



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

12.07.2021 № 3414/05

На № _____ от _____

Заявителю:
ООО «ТурбоКомплектСервис»
117463, г. Москва, ул. Голубинская, д. 16, эт/пом/ком 1/XV/15
e-mail: a.kirpichnikov@tkscorp.ru
info@tkscorp.ru

Заказчику,
Аукционной комиссии Заказчика
Государственному учреждению –
Отделению Пенсионного фонда
Российской Федерации по Орловской области
302026, г. Орёл, ул. Комсомольская, д.108
e-mail: vshepeleva@067.pfr.ru

Оператору ЭТП:
ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 0254100000121000040)

РЕШЕНИЕ

по делу № 057/06/67-503/2021 о нарушении законодательства о закупках

07 июля 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Прониной Е.И., специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии представителя заказчика: ГУ - Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Орловской области (далее – Заказчик) – Шепелевой В.В., Чубашенко А.С.,

в отсутствие представителя заявителя: ООО «ТурбоКомплектСервис» (далее – Заявитель), извещенного надлежащим образом,

рассмотрев при помощи сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ООО «ТурбоКомплектСервис» на действия аукционной комиссии Заказчика - ГУ - Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Орловской области (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку запасных частей для лазерных принтеров, извещение № 0254100000121000040 (далее - Аукцион) (далее - Жалоба), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что аукционная комиссия Заказчика необоснованно отклонила его заявку на участие в Аукционе.

Согласно пункту 7 Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.06.2021 № 0254100000121000040-1 участнику закупки с идентификационным номером заявки 110102685 отказано в допуске к участию в Аукционе.

В обоснование принятого решения указано следующее:

«На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона Комиссия приняла решение об отказе в допуске участнику с идентификационным номером заявки 110102685.

Приложение №1 к Техническому заданию, раздел III «Наименование и описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

- Требование Заказчика № п/п 8 «Насадка (резинка) на ролик захвата бумаги из кассеты для лазерного принтера Lexmark MS 510 DN», неизменяемый показатель для лазерного принтера Lexmark MS 510 DN;

Предложение Участника - № п/п 8 «Насадка (резинка) на ролик захвата бумаги из кассеты 40X5440 для лазерного принтера Lexmark MS 510 DN», неизменяемый показатель для лазерного принтера Lexmark MS 510 DN

Насадка (резинка) на ролик захвата бумаги из кассеты 40X5440 согласно информации с сайтов производителей запасных частей для лазерных принтеров предназначена для других лазерных принтеров серии Lexmark E260, E360, E460, E462E, ES460, X363, X364, X463, X466, XS463. Участник закупки, подавший заявку на участие в аукционе и поданная им заявка не соответствуют информации подпункта «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 –ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также пункту 4 раздела I документации об электронном аукционе и Приложению №1 к Техническому заданию раздела III документации об электронном аукционе, так как насадка (резинка) на ролик захвата бумаги из кассеты 40X5440 не соответствует значению установленному в документации и не предназначена для указанного в документации об электронном аукционе лазерного принтера Lexmark MS 510 DN».

Представители Заказчика считают жалобу необоснованной и пояснили, что аукционная комиссия Заказчика действовала в рамках Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее:

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 18.06.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 601 529,58 рублей;

4) на участие в Аукционе подано 8 заявок, 7 заявок было допущено для участия в Аукционе, 1 заявка была отклонена.

5) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе – 29.06.2021;

6) дата проведения Аукциона – 30.06.2021.

2. По доводу, изложенному в жалобе.

Частью 1 статьи 67 Закона установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В пункте 4 Раздела I документации об Аукционе указано следующее: «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения:

1. Согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

2. При осуществлении закупки товара:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе».

Инструкцией по заполнению заявки документации об Аукционе установлено, что при указании конкретных показателей (характеристик) товара (материалов), участники закупки должны руководствоваться положениями раздела III (Наименование и описание объекта закупки) документации об электронном аукционе в части установления заказчиком требований к максимальным и (или) минимальным значениям показателей (характеристик) товара (материалов), а также значениям показателей (характеристик) товара (материалов), которые не могут изменяться.

В составе заявок участников закупки не допускается указания сведений, приводящих к разночтению или противоречию показателей (характеристик) товара (материалов).

Конкретные показатели (характеристики) товара (материалов) представляются в отношении каждого вида (типа) товара (материала) предусмотренного в разделе III (Наименование и описание объекта закупки) документации об электронном аукционе, в

том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг по предмету электронного аукциона.

Таким образом, по показателям, которые представлены в Техническом задании, участник закупки в первой части заявки на участие Аукционе должен указать значения показателей товара, соответствующие значениям, установленным в документации об Аукционе.

Согласно Извещению о проведении Аукциона, а также документации об Аукционе предметом закупки является поставка запасных частей для лазерных принтеров.

Требования к техническим характеристикам товара, а также иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика, указаны в Техническом задании документации об Аукционе, согласно которому:

№ п/п	Наименование товара	Технические требования			Кол-во	ОКПД ОК 034- 2014
			Неизменяемые показатели	Минимальные и максимальные показатели		
1.	Узел фотобарабана для лазерного принтера OKI B432dn	Модель	Для лазерного принтера OKI B432DN		120 шт.	28.23. 25.000
2.	Узел фотобарабана для лазерного принтера Lexmark MS510DN	Модель	Для лазерного принтера Lexmark MS510DN		20 шт.	28.23. 25.000
3.	Узел термозакрепления для лазерного принтера Lexmark MS510DN	Модель	Для лазерного принтера Lexmark MS510DN		2 шт.	28.23. 25.000
4.	Узел фотобарабана для принтера KYOCERA FS-2100D	Модель	Для лазерного принтера KYOCERA FS-2100D		2 шт.	28.23. 25.000
5.	Узел фотобарабана для лазерного принтера KYOCERA FS 4200	Модель	Для лазерного принтера KYOCERA FS 4200		2 шт.	28.23. 25.000
6.	Узел фотобарабана (принт-картридж) для лазерного принтера Xerox Phaser 3330	Модель	Для лазерного принтера Xerox Phaser 3330		10 шт.	28.23. 25.000
7.	Флажок датчика подачи бумаги многофункционального лотка для лазерного принтера Lexmark MS 510 DN	Модель	Для лазерного принтера Lexmark MS 510 DN		3 шт.	28.23. 25.000
8.	Насадка (резинка) на ролик захвата бумаги из кассеты для лазерного принтера Lexmark MS 510 DN	Модель	Для лазерного принтера Lexmark MS 510 DN		10 шт.	28.23. 25.000
9.	Редуктор для лазерного принтера Samsung ML-3710 ND	Модель	Для лазерного принтера Samsung ML-3710 ND		1 шт.	28.23. 25.000
10.	Ролик отделения кассеты в сборе для лазерного принтера Samsung ML-3710ND	Модель	Для лазерного принтера Samsung ML-3710ND		10 шт.	28.23. 25.000
11.	Узел термозакрепления для лазерного принтера KYOCERA FS-2100DN	Модель	Для лазерного принтера KYOCERA FS-2100DN		3 шт.	28.23. 25.000
12.	Узел термозакрепления для лазерного принтера KYOCERA	Модель	Для лазерного принтера KYOCERA		3 шт.	28.23.

	FS-4100DN		FS-4100DN			25.000
13.	Узел захвата/подачи бумаги в сборе для лазерного принтера KYOCERA FS-4200	Модель	Для лазерного принтера KYOCERA FS-4200		3 шт.	28.23. 25.000
14.	Итого				189 шт.	

Из пояснений представителя Заказчика следует, что Заказчик, формируя данные технические требования, руководствовался имеющейся потребностью в закупке необходимого товара.

Комиссия отмечает, что Закон не запрещает Заказчику определять такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют его потребностям с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств, но не способствуют ограничению количества участников закупки. При этом Заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, уточнить его характеристики, поскольку потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований.

Из анализа заявки ООО «ТурбоКомплектСервис» следует, что к поставке предлагается:

№ п/п	Наименование товара	Технические требования		Кол-во	ОКПД ОК 034-2014	Товарный знак, страна происхождения товара
		Неизменяемые показатели	Минимальные и максимальные показатели			
1.	Узел фотобарабана 44574302 для лазерного принтера OKI B432dn	Модель	Для лазерного принтера OKI B432DN	120 шт.	28.23.25.000	Товарного знака не имеет Цифровой код: 643 Наименование краткое - РОССИЯ Наименование полное - Российская Федерация Альфа-2: RU Альфа-3: RUS
2.	Узел фотобарабана 50F0Z00 для лазерного принтера Lexmark MS510DN	Модель	Для лазерного принтера Lexmark MS510DN	20 шт.	28.23.25.000	Товарного знака не имеет Цифровой код: 643 Наименование краткое - РОССИЯ Наименование полное - Российская Федерация Альфа-2: RU Альфа-3: RUS
3.	Узел термозакрепления 40X8024 для лазерного принтера Lexmark MS510DN	Модель	Для лазерного принтера Lexmark MS510DN	2 шт.	28.23.25.000	Товарного знака не имеет Цифровой код: 643 Наименование краткое - РОССИЯ Наименование полное - Российская Федерация

							Альфа-2: RU Альфа-3: RUS
4.	Узел фотобарабана DK-3100 для принтера KYOCERA FS-2100D	Модель	Для лазерного принтера KYOCERA FS-2100D		2 шт.	28.23.25.000	Товарного знака не имеет Цифровой код: 643 Наименование краткое - РОССИЯ Наименование полное - Российская Федерация Альфа-2: RU Альфа-3: RUS
5.	Узел фотобарабана DK-3130 для лазерного принтера KYOCERA FS 4200	Модель	Для лазерного принтера KYOCERA FS 4200		2 шт.	28.23.25.000	Товарного знака не имеет Цифровой код: 643 Наименование краткое - РОССИЯ Наименование полное - Российская Федерация Альфа-2: RU Альфа-3: RUS
6.	Узел фотобарабана (принт-картридж) 101R00555 для лазерного принтера XeroxPhaser 3330	Модель	Для лазерного принтера XeroxPhaser 3330		10 шт.	28.23.25.000	Товарного знака не имеет Цифровой код: 643 Наименование краткое - РОССИЯ Наименование полное - Российская Федерация Альфа-2: RU Альфа-3: RUS
7.	Флажок датчика подачи бумаги многофункционального лотка 40X8800 для лазерного принтера Lexmark MS 510 DN	Модель	Для лазерного принтера Lexmark MS 510 DN		3 шт.	28.23.25.000	Товарного знака не имеет Цифровой код: 643 Наименование краткое - РОССИЯ Наименование полное - Российская Федерация Альфа-2: RU Альфа-3: RUS
8.	Насадка (резинка) на ролик захвата бумаги из кассеты 40X5440 для лазерного принтера Lexmark MS 510 DN	Модель	Для лазерного принтера Lexmark MS 510 DN		10 шт.	28.23.25.000	Товарного знака не имеет Цифровой код: 643 Наименование краткое - РОССИЯ Наименование полное - Российская Федерация Альфа-2: RU Альфа-3: RUS
9.	Редуктор JC93-00326A для лазерного принтера Samsung ML-3710 ND	Модель	Для лазерного принтера Samsung ML-3710 ND		1 шт.	28.23.25.000	Товарного знака не имеет Цифровой код: 643 Наименование краткое - РОССИЯ Наименование полное - Российская Федерация Альфа-2: RU Альфа-3: RUS

10.	Ролик отделения кассеты в сборе JC90-01063A для лазерного принтера Samsung ML-3710ND	Модель	Для лазерного принтера Samsung ML-3710ND		10 шт.	28.23.25.000	Товарного знака не имеет Цифровой код: 643 Наименование краткое - РОССИЯ Наименование полное - Российская Федерация Альфа-2: RU Альфа-3: RUS
11.	Узел термозакрепления FK-3100E для лазерного принтера KYOCERA FS-2100DN	Модель	Для лазерного принтера KYOCERA FS-2100DN		3 шт.	28.23.25.000	Товарного знака не имеет Цифровой код: 643 Наименование краткое - РОССИЯ Наименование полное - Российская Федерация Альфа-2: RU Альфа-3: RUS
12.	Узел термозакрепления FK-3130E для лазерного принтера KYOCERA FS-4100DN	Модель	Для лазерного принтера KYOCERA FS-4100DN		3 шт.	28.23.25.000	Товарного знака не имеет Цифровой код: 643 Наименование краткое - РОССИЯ Наименование полное - Российская Федерация Альфа-2: RU Альфа-3: RUS
13.	Узел захвата/подачи бумаги в сборе 302LV94270 для лазерного принтера KYOCERA FS-4200	Модель	Для лазерного принтера KYOCERA FS-4200		3 шт.	28.23.25.000	Товарного знака не имеет Цифровой код: 643 Наименование краткое - РОССИЯ Наименование полное - Российская Федерация Альфа-2: RU Альфа-3: RUS
	Итого				189 шт.		

Комиссия отмечает, что участником закупки в пункте 8 заявки вместо установленного Заказчиком наименования товара «Насадка (резинка) на ролик захвата бумаги из кассеты для лазерного принтера Lexmark MS 510 DN» указано «Насадка (резинка) на ролик захвата бумаги из кассеты 40X5440 для лазерного принтера Lexmark MS 510 DN».

Кроме того, из пояснений представителя Заказчика следует, что при рассмотрении первых частей заявок в целях подтверждения технических характеристик товара - Насадка (резинка) на ролик захвата бумаги из кассеты 40X5440 для лазерного принтера Lexmark MS 510 DN, Заказчиком был направлен запрос официальному производителю «Lexmark» в России - Lexmark International RUS.

В ответ на указанный запрос производитель сообщил, что ролики захвата бумаги 40x5440 относятся к дополнительному лотку, который применяется в устройствах X26x/36x/46x и E26x/36x/46x серии. Эти ролики отличаются от роликов, применяемых в принтере MS510dn.

Таким образом, официальный производитель «Lexmark» в России - Lexmark

International RUS подтвердил, что насадка (резинка) на ролик захвата бумаги из кассеты 40X5440 не предназначена для указанного в документации об Аукционе лазерного принтера Lexmark MS 510 DN.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу, что участник закупки изменил наименование товара и также указал значение рассматриваемого показателя, не соответствующее требованиям документации.

Следовательно, представленные в заявке участника наименование и значения показателей не соответствуют установленным Заказчиком.

Из пояснений представителя Заказчика следует, что включение в контракт характеристик товара, указанного участником в заявке, приведет к невозможности поставки товара, необходимого Заказчику (совместимого с имеющимся лазерным принтером Lexmark MS 510 DN), следовательно, поставленный товар не удовлетворит потребность Заказчика.

Кроме того, Комиссия Орловского УФАС России отмечает, что участником закупки также изменены наименования товара по всем пунктам Технического задания.

Согласно части 4 статьи 67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, Комиссия Заказчика правомерно отказала Заявителю в допуске его заявки на участие в Аукционе, поскольку в заявке ООО «ТурбоКомплектСервис» указаны значения и наименования показателей товара, не соответствующие требованиям, установленным Заказчиком в Техническом задании документации об Аукционе.

На основании изложенного Комиссия Орловского УФАС России приходит к выводу, что действия аукционной комиссии Заказчика не противоречат требованиям Закона, следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пунктом 3.38 Административного регламента, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ТурбоКомплектСервис» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:


 С.А. Бочков

 О.А. Торшина

 Е.И. Пронина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия