



Акционерное общество
«Автопарк № 6 «Спецтранс»

195253, Санкт-Петербург,
пр. Энергетиков, д. 59
(812) 403-33-33 (доб. 303)
факс 226-73-85
ОКПО 05229523, ОГРН 1037816005920
ИНН/КПП 7830000440/780601001
e-mail: OAO@SP6.RU
<http://sp6.ru/>

18.02.2020г. № 77

СПб УФАС России
№ 5259/20
от 18.02.2020



Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
(Санкт-Петербургское УФАС России)

Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13,
лит.А, Санкт-Петербург, 199004

E-mail: to78@fas.gov.ru

Копия: Общество с ограниченной
ответственностью «Жилкомсервис №2
Выборгского района»

Адрес местонахождения:

Место нахождения: 194354, г. Санкт-
Петербург, ул. Есенина, д.7

Почтовый адрес:

194156, г. Санкт-Петербург, пр-кт Пархоменко,
дом 24/9

E-mail: oz.gks2vyb@mail.ru

Заявитель:

АО «Автопарк №6 «Спецтранс»

Адрес: проспект Энергетиков, д.59, Санкт-
Петербург, 195253, тел. (812) 403-33-33
факс: 226-73-85

E-mail: oao@sp6.ru

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок**

Заказчик:

Общество с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис №2 Выборгского района»
(ООО «ЖКС №2 Выборгского района»)

Адрес местонахождения:

194354, г. Санкт-Петербург, ул. Есенина, д.7

Почтовый адрес:

194156, г. Санкт-Петербург, пр-кт Пархоменко, дом 24/9

Контактное лицо: Антипова Инна Александровна

Номер контактного телефона: +7 (965)785-20-34

Заявитель:

Наименование - АО «Автопарк №6 «Спецтранс»

Место нахождения (юр. адрес) 195253, г. Санкт-Петербург, пр. Энергетиков, д. 59.

Почтовый адрес: 195253, г. Санкт-Петербург, пр. Энергетиков, д. 59

Контактное лицо: Глухов Сергей Юрьевич.

Номер контактного телефона: +7 (812) 403-33-33

Адрес электронной почты: oao@spb.ru

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32008824937

Наименование закупки: Аукцион в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по сбору, транспортированию, утилизации и (или) размещению на захоронение твердых коммунальных отходов (далее также – закупка, аукцион, аукцион в электронной форме).

Способ осуществления закупки: Аукцион в электронной форме

Дата опубликования извещения: 30.01.2020г.

Дата окончания подачи заявок 15.02.2020 г. 00ч. 10 мин.

Заявка Заявителя на участие в электронном аукционе подана 14.02.2020г.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ООО «Жилкомсервис №2 Выборгского района» (новая редакция), утвержденное 28.12.2018г., размещено на сайте www.zakupki.gov.ru (далее Положение о закупках)

Протокол №32008824937/1 от 17.02.2020г. рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортированию, утилизации и (или) размещению на захоронение твердых коммунальных отходов, опубликован на сайте www.zakupki.gov.ru 17.02.2020 в 18:29 (МСК) (далее Протокол №32008827685/1 от 17.02.2020г.)

Протокол №32008824937/2 от 17.02.2020г. рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортированию, утилизации и (или) размещению на захоронение твердых коммунальных отходов, опубликован на сайте www.zakupki.gov.ru 17.02.2020 в 18:31 (МСК)- итоговый протокол. (далее Протокол №32008827685/2 от 17.02.2020г.)

Закупка приостановлена 14.02.2020г. на основании Уведомления УФАС по Санкт-Петербургу о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу от 14.02.2020г. №78/ 4532/20

Дата рассмотрения жалобы №78/ 4533/20 по существу- 20.02.2020г. в 11:30.

Действия комиссии по закупкам с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

При проведении конкурентной закупки, заказчиком, закупочной комиссией, нарушены нормы и требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), и порядок подготовки и осуществления закупки, содержащийся в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке Заказчика, а именно:

1. Заказчиком, закупочной комиссией Заказчика, при подготовке и проведении закупки, нарушены требования к содержанию Первой части заявки на участие в

аукционе в электронной форме, установленные пунктом 19. ст.3.4. Закона о закупках №223-ФЗ, а именно:

- согласно Извещения о закупке, Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать описание конкретной номенклатуры, и точных характеристик товаров, при том, что предметом закупки является не поставка товаров, а оказание услуг;

- согласно п.19.ст.3.4. Закона о закупках, Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме, должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

Согласно Закона о закупках, Первая часть заявки может содержать описание товаров только в случае если предметом закупки является поставка товаров, а в случае когда предметом закупки является выполняемая работа или оказываемая услуга, Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать описание предмета закупки-выполняемой работы или оказываемой услуги. Заказчик в нарушение Закона о закупках, включил в Извещение о закупке требование, об описании товара, а не оказываемой услуги.

2. Заказчиком, закупочной комиссией Заказчика, в период приостановки торгов на основании п. 18. ст.18.1. ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», 17.02.2020г. была проведена процедура рассмотрения Первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, на сайте www.zakupki.gov.ru опубликован **Протокол №32008827685/1 от 17.02.2020г.**, согласно которого, Заявителю отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме, так как описание «товара», по мнению комиссии, не соответствует требованиям документации. Действия комиссии неправомерны, так как проведены в период после получения Уведомления о поступлении жалобы Заказчика и до рассмотрения жалобы по существу, при том, что Заявителем обжалуются требования именно к Первой части заявки.

Действия комиссии неправомерны и недобросовестны, так как торги проведены в период после получения Уведомления о поступлении жалобы Заказчика и до рассмотрения жалобы по существу, при том, что Заявителем обжалуются требования именно к составу Первой части заявки.

Тем самым, Заказчиком, закупочной комиссией Заказчика нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

3. Заказчиком, закупочной комиссией Заказчика, в период приостановки торгов на основании п. 18. ст.18.1. ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», 17.02.2020г. была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, на сайте www.zakupki.gov.ru опубликован **Протокол №32008827685/2 от 17.02.2020г.**, согласно которого, к участию в конкурсе допущен единственный участник, электронный аукцион признан несостоявшимся, Заказчику рекомендовано заключить контракт с единственным участником- ООО «ПКФ «Перо-Вост».

Действия комиссии неправомерны и недобросовестны, так как торги проведены в период после получения Уведомления о поступлении жалобы Заказчика и до рассмотрения жалобы по существу, при том, что Заявителем обжалуются требования именно к составу Первой части заявки.

Тем самым, Заказчиком, закупочной комиссией Заказчика нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч.2. ст. 18.1, ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заявитель считает, что требованиями документации о Закупке № 32008827685 ущемляются (нарушаются) права и законные интересы Заявителя, как участника закупки, так как Заказчиком, закупочной комиссией Заказчика нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Доводы жалобы:

Ознакомившись с Документацией о закупке номер извещения: № 32008824937 опубликованной 31.01.2020г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, Заявитель обнаружил в размещенной документации требования, наличие которых, по мнению Заявителя, свидетельствует о нарушении Заказчиком основных принципов ФЗ от 26.07.2006 № 135-Ф «О защите конкуренции».

В Документации о закупке, Главой 1. Извещение, установлены требования о подаче заявки в двух частях (п.21. и п.22. Извещения).

Согласно Раздела 9. Главы 2. Документации о закупке:

9.2. По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную документацией, Комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона, или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены в документации.

Ознакомление с требованиями к содержанию и порядку заполнения первой части заявки, позволили Заявителю предположить, что организаторы торгов намеренно установили дополнительные требования, чтобы создать преимущества для одних участников перед другими, путем исключения потенциальных участников закупки на самом первом этапе.

Перечень требований к содержанию и порядку заполнения первой части заявки, установлены в Приложении № 3 к документации, согласно которого (цитата):

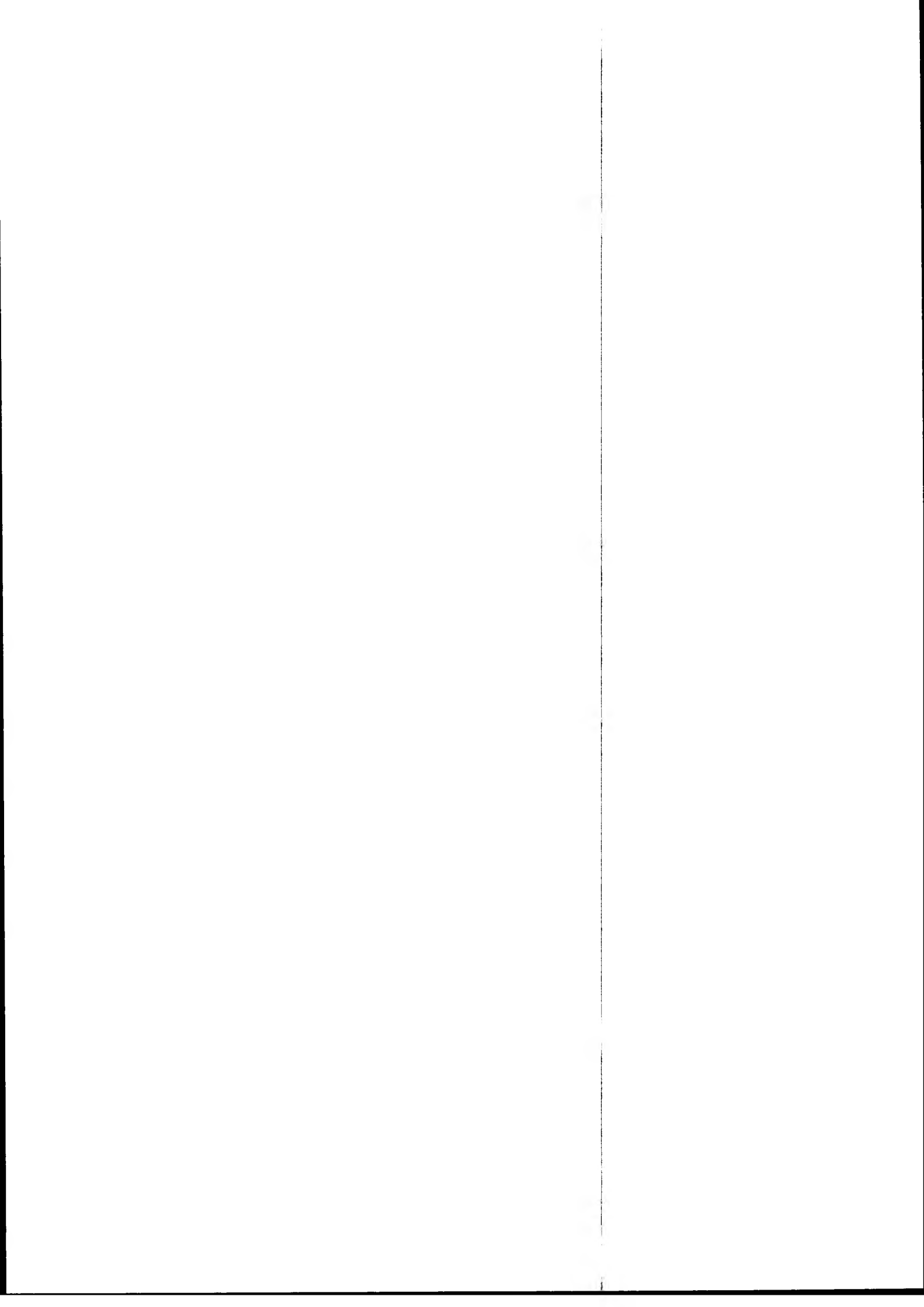
1. Первая часть заявки должна содержать:

а) согласие участника закупки на оказание услуг (подпункт «а» пункта 8.3 раздела 8 Положения о закупках товаров, работ, услуг общества с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис №1 Выборгского района» (в новой редакции) от 26 декабря 2018 года);

б) конкретные показатели товаров, соответствующие значениям, установленным в документации о закупке (подпункт «б» пункта 8.3 раздела 8 Положения о закупках товаров, работ, услуг общества с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис №1 Выборгского района» (в новой редакции) от 26 декабря 2018 года).

2. Требования к описанию конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в техническом задании документации о закупке.

В описании объекта закупки, в соответствии с Приложением №2 к Техническому заданию документации о закупке, содержащем требования к товарам, используемым при оказании услуг, указаны следующие виды показателей (цитаты):



1) показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения;

2) показатели, для которых указаны варианты значений.

3) показатели, значения которых не могут изменяться;

4) показатели, которые определяются диапазоном значений.

При описании предлагаемого товара, используемого при оказании услуг, являющихся предметом контракта (гражданско-правового договора), участник закупки указывает значения показателей, которые не подлежат изменению, и конкретные (точные) значения показателей, для которых указаны минимальные и (или) максимальные значения, выраженные диапазоном.

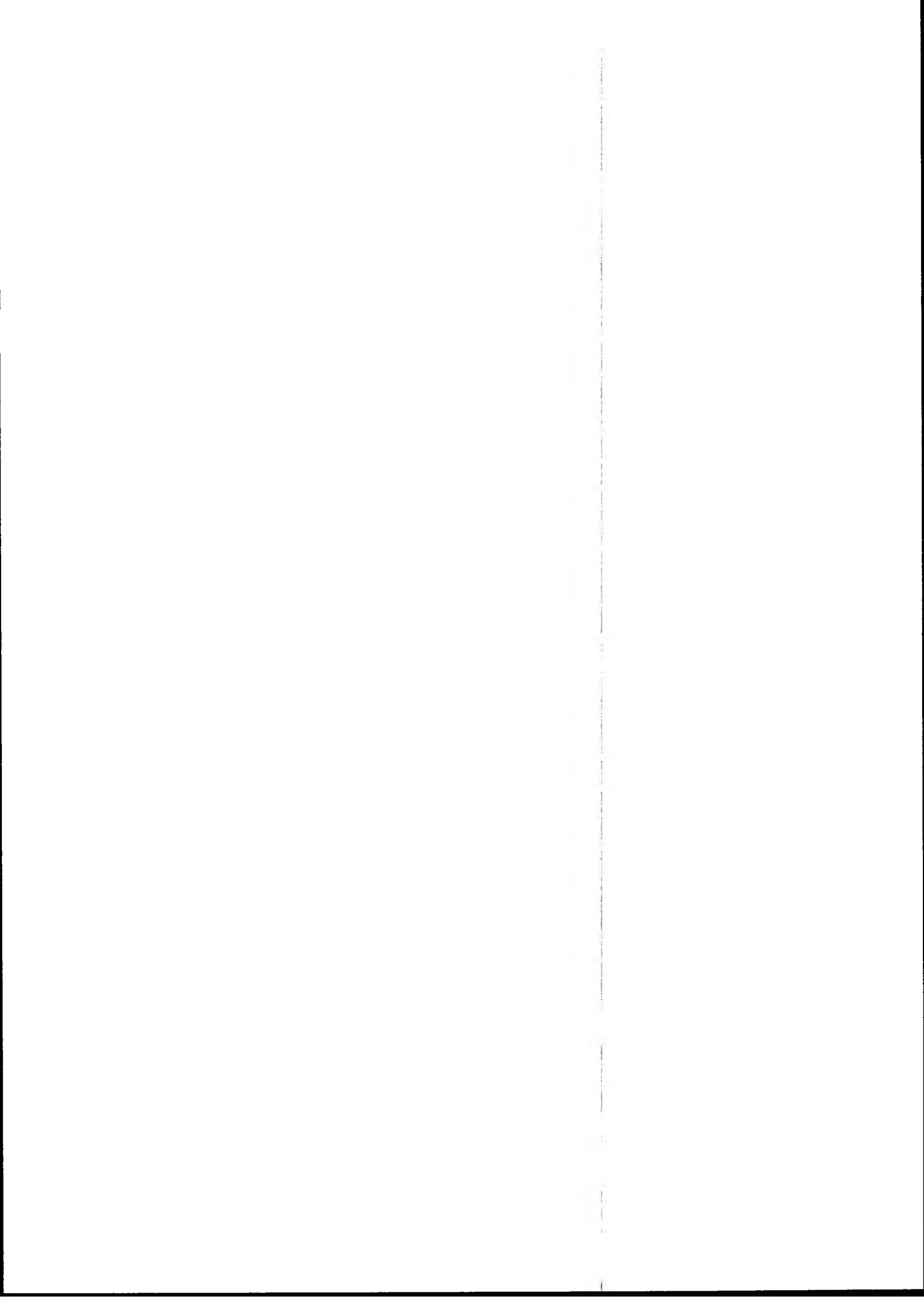
Участник закупки, подавая в составе заявки сведения о предлагаемых им функциональных, технических и качественных, эксплуатационных (при необходимости) характеристиках, должен предоставить эти сведения в любой удобной для участника закупки форме, однако содержание предложения участника закупки о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных (при необходимости) характеристиках товара, являющегося предметом закупки, должно строго соответствовать требованиям к содержанию заявки, установленным в документации о закупке. При предоставлении сведений под конкретными показателями понимается характеристики товаров (материалов), в соответствии с Приложением №2 к Техническому заданию, содержащем требования к товарам (материалам), используемым при оказании услуг. При предоставлении сведений под конкретными показателями понимается характеристики товаров (материалов), в соответствии с Приложением №2 к Техническому заданию, содержащем требования к товарам (материалам), используемым при оказании услуг.

Заказчик в Приложении № 2 к главе 3 «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме (далее **Приложение №2**), в 29-ти пунктах установил требования **не предмету закупки**, а к 29-ти «товарам», по мнению Заказчика, «используемым при оказании услуг»- а именно, в Техническом задании документации об аукционе содержатся требования к конкретной номенклатуре, и точным характеристикам товаров, которые не являются предметом закупки, при этом, документация не содержит никаких обоснований, о необходимости наличия именно такой номенклатуры товары, обладающих именно такими характеристиками.

Исходя из положений Приложения №3 к документации и содержания Приложения №2, участник закупки в первой части заявки должен предоставить в любой удобной форме, описание предлагаемого товара, используемого при оказании услуг, являющихся предметом контракта, при этом, Документация составлена таким образом, что участник закупки будет соответствовать требованиям документации, и будет допущен к участию в Аукционе, только в том случае, если он слово в слово перепишет Приложение №2.

Любое малейшее отклонение в описании «товара» неизбежно приведет к отказу в допуске к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены в документации.

Всего в Приложении №2 отражена номенклатура товаров из 29 позиций, где подробно и досконально описаны точные характеристики- 17 типов контейнеров, обязательно раскрашенных в шесть различных цветов- зеленый, синий, серый, желтый, черный, коричневый (у 5-ти типов указан обязательный материал- пластик, у 5-ти типов указан обязательный материал сталь, у 7-ми типов нет никаких требований к материалу), еще указаны 4 типа мешков для мусора (обязательно из полиэтилена), 3 типа средств для мытья контейнеров с точным составом раствора, либо концентрата; так же подробно описаны два типа меток (одна обязательно из текстолита/ полиэтилена, другая обязательно из пластика), сетка для мусора обязательно должна быть из капрона, еще в списке отражен поддон обязательно из обрезанных пиломатериалов на винтовых гвоздях.



и абсорбент нефтепродуктов с биоразложением- сыпучий материал обязательно светло-коричневого цвета.

С такими требованиями документации, очевидно, что Заказчик не допустит к Аукциону потенциального участника закупки, у которого, сетка для мусора окажется не капроновой, а например, нейлоновой; поддон будет сооружен не из обрезанных пиломатериалов, а, например, из бруса; абсорбент нефтепродуктов окажется не светло-коричневого, а темно-коричневого цвета; мешки для мусора будут не из полиэтилена, а например, из современного экологичного биоразлагаемого сырья; метки будут изготовлены, например, из металла; цвета контейнеров окажутся не тех оттенков, а средства для мытья контейнеров будет расфасовано в другую тару.

По мнению Заявителя:

1. Заказчиком, закупочной комиссией Заказчика, при подготовке и проведении закупки, нарушены требования к содержанию Первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, установленные пунктом 19. ст.3.4. Закона о закупках №223-ФЗ, а именно:

- согласно Извещения о закупке, Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать описание конкретной номенклатуры, и точных характеристик товаров, при том, что предметом закупки является не поставка товаров, а оказание услуг.

Согласно п.19.ст.3.4. Закона о закупках, Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме, должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

Согласно Закона о закупках, Первая часть заявки может содержать описание товаров только в случае если предметом закупки является поставка товаров, а в случае когда предметом закупки является выполняемая работа или оказываемая услуга, Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать описание предмета закупки-выполняемой работы или оказываемой услуги. Заказчик в нарушение Закона о закупках, включил в Извещение о закупке требование об описании товара, а не оказываемой услуги.

Свое несогласие с требованиями к Первой части заявки, содержащимися в Извещении о закупке, Заявитель изложил в Жалобе от 11.02.2020г. вх.№ 4270/20, на основании которой, в адрес Заказчика было направлено Уведомления УФАС по Санкт-Петербургу о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу от 14.02.2020г. №78/ 4532/20 Дата рассмотрения жалобы №78/ 4533/20 по существу- 20.02.2020г. в 11:30.

2. Вопреки указанию антимонопольного органа о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, Заказчиком, закупочной комиссией Заказчика, в период приостановки торгов была проведена процедура рассмотрения Первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, на сайте www.zakupki.gov.ru опубликован **Протокол №32008824937/1 от 17.02.2020г.**, согласно которого, Заявителю отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме, так как описание «товара», по мнению комиссии, не соответствует требованиям документации.

Действия комиссии неправомерны и недобросовестны, так как торги проведены в период после получения Уведомления о поступлении жалобы Заказчика и до рассмотрения жалобы по существу, при том, что Заявителем обжалуются требования именно к составу Первой части заявки.

Тем самым, Заказчиком, закупочной комиссией Заказчика нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

3. Вопреки указанию антимонопольного органа о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу Заказчиком, закупочной комиссией Заказчика, была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, на сайте www.zakupki.gov.ru опубликован **Протокол №32008824937/2 от 17.02.2020г.**, согласно которого, к участию в конкурсе допущен единственный участник, электронный аукцион признан несостоявшимся, Заказчику рекомендовано заключить контракт с единственным участником- ООО «ПКФ «Перо-Васт».

Действия комиссии неправомерны и недобросовестны, так как торги проведены в период после получения Уведомления о поступлении жалобы Заказчика и до рассмотрения жалобы по существу, при том, что Заявителем обжалуются требования именно к составу Первой части заявки.

Тем самым, Заказчиком, закупочной комиссией Заказчика нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

По решению Комиссии, как следует из Протокола №32008824937/1 от 17.02.2020г Заявитель отстранен от участия в электронном аукционе по следующим основаниям:

«В соответствии с частью 10 статьи 3.2. Закона о закупках, пунктом 9.2 раздела 9 главы 8 Положения о закупках, пунктом 21 главы 1 документации о закупке, приложением № 3 документации о закупке, участник аукциона в электронной форме не допускается к участию в нем в случае предоставления недостоверной информации, непредставления информации или несоответствия представленной информации требованиям документации.

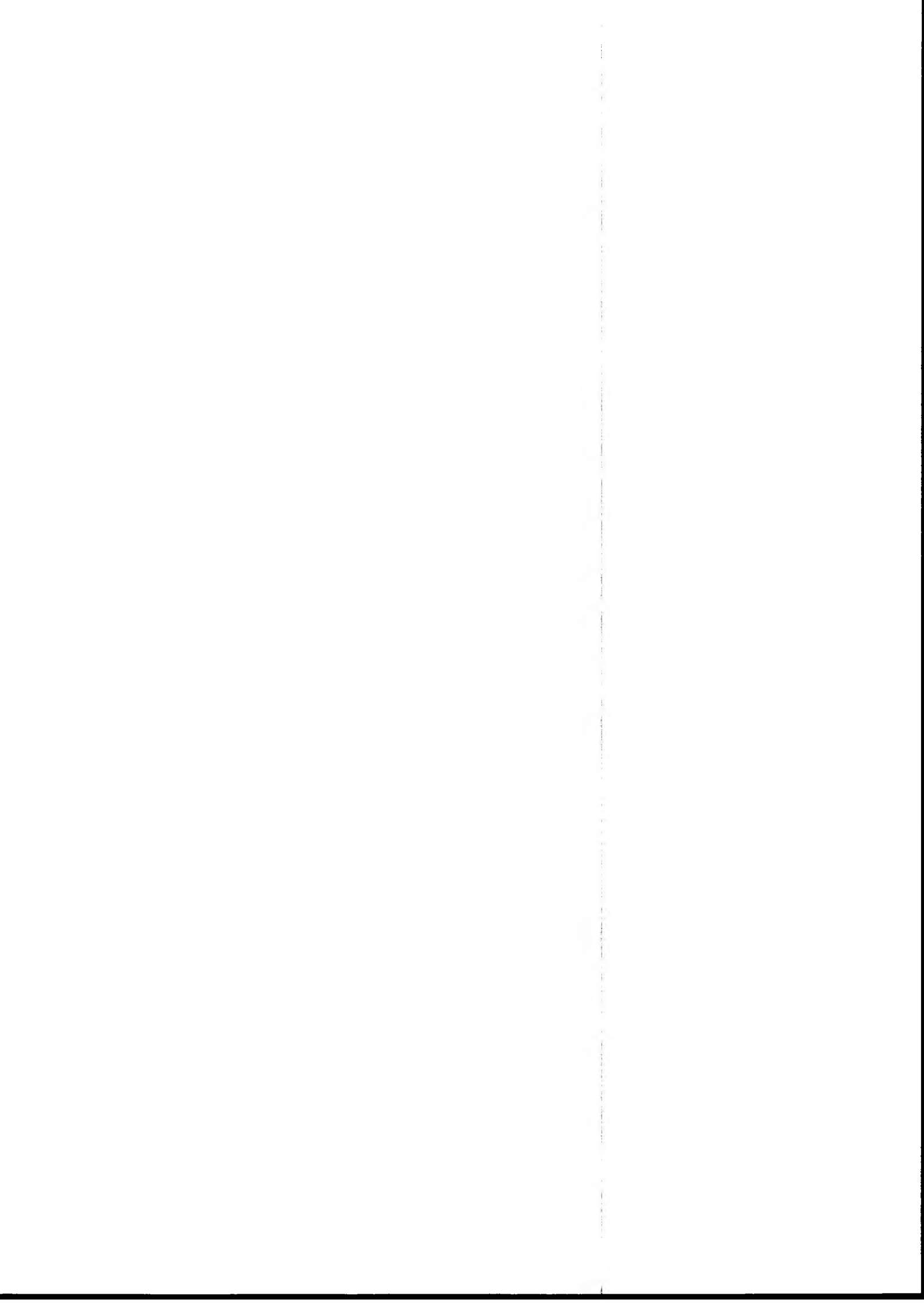
Согласно документации об аукционе, первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать, конкретные показатели товаров, соответствующие значениям, установленным в документации о закупке (подпункт «б» пункта 8.3 раздела 8 главы 8 Положения о закупках, приложение № 3 к техническому заданию).

Первая часть заявки участника закупки не соответствует следующим требованиям, установленным в приложениях № 2 и приложении № 3 к техническому заданию документации об аукционе:

1. *В приложении № 2 к техническому заданию документации об аукционе в электронной форме по позиции № 1 «Мусорный контейнер тип 1» установлены следующие требования: «Метка для фиксации места, времени, объема оказываемых услуг: должно быть наличие».*

В заявке участник закупки предоставил по позиции №1 «Мусорный контейнер тип 1» указано следующее: «Метка в наличии».

При этом в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки указано, что при представлении сведений о значениях показателей товаров участник закупки не вправе изменять наименования показателей и наименования товаров. Изменение названия показателя товара или наименования товара трактуется комиссией как непредставление сведений о показателе.



Следовательно, заявка не соответствует требованиям инструкции по заполнению первой части заявки, так как участником изменено наименование показателя (исключены слова «для фиксации места, времени, объема оказываемых услуг»). Таким образом, участник закупки предоставил информацию, несоответствующую требованиям документации об аукционе в электронной форме.

2. В приложении № 2 к техническому заданию документации об аукционе в электронной форме по позиции № 4 «Мусорный контейнер тип 4» установлены следующие требования: «Ободья колес: сталь и/или чугун и/или полипропилен».

В заявке участник закупки не предоставил по позиции № 4 «Мусорный контейнер тип 4» информацию о данном показателе и его значении.

При этом в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки указано, что в случае предоставления недостоверной информации, непредставления информации или несоответствия представленной информации требованиям документации участник закупки не допускается к участию в закупке.

Следовательно, заявка не соответствует требованиям инструкции по заполнению первой части заявки, так как участником закупки не представлено конкретное значение показателя «Ободья колес».

Таким образом, участник закупки предоставил информацию, несоответствующую требованиям документации об аукционе в электронной форме.

3. В приложении № 2 к техническому заданию документации об аукционе в электронной форме по позиции № 11 «Мусорный контейнер тип 11» установлены следующие требования: «Наименьшее значение нагрузки на дно контейнера: 5 тонн».

В заявке участник закупки предоставил по позиции № 11 «Мусорный контейнер тип 11» указано следующее: «Наименьшее значение нагрузки на дно контейнера: 5 тонн».

При этом в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки указано, что в случае установления в приложении № 2 к техническому заданию соответствующего показателя с использованием словосочетания «наименьшее значение» участник закупки в заявке на участие в закупке обязан указать значение показателя более установленного в требованиях.

Следовательно, заявка не соответствует требованиям инструкции по заполнению первой части заявки, так как участником представлено значение показателя, несоответствующее установленному требованию (значение представленного показателя не более установленного в требованиях).

Таким образом, участник закупки предоставил информацию, несоответствующую требованиям документации об аукционе в электронной форме.

4. В приложении № 2 к техническому заданию документации об аукционе в электронной форме по позиции № 10 «Мусорный контейнер тип 10» установлены следующие требования: «Логотип, нумератор: на каждый контейнер должен быть нанесен логотип предприятия, порядковый номер бака».

В заявке участник закупки предоставил по позиции № 10 «Мусорный контейнер тип 10» указано следующее: «Логотип и номер в наличии».

При этом в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки указано, что в случае предоставления недостоверной информации, непредставления информации или несоответствия представленной информации требованиям документации участник закупки не допускается к участию в закупке.

Следовательно, заявка не соответствует требованиям инструкции по заполнению первой части заявки, так как участником закупки не представлено конкретное значение показателя «Ободья колес».

Таким образом, участник закупки предоставил информацию, несоответствующую требованиям документации об аукционе в электронной форме.

3. В приложении № 2 к техническому заданию документации об аукционе в электронной форме по позиции № 11 «Мусорный контейнер тип 11» установлены следующие требования: «Наименьшее значение нагрузки на дно контейнера: 5 тонн».

В заявке участник закупки предоставил по позиции №11 «Мусорный контейнер тип 11» указано следующее: «Наименьшее значение нагрузки на дно контейнера: 5 тонн».

При этом в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки указано, что в случае установления в приложении № 2 к техническому заданию соответствующего показателя с использованием словосочетания «наименьшее значение» участник закупки в заявке на участие в закупке обязан указать значение показателя более установленного в требованиях.

Следовательно, заявка не соответствует требованиям инструкции по заполнению первой части заявки, так как участником представлено значение показателя, несоответствующее установленному требованию (значение представленного показателя не более установленного в требованиях).

Таким образом, участник закупки предоставил информацию, несоответствующую требованиям документации об аукционе в электронной форме.

4. В приложении № 2 к техническому заданию документации об аукционе в электронной форме по позиции № 10 «Мусорный контейнер тип 10» установлены следующие требования: «Логотип, нумератор: на каждый контейнер должен быть нанесен логотип предприятия, порядковый номер бака».

В заявке участник закупки предоставил по позиции № 10 «Мусорный контейнер тип 10» указано следующее: «Логотип и номер в наличии».

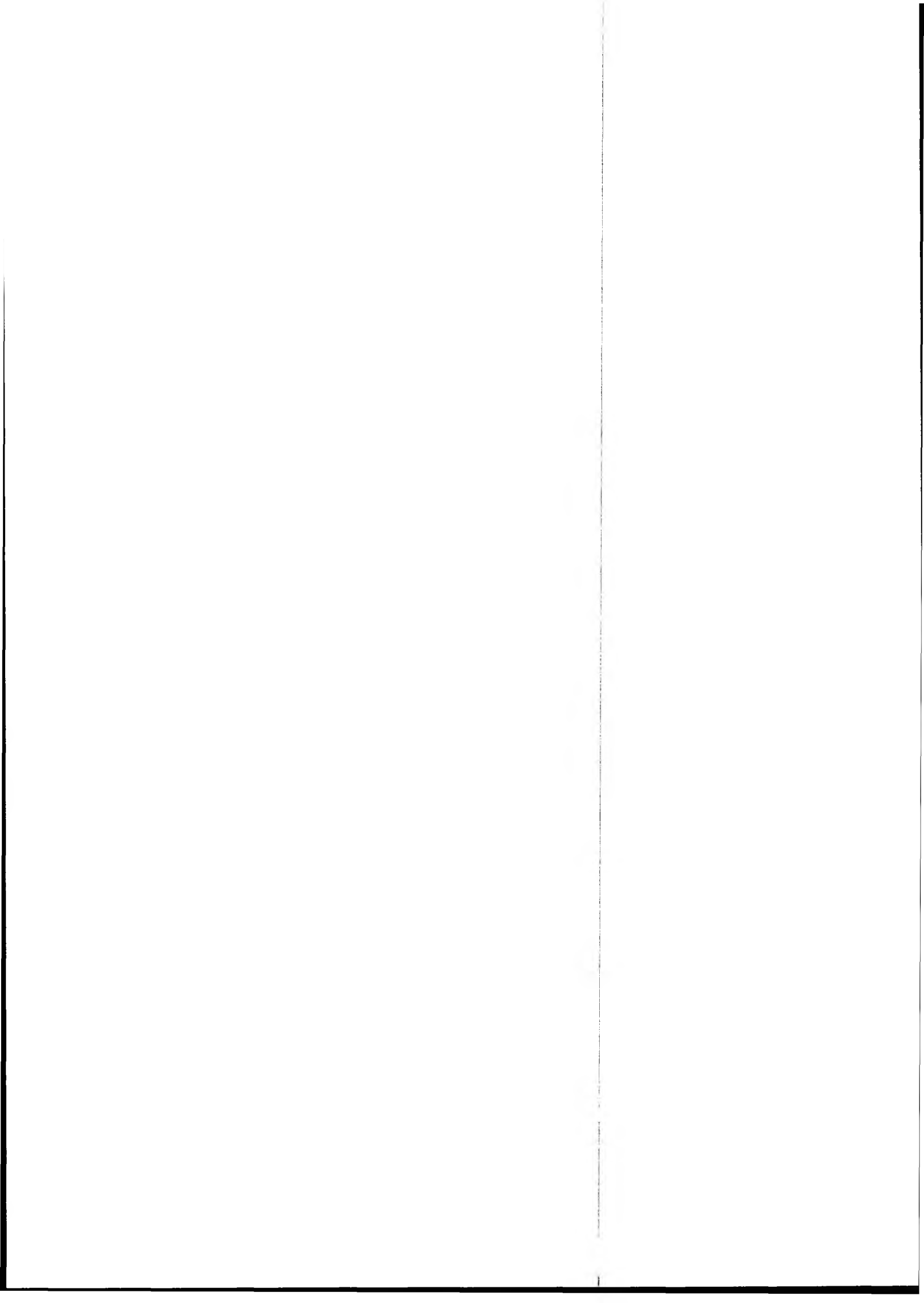
При этом в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки указано, что при представлении сведений о значениях показателей товаров участник закупки не вправе изменять наименования показателей и наименования товаров. Изменение названия показателя товара или наименования товара трактуется комиссией как непредставление сведений о показателе.

Также в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки указано, что во всех иных случаях, не предусмотренных документацией, требования к показателям товаров в приложении № 2 к техническому заданию, установлены в виде значений, которые не могут изменяться, и участник закупки представляет сведения, точно соответствующие требованиям к конкретным показателям товаров.

Инструкция по заполнению первой части заявок не содержит никаких дополнительных требований к порядку или возможности изменения значения показателя «на каждый контейнер должен быть нанесен логотип предприятия, порядковый номер бака».

Следовательно, заявка не соответствует требованиям инструкции по заполнению первой части заявки, так как участником изменено наименование и значение показателя (часть показателя «нумератор» заменена на «номер», значение показателя «на каждый контейнер должен быть нанесен логотип предприятия, порядковый номер бака» заменено на «в наличии»).

Таким образом, участник закупки предоставил информацию, несоответствующую требованиям документации об аукционе в электронной форме.



5. В приложении № 2 к техническому заданию документации об электронном аукционе по позиции № 4 «Мусорный контейнер тип 4» установлены следующие требования: «Габаритные размеры контейнера (ШхГхВ): более 560х850х1100 мм».

В заявке участник закупки предоставил по позиции № 4 «Мусорный контейнер тип 4» следующую информацию: «Габаритные размеры (Ш*Г*В) 605*935*1110».

Таким образом, участник закупки предоставил информацию, несоответствующую требованиям документации об аукционе в электронной форме.

4. В приложении № 2 к техническому заданию документации об аукционе в электронной форме по позиции № 10 «Мусорный контейнер тип 10» установлены следующие требования: «Логотип, нумератор: на каждый контейнер должен быть нанесен логотип предприятия, порядковый номер бака».

В заявке участник закупки предоставил по позиции № 10 «Мусорный контейнер тип 10» указано следующее: «Логотип и номер в наличии».

При этом в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки указано, что при представлении сведений о значениях показателей товаров участник закупки не вправе изменять наименования показателей и наименования товаров. Изменение названия показателя товара или наименования товара трактуется комиссией как непредставление сведений о показателе.

Также в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки указано, что во всех иных случаях, не предусмотренных документацией, требования к показателям товаров в приложении № 2 к техническому заданию, установлены в виде значений, которые не могут изменяться, и участник закупки представляет сведения, точно соответствующие требованиям к конкретным показателям товаров.

Инструкция по заполнению первой части заявок не содержит никаких дополнительных требований к порядку или возможности изменения значения показателя «на каждый контейнер должен быть нанесен логотип предприятия, порядковый номер бака».

Следовательно, заявка не соответствует требованиям инструкции по заполнению первой части заявки, так как участником изменено наименование и значение показателя (часть показателя «нумератор» заменена на «номер», значение показателя «на каждый контейнер должен быть нанесен логотип предприятия, порядковый номер бака» заменено на «в наличии»).

Таким образом, участник закупки предоставил информацию, несоответствующую требованиям документации об аукционе в электронной форме.

5. В приложении № 2 к техническому заданию документации об электронном аукционе по позиции № 4 «Мусорный контейнер тип 4» установлены следующие требования: «Габаритные размеры контейнера (ШхГхВ): более 560х850х1100 мм».

В заявке участник закупки предоставил по позиции № 4 «Мусорный контейнер тип 4» следующую информацию: «Габаритные размеры (Ш*Г*В) 605*935*1110».

При этом в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки указано, что в случае предоставления недостоверной информации, непредставления информации или несоответствия представленной информации требованиям документации участник закупки не допускается к участию в закупке.

Следовательно, заявка не соответствует требованиям инструкции по заполнению первой части заявки, так как участником закупки не представлены единицы измерения конкретного значения показателя

Таким образом, участник закупки предоставил информацию, несоответствующую требованиям документации об аукционе в электронной форме»

Следствием отстранения Заявителя от участия в конкурсе, стало признание победителем единственного участника, что отражено в **Протоколе №32008824937/2 от 17.02.2020г.**, согласно которого, к участию в конкурсе допущен единственный участник, электронный аукцион признан несостоявшимся, Заказчику рекомендовано заключить контракт с единственным участником- ООО «ПКФ «Перо-Вост».

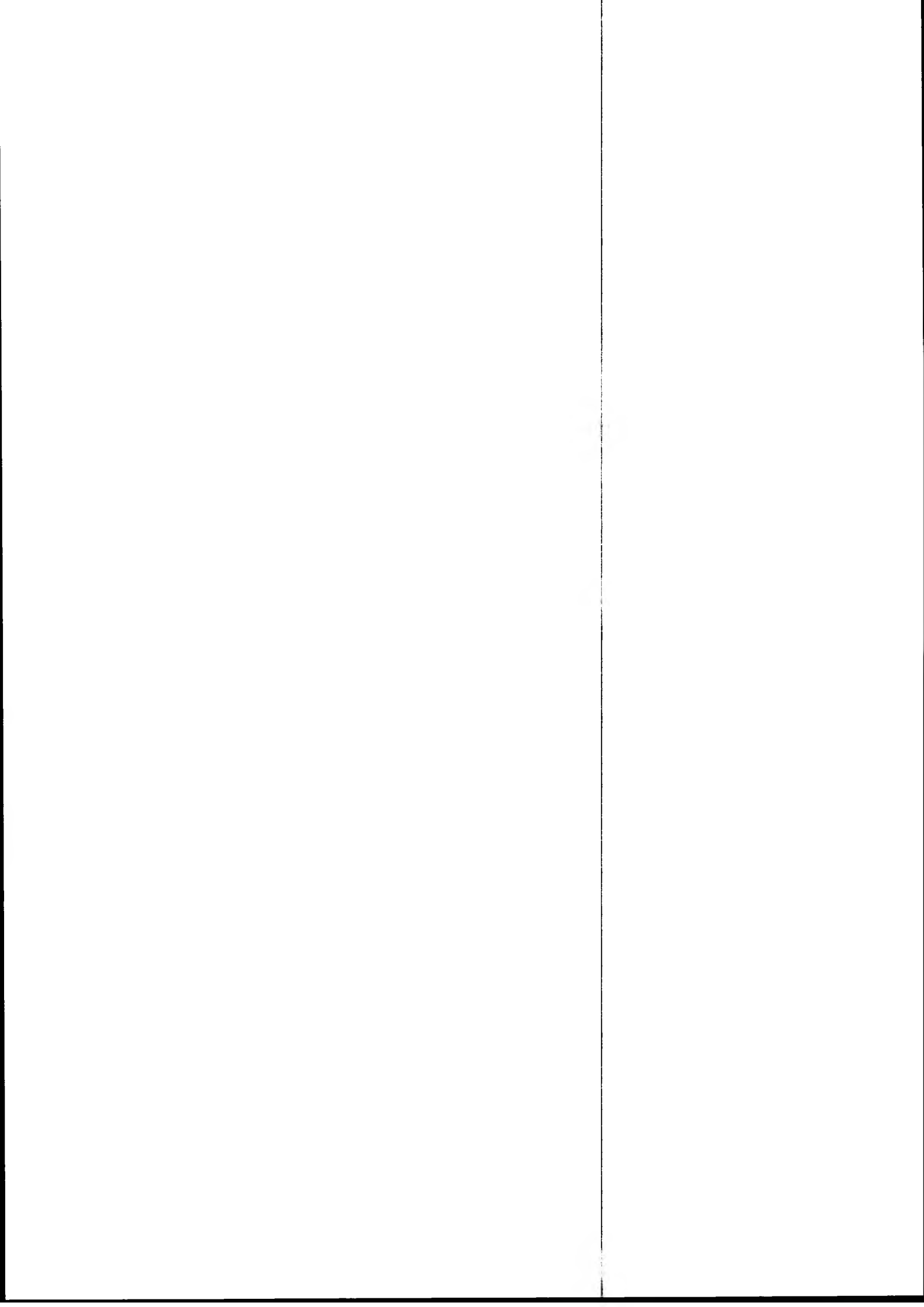
Установление на стадии допуска к участию в закупке подобных критериев, ограничивает конкуренцию и нарушает принципы осуществления закупочной деятельности, установленные ч. 1 ст. 1, п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее - Закона о закупках), а также ч.1 ст.17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее - Закона о защите конкуренции).

Закон о закупках № 223-ФЗ устанавливает, что целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 данной статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, данным федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заявитель считает, что Заказчиком нарушено требование подп. 2 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, так как в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.



Исходя из общих принципов проведения закупок, право заказчика самостоятельно устанавливать требования к участникам закупки и перечень документов, необходимый для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должно добросовестно соотноситься с общими принципами осуществления закупочной деятельности, в том числе, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и быть обусловленными объективными потребностями Заказчика как определяющим фактором.

В данном случае Заказчиком никак не обоснованы обстоятельства, обуславливающие потребность Заказчика в оказании услуг, являющихся предметом закупки в условиях ограничения числа участников закупки, что позволяет Заявителю сделать вывод о том, что организаторы торгов намеренно устанавливают дополнительные требования, чтобы создать преимущества для одних участников перед другими путем исключения потенциальных участников закупки на самом первом этапе.

В связи с изложенным, просим:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу
2. Приостановить процедуру заключения договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Отменить **Протокол №32008824937/1 от 17.02.2020г.** рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортированию, утилизации и (или) размещению на захоронение твердых коммунальных отходов
4. Отменить **Протокол №32008824937/2 от 17.02.2020г.** рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортированию, утилизации и (или) размещению на захоронение твердых коммунальных отходов
5. Отменить электронный аукцион номер извещения: № 32008827685 и признать все его результаты недействительными.

Приложения:

1. 1. Описание товаров (заявка Заявителя)
2. Протокол №32008827685/1 от 17.02.2020г.
3. Протокол №32008827685/2 от 17.02.2020г.;
4. Копия Устава заявителя;
5. Копия протокола заседания Совета директоров ОАО «Автопарк №6 «Спецтранс» от 09.09.2015 г. (об избрании генерального директора);
6. Копия Свидетельства о государственной регистрации;
7. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.
8. Копия доверенности от 09.01.2020 №14

Заместитель начальника
юридического отдела
АО «Автопарк №6 «Спецтранс»

(Должность)

По Доверенности №14 от 09.01.2020г.



(Подпись)

Тимофеева Л.В.

(Расшифровка подписи)