

ПАО «Россети Московский регион»

2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2,
Москва г., 115114

client@rossetimr.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-5840/2023

г. Москва

Резолютивная часть постановления объявлена 06.07.2023.

Постановление в полном объеме изготовлено 07.07.2023.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-5840/2023 в отношении ПАО «Россети Московский регион» (<...>), в присутствии посредством системы видеоконференц-связи представителя ПАО «Россети Московский регион» <...> по доверенности от 09.03.2023 № 49,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 21.06.2023 № 077/04/9.21-5840/2023 об административном правонарушении (исх. от 21.05.2023 № 25621/23) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Московское УФАС России поступило заявление <...> (далее также — заявитель) на действия (бездействие) ПАО «Россети Московский регион» (далее также — сетевая организация), выразившиеся невыполнении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта, расположенного по адресу: <...> (далее — Объект), в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения).

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) с учетом Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 86 (далее — Правила технологического присоединения), Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, заявление <...> необходимо квалифицировать как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения)

недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения заявления должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

Между <...> и ПАО «Россети Московский регион» на основании заявки от 16.08.2022 № И-22-00-381116/102/НМ заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 23.08.2022 № НМ-22-302-26189(381116) (далее - Договор) в отношении энергопринимающих устройств Объекта максимальной мощностью 5 кВт уровнем напряжения до 0,22 кВ по третьей категории надежности.

Таким образом, Заявитель относится к категории потребителей, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения.

Согласно пункту 13 Технических условий № НМ-22-302-26189(381116), являющихся неотъемлемым приложением к Договору (далее - Технические условия), срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя составляет 180 дней со дня заключения Договора.

Согласно абзацу 13 подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения в редакции, действовавшей на момент заключения договора, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать 6 месяцев для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса

напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Пункт 10.2.1. Технических условий предусматривает, что к мероприятиям, выполняемым ПАО «Россети Московский регион» за счет средств инвестиционной составляющей тарифа на передачу электроэнергии и необходимым для осуществления технологического присоединения, относится производство реконструкции ВЛ-0,4/0,22 кВ Ф-1 (с заменой опор), отходящей от с.ш. РУ-0,4 кВ (ТП-10/0,4 кВ № 83К), путем замены существующего провода А-25 от РУ-0,4 кВ (ТП-10/0,4 кВ № 83К) до опоры № 11 на провод сечением жилы 95 мм² протяженностью ориентировочно 300 м, а также осуществление выноса существующей ВЛ-0,4/22 кВ за границы участков потребителей.

Таким образом, срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта — 27.02.2023.

Согласно доводам заявления <...> мероприятия по технологическому присоединению со стороны ПАО «Россети Московский регион» на дату 27.04.2023 не исполнены.

В соответствии с представленными сетевой организацией письменными пояснениями (вх. от 31.05.2023 № 34453-ЭП/23) причинами неисполнения ПАО «Россети Московский регион» мероприятий по технологическому присоединению Объекта в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения, является длительное согласование проектной документация с третьими лицами:

- проектная документация не согласована, так как новое строительство повлечет нарушение пункта 8.1.16. Приказа МЧС России от 24.04.2013 № 288 «Об утверждении свода правил СП 4.13130 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» (на территории садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ ширина проездов для пожарной техники должна быть не менее 3,5 м.), поскольку пожарный проезд уменьшится с 3,5 м, до 2,8 м;

- линейные объекты, требующие реконструкции, частично проходят по участкам, находящимся в частной собственности.

Согласно письменным пояснениям ПАО «Россети Московский регион» на дату 30.05.2023 процесс согласования проектной документации с третьими лицами не завершен.

В соответствии с представленными ПАО «Россети Московский регион» документами, между Заявителем и сетевой организацией заключено

Дополнительное соглашение № б/н к Договору, датированное 22.02.2023, которое предусматривает продление срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта до 01.05.2023.

Вместе с тем согласно содержанию представленной ПАО «Россети Московский регион» переписки с <...> Заявитель в своем обращении в сетевую организацию от 03.03.2023 № ИП-23-933462/901/НМ указывает на размещение в личном кабинете оферты на заключение дополнительного соглашения к Договору, предусматривающего продление срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта до 01.05.2023, что значительно позже даты, указанной в представленном ПАО «Россети Московский регион» в адрес антимонопольного органа Дополнительном соглашении.

Московским УФАС России в адрес ПАО «Россети Московский регион» направлен запрос информации (исх. от 08.06.2023 № НП/23433/23) о дате направления <...> заявления на изменение срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению Объекта по Договору от 23.08.2022 № НМ-22-302-26189(381116), о дате направления в адрес Заявителя оферты дополнительного соглашения к Договору, а также информацию о дате подписания дополнительного соглашения Заявителем.

Вместе с тем в направленном ПАО «Россети Московский регион» ответе на запрос антимонопольного органа (вх. от 15.06.2023 № 37787-ЭП/23) не представлены письменные пояснения и сведения, подтверждающие дату направления в адрес Заявителя оферты дополнительного соглашения к Договору и о дату подписания дополнительного соглашения Заявителем.

На основании анализа представленных сетевой организацией сведений должностное лицо антимонопольного органа делает вывод, что дата заключения Дополнительного соглашения от 22.02.2023 не соотносится с датой направления оферты на заключение дополнительного соглашения к Договору, указанной в обращении Заявителя в сетевую организацию от 03.03.2023 № ИП-23-933462/901/НМ.

Согласно представленным ПАО «Россети Московский регион» сведениям в личном кабинете Заявителя была размещена оферта на заключение дополнительного соглашения № б/н к Договору, предусматривающего продление срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта до 01.10.2023, однако <...> данное дополнительное соглашение не было подписано.

Вместе с тем договор технологического присоединения является публичным.

В соответствии с пунктом 4 статьи 421 и пунктом 1 статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам,

установленным законом и иными правовыми актами (императивными нормами), действующим в момент его заключения. Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

Вместе с тем Правилами технологического присоединения не предусмотрена возможность продления срока действия договора путем заключения дополнительного соглашения.

Кроме того, ненадлежащая организация ПАО «Россети Московский регион» работы по технологическому присоединению, в том числе исполнения возложенной пунктами 16(3), 25(1) Правил технологического присоединения обязанности по урегулированию в установленный срок отношений с иными лицами, возникающих в ходе исполнения договоров по технологическому присоединению, привели к неисполнению ПАО «Россети Московский регион» обязанности по технологическому присоединению Объекта к электрическим сетям в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения, а именно до 27.02.2023.

Таким образом, ПАО «Россети Московский регион» не соблюден срок, установленный как пунктом 13 Технических условий и Дополнительным соглашением, так и пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Учитывая изложенное, в действиях сетевой организацией установлен факт нарушения пункта 16 Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения — 28.02.2023, рабочий день, следующий за последним рабочим днем окончания установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Объекта.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «Россети Московский регион» заключается в невыполнении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Объекта по Договору от 23.08.2022 № НМ-22-302-26189(381116) в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-9570/2022 от 29.07.2022 исх. № НП/39759/22 ПАО «Россети Московский регион» признано виновным в

совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Административный штраф оплачен 09.08.2022 в полном объеме.

Так, при проведении административного расследования в отношении ПАО «Россети Московский регион» установлен факт повторного совершения ПАО «Россети Московский регион» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

На основании изложенного должностным лицом Московского УФАС России усматриваются признаки нарушения ПАО «Россети Московский регион» части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, ответственность в соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение пункта 16 Правил технологического присоединения выразившееся в невыполнении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Объекта <...> в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения, несет юридическое лицо ПАО «Россети Московский регион».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «Россети Московский регион», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Таким образом, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Россети Московский регион» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам с указанием УИН, содержащегося в образце платежного поручения, приложенного к настоящему постановлению:

<...>

Копии документов, подтверждающих оплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет в должностному лицу, вынесшему постановление, в письменном виде по адресу: г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1, 107078, или в электронном виде на адрес электронной почты: **to77@fas.gov.ru**.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

<...>