



**Общество с ограниченной ответственностью  
«УралСтройСервис»**

ИНН 7451348033, КПП 861001001  
р/с 40702810438090004410 банк Филиал «Екатеринбургский» АО  
«Альфа-Банк» БИК 046577964 к/с301101810100000000964  
628181 Ханты-Мансийский Автономный Округ - Югра г. Нягань, ул.  
Ленина 3, пом.4., [tender@abligh.ru](mailto:tender@abligh.ru)

Исх. № 350 от 13.12.2021 г.

**В Федеральную антимонопольную службу**  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-  
242, ГСП-3

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

**Заявитель: ООО «УралСтройСервис»**  
ИНН: 7451348033 / ОГРН: 1137451000488  
Юридический адрес: 628181, ХМАО-Югра, г. Нягань,  
ул. Ленина, д. 3, пом. 4

**Жалоба на действия заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного  
учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок**

- 1. Заказчик:** Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД»). **Место нахождения:** 107174, г Москва, ул Новая Басманная, дом 2/1, корп. 1
- 2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
<http://www.rts-tender.ru>
- 3. Идентификационный ЕИС:** 32110872129
- 4. Наименование аукциона:** Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1059/ОКЭ-ЦДПО/21 на право заключения договоров на оказание услуг ситуационной помощи и предоставление социальной услуги маломобильным пассажирам на объектах пассажирской инфраструктуры Центральной дирекции пассажирских обустройств – филиала ОАО «РЖД» в 2022 – 2025 гг.
- 5. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** 26.11.2021 г.

**Содержание жалобы:**

26.11.2021 ОАО «РЖД» на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru> объявило о проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1059/ОКЭ-ЦДПО/21 на право заключения договоров на оказание услуг ситуационной помощи и предоставление социальной услуги маломобильным пассажирам на объектах пассажирской инфраструктуры Центральной дирекции пассажирских обустройств – филиала ОАО «РЖД» в 2022 – 2025 гг. (далее – Открытый конкурс).

Конкурсная документация Открытого конкурса имеет Приложение 1.4: Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок.

Согласно п. 2.1. Приложения 1.4 к конкурсной документации при сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса оценивается квалификация участника в части наличия опыта оказания услуг помощи маломобильным группа населения и/или

сопровождения маломобильных групп населения и/или услуг по перевозке маломобильных групп населения, включающих доставку от местонахождения до транспортного средства.

В подтверждение опыта оказания услуг Заказчиком установлено требование о предоставлении участником в составе заявки:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

- акты об оказании услуг;

- договоры на оказание услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- документы, подтверждающие оплату по договорам, а именно: **выписка с расчетного счёта банка участника (получателя платежа)**, содержащая информацию о наличии платежей по договору, заявленному участником в форме сведений о наличии соответствующего опыта, **заверенная печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка**; и/или **платежное поручение о переводе денежных средств в банк участника (получателя платежа)**, содержащее информацию о платежах по договору, заявленному участником в форме сведений о наличии соответствующего опыта, **заверенное печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка**.

Заявитель считает, что вышеуказанное требование Заказчика является чрезмерным, поскольку создает препятствия к получению такого документа самим участником как по времени, так и по кругу лиц, которые его предоставляют.

В части таких документов в правоприменительной практике сложился следующий подход: если в положении о закупке и документации заказчик предусмотрел требования о предоставлении участником подобных документов, то все они должны быть в составе заявки.

В соответствии с п.2 ст.2 ФЗ РФ № 223 от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. В соответствии с пп. 9 п. 10 ст. 4 ФЗ РФ № 223 от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 289 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке) оценка конкурсных заявок осуществляется по критериям, установленным в конкурсной документации.

В документации о конкурентной закупке могут устанавливаться обязательные требования к участникам, в том числе, не предусмотренные Положением о закупке, к которым относится в том числе наличие у участника закупки опыта осуществления поставок товаров, выполнения работ или оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении, документации о закупке. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника закупки) по предмету закупки (п. 199 Положения о закупке).

Следует отметить, что по смыслу вышеуказанного пункта наличие опыта осуществления поставок товаров, выполнения работ или оказания услуг по предмету закупки, обусловлено лишь их стоимостью.

В тоже время указание в конкурсной документации требований к участникам закупки, которые не предусмотрены в положении о закупке заказчика трактуется территориальными УФАС как нарушения п. 2 ст. 2 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ (Решение УФАС по г. Санкт-Петербургу по делу № Т05-09/13 от 21.01.2013)

Положением о закупке Заказчика не предусмотрен такой критерий подтверждение наличия опыта, как платежные поручения, заверенные печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка. В соответствии с п. 203 Положения о закупке требования, предъявляемые к участникам, установленные в документации о конкурентной закупке должны быть обоснованы и не создавать преимуществ и незаконных ограничений конкуренции.

Исходя из системного анализа гражданского законодательства РФ и сложившейся правоприменительной практики, документами, подтверждающими факт оказанных услуг (выполненных работ), являются заключенный договор с указанием стоимости услуг, а также акт об оказанных услугах (выполненных работах), подтверждающих фактический объем и стоимость оказанных услуг по договору.

Платежные поручения об оплате оказанных услуг по своей сути не могут служить критерием для оценки наличия опыта у участника поскольку, во-первых, сами по себе не отражают предмета договора и его существенных условий, во-вторых, отсутствие факта оплаты со стороны заказчика (например, вследствие неисполнения заказчиком своего обязательства по оплате в связи с наличием спора относительно качества и объема оказанных услуг) не могут достоверно служить доказательством неоказания исполнителем соответствующих услуг при наличии заключенного договора и подписанных актов сдачи-приемки.

Дополнительное требование к форме предоставления платежных поручений - заверенное печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка, также является излишним, поскольку также создает препятствия к их получению участником как по времени, так и по кругу лиц, которые их предоставляют.

Для предоставления указанных документов участник вынужден письменно обратиться в кредитную организацию – банк, в котором открыт и обслуживается банковский счет участника с запросом о предоставлении платежных поручений - заверенное печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка, а также уплатить внушительную денежную сумму для их получения.

Так, согласно тарифам ПАО «Сбербанк» предоставление клиенту заверенных копий/дубликатов платежных поручений на бумажном носителе составляет 450,00 руб. за каждый такой документ, предоставление справки по банковским операциям по одному/нескольким счетам, справка об оборотах за период (среднедневные/за день/за месяц/за год) составляет 500,00 руб. за каждый документ.

Принимая во внимание, что в подтверждение опыта Заявителю необходимо предоставить 130 платежных поручений, и тариф ПАО «Сбербанк» в 450,00 руб. за заверение каждого платежного поручения, то Заявителю придется понести расходы в размере 58 500,00 руб. Далеко не каждый участник данной закупки будет готов пойти на такие внушительные расходы только в части предоставления документов, подтверждающих наличие опыта.

Следует обратить внимание, что согласно п. 204 Положения о закупке **Заказчик вправе до подведения итогов конкурентной закупки в письменной форме запросить у государственных и иных учреждений, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения достоверности сведений, представленных в составе заявки участника**, а также для подтверждения соответствия участника, предлагаемых им товаров, работ, услуг, требованиям документации о конкурентной закупке.

Согласно Положению о правилах осуществления перевода денежных средств, утвержденному Центральным Банком России от 19.06.2012 № 383-П, составляется, принимается к исполнению и исполняется в электронном виде, на бумажном носителе, следовательно платежные поручения могут предоставлены в электронном виде.

Таким образом, в случае если участником закупки будут предоставлены платежные документы в рамках договоров, указанных участником в качестве опыта оказания услуг (выполнения работ), в электронном виде без печати банка и подписи представителя банка, то заказчик может самостоятельно обратиться в кредитную организацию – банк, за подтверждением достоверности сведений, указанных в платежных поручениях, которые были предоставлены участником закупки.

В соответствии п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу ст. 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме № 1059/ОКЭ-ЦДПО/21 обоснованной и приостановить процедуру закупки.

2. Обязать Заказчика устранить обстоятельства, ограничивающие конкуренцию по отношению к участникам закупки, а именно исключить из п. 2.1. Приложения 1.4 к конкурсной документации требование о предоставлении документов, подтверждающие оплату по договорам (выписка с расчетного счёта банка участника и/или платежное поручение о переводе денежных средств в банк участника) на бумажном носителе, заверенное печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка.

3. Провести проверку всей конкурсной документации на предмет соблюдения Заказчиком принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Директор ООО «УралСтройСервис»

\_\_\_\_\_ / К.А. Булатов /