

В Управление Федеральной антимонопольной службы
России по городу Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Роял Медиа»

Фирменное наименование: отсутствует
Место нахождения (почтовый адрес): 141420, Московская область,
город Химки, ул. Некрасова (Сходня мкр.), д.2 стр.48, эт./пом. 1/25

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Центральная клиническая больница с поликлиникой»
Управления делами Президента Российской Федерации
Фирменное наименование: отсутствует
Место нахождения (почтовый адрес): 121359, г. Москва,
ул. Маршала Тимошенко, д. 15

Жалоба

на действия комиссии по закупкам (единой комиссии) по электронному аукциону
№ 32009772551 на поставку офисной мебели.

На официальном сайте электронной торговой площадки <http://roseltorg.ru> (далее – «ЭТП») Заказчиком - Федеральным государственным бюджетным учреждением «Центральная клиническая больница с поликлиникой» Управления делами Президента Российской Федерации (далее - «Заказчик») 07.12.2020 размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку офисной мебели (Извещение № 32009772551). По результатам рассмотрения вторых частей поступивших от участников закупочной процедуры заявок Заказчиком 20.01.2021 опубликован Протокол № 32009772551 рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 20.01.2021 (далее – «Протокол») и Протокол № 32009772551 подведения итогов аукциона в электронной форме от 20.01.2021. Согласно данным п.4.2. указанного протокола по результатам рассмотрения вторых частей заявок принято решение о несоответствии заявки требованиям извещения и документации об аукционе в электронной форме участника закупки - заявителя настоящей жалобы (заявка на УТП № 536604), а именно, заявка признается не соответствующей требованиям, установленным Документацией об аукционе в электронной форме, в соответствии с п.5.3.3.1 Раздела II. Общие условия проведения аукциона в электронной форме и статьи 67.1 Гражданского кодекса Российской Федерации. Заявитель жалобы полагает, что его заявка **была необоснованно отклонена Заказчиком.**

Обоснование отклонения (по тексту Протокола Заказчика):

«Решение № 1/2020 Единственного участника Общества с ограниченной ответственностью «Роял Медиа» об одобрении крупной сделки от 21.02.2020г. и Решение № 1 Единственного учредителя о создании Общества с ограниченной ответственностью «Роял Медиа» от 10.01.2019г. не соответствует установленным требованиям подпункта 3 пункта 3 статьи 67.1 ГК РФ. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 67.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) принятие общим собранием участников общества с ограниченной ответственностью (или единственным акционером), решения, в том числе об

одобрении крупной сделки, посредством очного голосования и состав участников общества, присутствовавших при его принятии, подтверждаются путем нотариального удостоверения, если иной способ (подписание протокола всеми участниками или частью участников; с использованием технических средств, позволяющих достоверно установить факт принятия решения; иным способом, не противоречащим закону) не предусмотрен уставом такого общества либо решением общего собрания участников общества, принятым участниками общества единогласно (Письмо Минфина России от 20 августа 2020 г. № 24-02-08/73111 О предоставлении решения одобрения крупной сделки в составе заявки на участие в закупке). Согласно позиции Президиума Верховного Суда РФ, требование о нотариальном удостоверении, установленное подпунктом 3 пункта 3 статьи 67.1 ГК РФ, распространяется и на решение единственного участника ("Обзор судебной практики по некоторым вопросам применения законодательства о хозяйственных обществах", утв. Президиумом Верховного Суда РФ 25.12.2019 Президиумом Верховного Суда РФ 25.12.2019). Как указано в Письме Минфина России от 20 августа 2020 г. № 24-02-08/73111, в случае, если сделка для участника закупки является крупной, то в составе заявки такой участник закупки должен представить решение об одобрении крупной сделки, соответствующее требованиям, установленным ГК РФ, Законом N 208-ФЗ или Законом № 14-ФЗ соответственно. Таким образом, участник закупки предоставил документы и информацию, не соответствующие требованиям документации об электронном аукционе.»

Участник полагает, что указанные в Протоколе Заказчика основания отклонения несостоятельны и направлены **на ущемление прав участников закупки, ограничение конкуренции и создание преимущественных условий для других участников закупки** по следующим основаниям.

Согласно пп. «с» п. 5 Правил регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - «ЕИС») и ведения единого реестра участников закупок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1752, решение (копию решения) о согласии на совершение крупных сделок или о последующем одобрении крупных сделок по результатам электронных процедур от имени участника закупки - юридического лица с указанием максимальных параметров условий одной сделки (далее — «решение об одобрении крупных сделок») предоставляется участником при регистрации в ЕИС. При этом в соответствии с п. 4 ч. 5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать решение об одобрении крупной сделки. В соответствии с Письмом Федеральной антимонопольной службы от 23.06.2020 № ИА/62842/20 о предоставлении участниками закупок решения (копии решения) об одобрении крупной сделки, **закупочная комиссия заказчика должна принимать решение о соответствии заявки участника требованиям документации на основании совокупности документов и информации, направленных оператором электронной площадки и представленных участником закупки в составе второй части заявки.** Требования закона к **предоставлению решения об одобрении крупной сделки являются исчерпывающими и предъявление каких-либо дополнительных требований к оформлению и содержанию такого решения является неправомерным** (Письмо Федеральной антимонопольной службы от 23.06.2020 № ИА/62842/20).

В силу п.3 ст.46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее –«ФЗ № 14-ФЗ») принятие решения о согласии на совершение крупной сделки является компетенцией общего собрания участников общества. Одновременно согласно п.7 ст.46 ФЗ № 14-ФЗ положения настоящей статьи **не применяются к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями**

единоличного исполнительного органа общества. Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Роял Медиа» единственным участником и лицом, выполняющим функции единоличного исполнительного органа Общества, **является одно и то же лицо** – Коняев Олег Сергеевич.

Согласно Письму Минфина России от 20 августа 2020 г. № 24-02-08/73111 «О предоставлении решения одобрения крупной сделки в составе заявки на участие в закупке» в соответствии с ч.10 ст.3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом № 223-ФЗ и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика. Закон № 223-ФЗ не устанавливает требований к содержанию решения об одобрении крупной сделки. Кроме того, в соответствии с положениями п.3 ст.67.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – «ГК РФ») **принятие общим собранием участников общества с ограниченной ответственностью (или единственным акционером), решения, в том числе об одобрении крупной сделки, посредством очного голосования и состав участников общества, присутствовавших при его принятии, подтверждаются путем нотариального удостоверения, если иной способ (подписание протокола всеми участниками или частью участников; с использованием технических средств, позволяющих достоверно установить факт принятия решения; иным способом, не противоречащим закону) не предусмотрен уставом такого общества** либо решением общего собрания участников общества, принятым участниками общества единогласно. Учитывая изложенное, в случае, если сделка для участника закупки является крупной, то в составе заявки такой участник закупки **должен представить решение об одобрении крупной сделки, соответствующее требованиям, установленным ГК РФ, Законом № 14-ФЗ соответственно.** Исходя из буквального толкования указанной нормы закона нотариальное удостоверение решения не требуется, если уставом общества предусмотрен один из следующих способов подтверждения: **подписание протокола всеми участниками общества; подписание протокола всеми присутствующими участниками Общества; подписание протокола председателем и секретарем собрания общества.** При этом Уставом Общества предусмотрено: **«принятие общим собранием участников Общества решения и состав участников общества, присутствующих при его принятии, подтверждаются подписанием протокола всеми участниками Общества».** Таким образом, исходя из указанных выше норм закона, положений Устава Общества, **единственный участник Общества вправе принять решение, удостоверить его собственной подписью, при этом соблюдение указанной процедуры нотариального удостоверения не требуется в силу требований законодательства и положений Устава.** При этом предоставление обществом в составе второй части заявки **решения об одобрении крупной сделки осуществляется в соответствии с указанными выше требованиями закона в форме на усмотрение участника.**

Указание Заказчиком в Протоколе о том, что Решение № 1 Единственного учредителя о **создании** Общества с ограниченной ответственностью «Роял Медиа» от 10.01.2019г. не соответствует установленным требованиям пп.3 п.3 ст. 67.1 ГК РФ является несостоятельным и противозаконным по следующим обстоятельствам. Указанное Решение № 1 Единственного учредителя о создании Общества с ограниченной ответственностью «Роял Медиа» датировано **10.01.2019 г.** При этом **требование о нотариальном удостоверении обязательно только для решений единственного участника ООО, принятых после 25.12.2019.** Решения, изданные до указанной даты, действительны без нотариального заверения (определение ВС РФ от 30.12.2019 N 306-ЭС19-25147).

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в отклонении заявки Заявителя от участия в Аукционе, неправомерны, а также не соответствуют принципам добросовестности действий сторон. Применимый Заказчиком подход к рассмотрению

заявок направлен на отсечение от участия в закупках лиц по формальным признакам, что не соответствует принципам проведения закупки, указанным в п.1 ч.1 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - «ФЗ № 223-ФЗ»). Согласно п.2 ч.1 ст.3 ФЗ № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Не допускается предьявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке (ч.6 ст.3 ФЗ № 223-ФЗ). Исходя из указанных выше норм закона усматривается **недопустимость применения заказчиком формального подхода при рассмотрении заявок участников**. Кроме того, отклонение заявки по формальным признакам, недопуск заявки к участию в аукционе в электронной форме, **свидетельствует об ограничении круга участников закупки и противоречит требованиям антимонопольной политики**.

Согласно п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – «ФЗ № 135-ФЗ») при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений. В соответствии с п.10 ч.3 ст.3 ФЗ № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст.18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Согласно п.1 ч.1 ст.18.1 ФЗ № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов.

Руководствуясь вышеизложенным, Заказчик – Общество с ограниченной ответственностью «Роял Медиа» руководствуясь положениями п.10 ч.3 ст.3 ФЗ № 223-ФЗ, ч.1 ст.18.1 ФЗ № 135-ФЗ,

ПРОСИТ:

1. Провести проверку на соответствие действующему законодательству действий Заказчика, комиссии по закупкам Заказчика, в ходе осуществления закупочной процедуры на поставку офисной мебели (Извещение № 32009772551).
2. Приостановить закупочную процедуру по электронному аукциону на поставку офисной мебели (Извещение № 32009772551).
3. Признать настоящую жалобу обоснованной.
4. Отменить итоги рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупочной процедуре № 32009772551 на поставку офисной мебели, отменить Протокол № 32009772551 рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 20.01.2021 (далее – «Протокол») и Протокол № 32009772551 подведения итогов аукциона в электронной форме от 20.01.2021, вернуть закупочную процедуру на стадию рассмотрения вторых частей заявок и выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия лица, подписавшего жалобу - 1 лист.
2. Документация и извещение об аукционе в электронной форме № 32009772551 - 74 листа.
3. Протокол № 32009772551 рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 20.01.2021 - 42 листа.
4. Протокол № 32009772551 подведения итогов аукциона в электронной форме от 20.01.2021 – 39 листов
5. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «Роял Медиа» - 10 листов.
6. Лист записи Единого государственного реестра юридических (о создании юридического лица) от 18.01.2019 г. – 4 листа.
7. Устав ООО «Роял Медиа» - 16 листов.
8. Решение об одобрении крупной сделки от 21.02.2020г. - 1 лист.

Генеральный директор
ООО «Роял Медиа»