



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество «Уральский
приборостроительный завод»
(АО «УПЗ»)
624000, Свердловская обл., Сысертский р-н,
25 км. Челябинского тракта

ООО «Экспомет»
620075, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Шарташская, 19-110

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2694/2020

г. Екатеринбург

07.07.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Экспомет» (620075, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Шарташская, 19-110) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «УПЗ» (624000, Свердловская обл., Сысертский р-н, 25 км. Челябинского тракта), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении срочной закупки у единственного поставщика на 1450-2020-00619. Поставка алюминиевой продукции для производства аппаратов ИВЛ Авента-М (извещение № 32009143649), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Экспомет» (вх. № 01-17518 от 23.06.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «УПЗ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении срочной закупки у единственного поставщика на 1450-2020-00619. Поставка алюминиевой продукции для производства аппаратов ИВЛ Авента-М (извещение № 32009143649), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Возрождение» указал, что заказчиком в нарушение требований Закона о закупках выбран способ определения поставщика, а также заказчиком в нарушение требований Закона о закупках произведен расчет начальной цены договора. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов,

порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является ЕДИНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. №14, от 23 декабря 2016 г. №15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28 сентября 2017 г. №14, от 20 декабря 2017 г. №17, от 19 апреля 2018 г. №3, от 25 июня 2018 г. №5, от 19 декабря 2018 г. №12, от 30 апреля 2019 г. №4, от 26 декабря 2019 г. № 13) (далее – Положение о закупках), утвержденное

Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) и размещенное в единой информационной системе в версии 30 от 10.01.2020 г.

13.05.2020 года в единой информационной системе размещено извещение о проведении срочной закупки у единственного поставщика на 1450-2020-00619. Поставка алюминиевой продукции для производства аппаратов ИВЛ Авента-М (извещение № 32009143649).

В силу ст. 3.6 Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

В соответствии с п. 6.1.1(2)(в) Положения о закупках настоящим Положением предусмотрены следующие способы закупок:

(2) неконкурентные способы закупок:

(в) срочная закупка у единственного поставщика (подп. 6.6.2(9), 6.6.2(24), 6.6.2(38), 6.6.2(49) Положения).

Согласно п. 6.6.2 (38) Положения о закупках неконкурентные способы закупки, предусмотренные подп. 6.1.1(2)(а) - 6.1.1(2)(д) Положения, могут быть применены в следующих случаях:

(38) заключается договор при возникновении неотложной потребности в определенной продукции в целях предотвращения аварий либо их ликвидации, ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств в объемах, необходимых для осуществления указанных действий, при одновременном выполнении следующих условий:

(а) если вследствие чрезвычайных обстоятельств (или их угрозы) создается явная опасность для жизни и здоровья человека, состояния окружающей среды, либо риск причинения значительного реального ущерба, остановки основного технологического процесса;

(б) для ликвидации последствий таких чрезвычайных обстоятельств либо их предотвращения необходима определенная продукция, а применение конкурентных способов неприемлемо вследствие отсутствия времени на их проведение;

(в) заказчик не обладает аварийным запасом товара, требуемого для устранения последствий чрезвычайных обстоятельств (или их угрозы) либо у заказчика отсутствует возможность устранения последствий чрезвычайных обстоятельств (или их угрозы) собственными силами;

(г) ассортимент и объем закупаемой продукции не превышает необходимого для ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств (или их угрозы).

В силу п. 16.1.5 (3) Положения о закупках на основании решения руководителя заказчика, принятого в пределах его компетенции, осуществляется проведение:

(3) срочной закупки у единственного поставщика по подп. 6.6.2(38) Положения.

В соответствии с п. 16.1.11 Положения о закупках закупка, решение по которой принимается руководителем заказчика (п. 16.1.5 Положения), осуществляется в следующей последовательности (за исключением случаев, предусмотренных п. 16.1.12, 16.2.1 Положения):

(1) формирование инициатором закупки основных условий закупки, требований к закупаемой продукции;

(2) формирование НМЦ, предложения относительно поставщика, пояснительной записки, указанной в п. 16.1.1 Положения, за исключением случаев проведения закупки малого объема у единственного поставщика по подп. 6.6.2(39) Положения;

(3) проверка наличия в РПЗ (ПЗ) сведений о соответствующей закупке или внесение соответствующих изменений в РПЗ (ПЗ), официальное размещение корректировки ПЗ (при необходимости), с учетом особенностей, предусмотренных в подразделе 3.3 Положения;

(4) принятие решения руководителем заказчика о закупке и заключении договора; протокол о закупке в данном случае не составляется;

(5) заключение договора (-ов);
 (6) в случае, если цена договора превышает 100 000 рублей с НДС, а в случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составит более чем 5 000 000 000 рублей – 500 000 рублей с НДС:

(а) формирование заказчиками I группы с помощью функционала ЕИС извещения о проведении закупки с учетом особенностей, предусмотренных в подразделе 3.3 Положения;

(б) официальное размещение заказчиками I и II группы проекта договора в течение 3 (трех) рабочих дней с даты заключения договора, с учетом особенностей, предусмотренных в подразделе 3.3 Положения;

(в) направление заказчиками I группы информации о проведенной закупке в реестр заключенных договоров в течение 3 (трех) рабочих дней с даты заключения договора (с учетом особенностей, предусмотренных в подразделе 3.3 Положения).

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила нижеследующее:

«АО «УПЗ» является производителем аппаратов искусственной вентиляции легких «Авента-М» (далее - АИВЛ «Авента-М»). В настоящее время в связи с реализацией программы «Противодействие эпидемическим заболеваниям» и проекта № 4 по тиражированию производства аппаратов искусственной вентиляции легких АВЕНТА-М» на АО «УПЗ» размещены следующие заказы: государственный заказ на производство АИВЛ «Авента-М» для оснащения лечебно-профилактических учреждений, заказы иностранных государств, выполняемые в рамках оказания межгосударственной помощи, государственный оборонный заказ для Министерства обороны РФ.

Указом Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» на территории Свердловской области введен режим повышенной готовности.

Указом Губернатора Свердловской области от 27.03.2020 № 145-УГ АО «УПЗ» включен в перечень организаций с непрерывным технологическим циклом производственных работ, в том числе, выполняющих неотложные работы в условиях чрезвычайных обстоятельств.

В связи с неблагоприятной эпидемической ситуацией, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) и введением режима повышенной готовности, АО «УПЗ» было вынуждено включать в производственный план все поступающие заявки на поставку АИВЛ «Авента-М» от субъектов РФ, а также от иных заказчиков медицинской техники. Таким образом, объемы производства АИВЛ «Авента-М» и необходимых комплектующих изделий значительно возросли, что подтверждается справкой о фактическом выпуске АИВЛ в период с января по май 2020 года.

Решение о проведении закупок у единственного поставщика было принято ввиду неотложной потребности в определенной продукции в целях недопущения распространения негативных последствий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)».

Таким образом, заказчиком в единой информационной системе размещено решение руководителя заказчика о проведении рассматриваемой закупки у единственного поставщика от 06.05.2020 г.

В силу изложенного, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что закупка на 1450-2020-00619. Поставка алюминиевой продукции для производства аппаратов ИВЛ Авента-М (извещение № 32009143649) правомерно проводится способом срочной закупки у единственного поставщика.

Согласно п. 16.1.1 (3) Положения о закупках для проведения неконкурентной процедуры закупки инициатором закупки формируется пояснительная записка (за исключением случая проведения закупки малого объема у единственного поставщика согласно подп. 6.6.2(39) Положения), которая предоставляется в соответствующую ЗК, СЗК

или ЦЗК / руководителю заказчика для принятия решения о проведении неконкурентной закупки. Указанная пояснительная записка хранится вместе с протоколом ЗК, СЗК (в случаях, указанных в подп. 6.6.2(4) – 6.6.2(35), 6.6.2(42) - 6.6.2(55), 6.1.1(2)(ж) Положения) или с протоколом ЦЗК (в случае, указанном в подп. 6.6.2(36) Положения), или с договором (в случаях, указанных в подп. 6.6.2(1) – 6.6.2(3), 6.6.2(37), 6.6.2(38), 6.6.2(40), 6.6.2(56), 6.6.2(57), 6.1.1(2)(е) Положения), с обоснованием:

(3) цены договора согласно методическим рекомендациям по определению начальной (максимальной) цены договора (цены лота) (Приложение 5).

В п. 6.9 Приложения № 5 к Положению о закупках установлено, что для определения НМЦ рекомендуется использовать не менее 3 (трех) цен продукции от разных поставщиков. При невозможности получения требуемого объема информации, расчет НМЦ делается на основании имеющейся информации, при этом в Пояснительной записке приводится перечень выполненных действий и обоснование невозможности получения новых источников информации.

В соответствии с п. 16.1.11 (2) Положения о закупках закупка, решение по которой принимается руководителем заказчика (п. 16.1.5 Положения), осуществляется в следующей последовательности (за исключением случаев, предусмотренных п. 16.1.12, 16.2.1 Положения):

(2) формирование НМЦ, предложения относительно поставщика, пояснительной записки, указанной в п. 16.1.1 Положения, за исключением случаев проведения закупки малого объема у единственного поставщика по подп. 6.6.2(39) Положения.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком сформирована начальная (максимальная) цена договора в размере 12 912 850,00 руб.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что указанную закупку проходили через процедуру обоснования начальной (максимальной) цены, а именно, рассматривались предложения поставщиков, имеющих возможность предоставить необходимую продукцию в полном объеме в сроки, требуемые для своевременного изготовления максимального количества АИВЛ «Авента-М».

Комиссии Свердловского УФАС России от заказчика предоставлены пояснительная записка, а также коммерческие предложения от хозяйствующих субъектов ООО «Спец.Мет.Новосиб», ООО «АНЭП», ООО «ХимМетПродукт».

На основании представленных документов, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком правомерно сформирована начальная (максимальная) цена договора в размере 12 912 850,00 руб.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Экспомет» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «УПЗ», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «УПЗ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

