



195252, Санкт-Петербург, ул. Софьи Ковалевской, дом 3, корпус 1, литера А, помещение 15 Н
тел.: 8 (812) 558-87-48 / сайт: www.fkc-ros.ru / ror.fcc.spb@gmail.com
ИНН 7804574135, ОГРН 1167800053915.

СПб УФАС России
№ 30062/19
от 10.10.2019



Исх.№124Р/10-19
от «10» октября 2019 г

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13.

Заявитель:

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТРАСЛЕВОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ КООРДИНАЦИОННОГО
ЦЕНТРА РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОХРАННЫХ СТРУКТУР
195252 г. Санкт-Петербург, ул. Софьи Ковалевской, д.3, к.1, лит. А,
ПОМЕЩЕНИЕ 15-Н

Заказчик, действия которого обжалуются:
Публичное акционерное общество
энергетики и электрификации «Ленэнерго»
196247, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.1

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора
электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок**

1. **Заказчик:** Публичное акционерное общество энергетики и электрификации
«Ленэнерго» Адрес: 196247, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.1

2. **Участник закупки (заявитель):** САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ
ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ КООРДИНАЦИОННОГО ЦЕНТРА
РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОХРАННЫХ СТРУКТУР, ИНН: 7804574135. Адрес: 195252 г. Санкт-
Петербург, ул. Софьи Ковалевской, д.3, к.1, лит. А, ПОМЕЩЕНИЕ 15-Н; телефоны для связи:
раб.: (812) 4412132; моб/т: +7-921-414-35-40; факс: (812) 600-55-44; e-mail: ipat47rus@mail.ru;
контактное лицо: Ипатов Михаил Александрович.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru

4. **Номер извещения: № 31908324582**

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 21.09.2019.

5. **Наименование закупки:** Оказание услуг по охране и обслуживанию технических
средств охраны (ОТС, ТСН, СКУД, КТС) объектов ПАО «Ленэнерго» и объектов переданных
ПАО «Ленэнерго» в аренду и оперативно-эксплуатационное обслуживание от АО «ПЭС» и АО
«СПб ЭС»

**Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о
закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

1) п.2 ч.1 ст.10 Закона о закупках

2) п.1 ч.10 ст.3 Закона о закупках



3) п.2 ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции

6. Доводы жалобы.

Довод 1.

В конкурсной документации заказчик установил требование:

В соответствии с приложением № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Требования к сведениям и документам, представляемым в составе заявки участника закупки в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки следующие сведения и документы: Копию действующего договора с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны ВНГ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области» на обеспечение реагирования, силами нарядов групп задержания в случае поступления «тревожного сигнала», или копия действующего гражданско-правового договора с юридическим лицом, которое заключило договор с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны ВНГ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области» на обеспечение реагирования, силами нарядов групп задержания в случае поступления «тревожного сигнала», действующий в период оказания услуг согласно Техническому заданию.

Заявитель подал заказчику следующий запрос на разъяснение:

Запрос заявителя: «В соответствии с приложением № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Требования к сведениям и документам, представляемым в составе заявки участника закупки в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки следующие сведения и документы: Копию действующего договора с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны ВНГ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области» на обеспечение реагирования, силами нарядов групп задержания в случае поступления «тревожного сигнала», или копия действующего гражданско-правового договора с юридическим лицом, которое заключило договор с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны ВНГ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области» на обеспечение реагирования, силами нарядов групп задержания в случае поступления «тревожного сигнала», действующий в период оказания услуг согласно Техническому заданию; Прошу разъяснить данное требование, а именно: 1) Обеспечение реагирования, силами нарядов групп задержания в случае поступления «тревожного сигнала» осуществляется исключительно ФГКУ «Управление вневедомственной охраны ВНГ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области» или возможно реагирование групп задержания частной охранной организации в соответствии с лицензией!? 2) А также каким нормативно-правовым, ведомственным, или иным актом обусловлено данное требование?».

По результатам рассмотрения запроса заказчик дал следующий **ответ:**

«Данное требование обусловлено необходимостью обеспечения безопасности объектов электросетевого комплекса ПАО «Ленэнерго», их устойчивого и безопасного функционирования, защиты интересов личности, общества и государства в сфере топливно-энергетического комплекса от актов незаконного вмешательства.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» существует требование по категорированию объектов топливно-энергетического комплекса.

В Перечне объектов ПАО «Ленэнерго» и объектов, переданных ПАО «Ленэнерго» в аренду и оперативно-эксплуатационное обслуживание от АО «ПЭС» и АО «СПб ЭС», охраняемых с использованием технических средств (выезд мобильных групп по сигналу «Тревога») имеются объекты с категорией потенциальной опасности «Низкая».

В соответствии с требованиями постановления Правительства от 19.09.2015 № 993 «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса» объекты с низкой категорией опасности должны быть оборудованы тревожной сигнализацией (стационарной кнопкой) для подачи извещения о тревоге с выводом на пункт централизованной охраны подразделения вневедомственной охраны полиции (в настоящее время, в связи с преобразованием – Росгвардии).

Таким образом, требование наличия у участника копии действующего договора с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны ВНГ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской



области» на обеспечение реагирования, силами нарядов групп задержания в случае поступления «тревожного сигнала», или копия действующего гражданско-правового договора с юридическим лицом, которое заключило договор с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны ВНГ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области» на обеспечение реагирования, силами нарядов групп задержания в случае поступления «тревожного сигнала», действующий в период оказания услуг согласно Техническому заданию обусловлено необходимостью обеспечения безопасности и вышеперечисленными нормативно-правовыми актами».

Считаем, что заказчик не правомерно требует включение копии действующего договора с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны ВНГ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области» на обеспечение реагирования, силами нарядов групп задержания в случае поступления «тревожного сигнала», или копия действующего гражданско-правового договора с юридическим лицом, которое заключило договор с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны ВНГ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области» на обеспечение реагирования, силами нарядов групп задержания в случае поступления «тревожного сигнала» по следующим причинам:

А) В соответствии со ст.17 Федерального закона от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»:

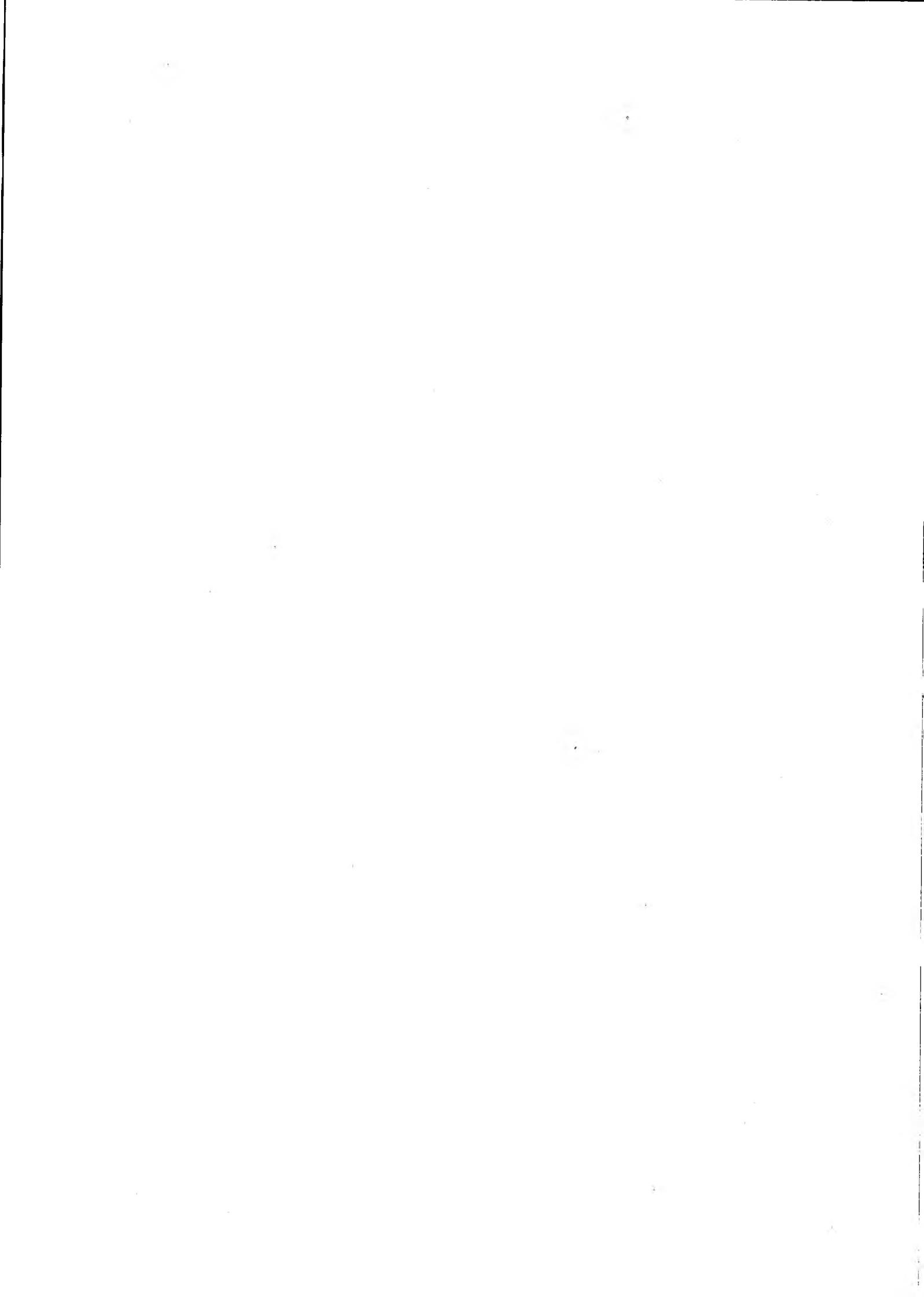
«1. Субъекты топливно-энергетического комплекса, владеющие на праве собственности или ином законном праве объектами системы газоснабжения, и организации, эксплуатирующие такие объекты, кроме мер, предусмотренных настоящим Федеральным законом, обязаны обеспечить на стадиях проектирования, строительства и эксплуатации объектов системы газоснабжения осуществление комплекса специальных мер по безопасному функционированию таких объектов, локализации и уменьшению последствий потенциальных чрезвычайных ситуаций на таких объектах».

«2. Субъект топливно-энергетического комплекса, владеющий на праве собственности или ином законном праве объектом системы газоснабжения, и организация, эксплуатирующая такой объект, обеспечивают его готовность к локализации и уменьшению последствий потенциальных чрезвычайных ситуаций, к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в случае их возникновения посредством осуществления мероприятий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с учетом особенностей, установленных иными федеральными законами».

Б) В силу п.7 ст.2 ФЗ О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»: **«линейные объекты топливно-энергетического комплекса - система линейно-протяженных объектов топливно-энергетического комплекса (электрические сети, магистральные газопроводы, нефтепроводы и нефтепродуктопроводы), предназначенных для обеспечения передачи электрической энергии, транспортировки газа, нефти и нефтепродуктов»**

При этом, объекты, указанные заказчиком в Приложение №2 к ТЗ Перечень объектов ПАО "Ленэнерго" и объектов, переданных ПАО "Ленэнерго" в аренду и оперативно-эксплуатационное обслуживание от АО "ПЭС" и АО "СПб ЭС", охраняемых с использованием технических средств (выезд мобильных групп по сигналу "Тревога") **не являются линейными объектами топливно-энергетического комплекса.**

На основании изложенного считаем не законным требовать договора с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны ВНГ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области» на обеспечение реагирования, силами нарядов групп задержания в случае поступления «тревожного сигнала», или копия действующего гражданско-правового договора с юридическим лицом, которое заключило договор с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны ВНГ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области» на обеспечение реагирования, силами нарядов групп задержания в случае поступления «тревожного сигнала» и просим исключить данное требование.



Довод 2.

В целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки следующие сведения и документы: 1) Опыт выполнения аналогичных договоров по охране объектов электроэнергетики с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию (мониторинг) и обслуживанию ТСО (технических средств охраны) Подтверждается справкой об опыте выполнения аналогичных договоров (Форма №16) (с приложением подтверждающих документов (копий актов оказанных услуг и копий договоров (контрактов)). Оценка по критерию «Опыт выполнения аналогичных договоров (коэффициент Ro_i i-й заявки) производится на основании справки об опыте качественно и своевременно исполненных за 2017-2019 гг. (включительно) аналогичных договоров по охране объектов электроэнергетики и обслуживанию ТСО (технических средств охраны) (с приложением подтверждающих документов (копий актов оказанных услуг и копий договоров)). **Объекты электроэнергетики попадают под постановление Правительства РФ от 14 августа 1992 г. N 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" где согласно пункту 21.Объекты электроэнергетики - гидроэлектростанции, государственные районные электростанции, тепловые электростанции, гидроаккумулирующие электростанции, геотермальные станции, объекты нефтяной и нефтехимической промышленности, газовой и газохимической промышленности, отнесенные к опасным производственным объектам, за исключением объектов, которые предназначены для добычи, переработки, транспортирования, хранения продукции, поставляемой по государственному контракту, а также стратегических предприятий, стратегических акционерных обществ и их дочерних обществ, частная охранная деятельность не распространяется. Начисление баллов за данный критерий не правомерно».**

Довод 3.

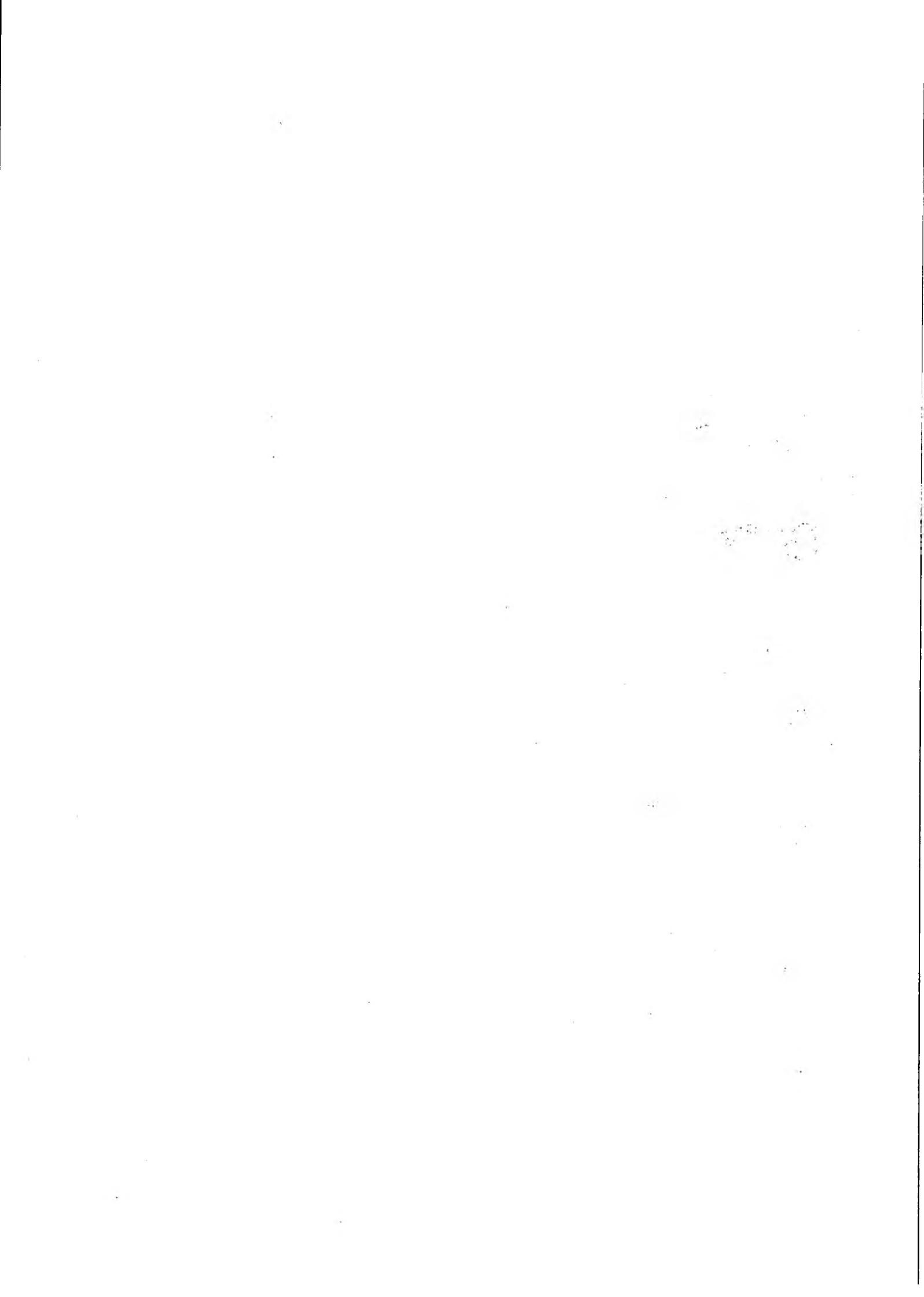
В конкурсной документации указано, что наличие разрешительных документов на осуществление охранной деятельности. Подтверждается копией лицензии выданной участнику закупки на осуществление охранной деятельности Участнику выдана лицензия на осуществление охранной деятельности ФС ВНГ РФ по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области)-100 баллов Участнику выдана лицензия на осуществление охранной деятельности иным органом-0 баллов.

Считаем, что начисление баллов по данному критерию не приемлемо, так как услуги должны быть оказаны согласно лицензируемого вида деятельности. При этом, в Российской Федерации лицензия на осуществление частной охранной деятельности предоставляется юридическому лицу сроком на 5 лет и действует на всей территории Российской Федерации, соответствующими подразделениями Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, уполномоченными в сфере частной охранной деятельности, или ее территориальным органом **Таким образом, данное требование нельзя включать как квалификационные требования, поскольку другие органы не могут выдавать лицензии на осуществление охранной деятельности на территории Российской Федерации», а так же начислять баллы за данный критерий, поскольку закон не разделяет действие лицензии по территориальному признаку.**

Просим комиссию по Управлению Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу:

1. Признать действия Заказчика не правомерными;
2. Удовлетворить доводы Жалобы;
3. Внести изменения в закупочную документацию в соответствии с действующим Законодательством РФ

6. Приложения:



1. Копия Протокола №1 от 25.04.2016 г – на 2 л.;
2. Копия Протокола №2/2017 от 15.08.2017 г – на 5 л.;
3. Копия выписки из Протокола №24/17 от 29.12.2017 г – на 1 л.;
4. Копия Приказа №1 от 12.08.2016 г – на 1 л.;
5. Копия Свидетельства Минюста РФ от 25.12.2017 г – на 1 л.;
6. Копия Устава (новая редакция) от 17.10.2017 г – на 13 л.;
7. Выписка ЕГРЮЛ за подписью УК ЭП МИ ФНС Росси по ЦОД – на 7 л.
8. Извещение о проведении конкурса в электронной форме № 31908324582 - на 4 л.;
9. Приложение №2 к перечню объектов ПАО «Ленэнерго» - на 2 л.;
10. Разъяснения от организатора открытого конкурса – на 5 л.



Президент РООР КЦ СПб

 Алексеев С.Ф.

