части 1 статьи 16 Закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» установлено, что организация проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

На основании пункта 1 статьи 6 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», гражданин может быть временно (на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования) по результатам обязательного психиатрического освидетельствования признан непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. Такое решение принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, на основании оценки состояния психического здоровья гражданина в соответствии с перечнем медицинских психиатрических противопоказаний в соответствии с постановлением Совета Министров РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», и может быть обжаловано гражданином в суде.

Определением Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 № 302-КП8-26312 однозначно указывается «...вопрос о наличии (отсутствии) оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения». Таким образом, законодатель целенаправленно установил правовую защищенность указанных лиц в сфере психиатрии, ужесточая при этом государственный контроль за теми сторонами этой сферы, которые связаны с реализацией гражданами конституционных прав и свобод, а также с возможностью их ограничения.

Действующим законодательством РФ не предусмотрены ограничения для получения медицинским учреждением (в том числе медицинской организацией частной системы здравоохранения), имеющим лицензию на осуществление медицинской деятельности, документа о создании врачебной комиссии органом управления здравоохранением.

Приказом Департамента здравоохранения г. Москвы от 01.09.2017 № 628 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения» (в ред. приказа от 10.10.2018 № 692), являющимся уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения, установлен перечень медицинских организаций, уполномоченных, на проведение обязательного психиатрического освидетельствования, а именно:

1. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н.А. Алексеева Департамента Здравоохранения города Москвы».
2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 4 им. П.Б. Ганнушкина Департамента Здравоохранения города Москвы».

3. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 13 Департамента Здравоохранения города Москвы».
4. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психоневрологический диспансер № 22 Департамента Здравоохранения города Москвы».

Аналогичная позиция предусмотрена: в определении Верховного суда РФ № 302-КП8-26312 от 07.02.2019 и в решениях Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве:

- № 077/06/57-10083/2019 от 18.09.2019,
- № 077/06/57-11012/2019 от 02.10.2019,
- № 077/06/57-11196/2019 от 03.10.2019,
- № 077/06/57-12566/2019 от 22.10.2019,
- № 077/06/57-13671/2019 от 06.11.2019,
- № 077/06/57-13606/2019 от 06.11.2019,
- № 077/06/57-13615/2019 от 06.11.2019,
- № 077/06/57-14024/2019 от 11.11.2019,
- № 077/06/57-15317/2019 от 26.11.2019,
- № 077/06/57-16201/2019 от 04.12.2019,
- № 077/06/57-19009/2019 от 09.01.2020,
- № 077/06/57-16076/2020 от 28.09.2020,
- № 077/07/00-16059/2020 от 25.09.2020,

где указывается, что вопрос о наличии/отсутствии оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения.

2. Предоставить копию действующей лицензии, в подтверждение соответствия участников закупочных процедур требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров (работ, услуг), являющуюся предметом закупки (наличие необходимых лицензий, свидетельств, сертификатов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации).

Руководствуясь положениями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ,

Просим:

1. Признать жалобу ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ» обоснованной.
2. Выдать предписание Заказчику на внесение изменений в документацию.

Перечень документов прилагаемых к жалобе:

1. Копия ч.1 ст.1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, на 1 л.
Копия ст. 16 и ст. 29 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», на 4 л.
2. Копия ст. 6 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее

оказании» от 02.07.1992 № 3185-1 (ред., от 19.07.2018), на 1 л.

3. Копия Постановления Совета Министров РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», на 1 л.
4. Копия Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности», на 2 л.
5. Копия приказа Департамента здравоохранения города Москвы от 01.09.2017 № 628 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения» по обязательному психиатрическому освидетельствованию работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источником повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающих в условиях повышенной опасности», приложения № 1 и 4, на 7 л.
6. Копия определения Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 № 302-КГ 18-26312, на 3 л.

**Заместитель главного врача
по экономическим вопросам**

м.п.

