

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Санкт-Петербургу**
199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова,
д.13, лит.А
Телефон/факс: (812) 313-04-30 -
приемная, 313-04-15 - факс
E-mail: to78@fas.gov.ru

Жалоба по 223-ФЗ

Заказчик:

<i>Наименование:</i>	Акционерное общество «Концерн «Гранит-Электрон»
<i>Адрес местонахожд.:</i>	191014, г. Санкт-Петербург, ул. Госпитальная, д.3
<i>Почтовый адрес:</i>	191014, г. Санкт-Петербург, ул. Госпитальная, д.3
<i>Адрес электронной почты:</i>	cri-granit@peterlink.ru , zakupki@granit-electron.ru
<i>Контактное лицо:</i>	Буравчук Артур Александрович
<i>Контактный телефон:</i>	(812)274-63-39, (812) 578-02-69

Участник (заявитель):

<i>Наименование:</i>	Общество с ограниченной ответственностью «ДРЕФОР»
<i>Юридический адрес:</i>	196247 Санкт-Петербург ул. Краснопутиловская, д. 74, Лит. А, помещение 3-Н
<i>Почтовый адрес:</i>	196247 Санкт-Петербург ул. Краснопутиловская, д. 74, Лит. А, помещение 3-Н
<i>Адрес элек. почты:</i>	denisdrefor@yandex.ru
<i>Контактное лицо:</i>	Сукиасян Денис Робертович, генеральный директор
<i>Телефон/факс:</i>	+7 (911) 163-59-54

Номер извещения: 32109944789.

Наименование запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: «Ремонтные работы в корпусах литер "А" (инв.№039023), литер "Б" (инв.№039024) площадки №1 АО "Концерн "Гранит-Электрон" по адресу: г. Санкт-Петербург, Госпитальная ул., д.3».

Дата опубликования извещения: 01.02.2021 г.

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота): 4 908 901 (Четыре миллиона девятьсот восемь тысяч девятьсот один) рубль 93 копейки, в том числе НДС – 20%. Без учета НДС: 4 090 751 (Четыре миллиона девятьсот тысяч семьсот пятьдесят один) рубль 61 копейка.

В соответствии с Протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 19.02.2021 г. заявке № 6754 участника ООО «ДРЕФОР» отказано в участие в запросе предложений по следующим основаниям:

«9.7.1. В соответствии с п. 14 раздела 2 «Информационная карта» документации о проведении запроса предложений в электронной форме заказчиком установлено, что вторая часть заявки на участие в запросе предложений должна содержать:

4) Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (Форма 5).

8) Копии документов (приказов, протоколов собрания учредителей о назначении руководителя и т.д.), заверенные участником закупки, подтверждающие полномочия лица,

подписавшего Заявку, а также его право на заключение соответствующего Договора по результатам запроса предложений.

1) В составе заявки отсутствует Форма 5 Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

2) В составе заявки отсутствуют документы подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявку (приказы, протоколы собраний учредителей о назначении руководителя и т.д.).

9.7.2. В соответствии с п. 16 раздела 2 «Информационной карты» документации о проведении запроса предложений в электронной форме заказчиком установлено требование к оформлению заявки. Установлено, что заявка должна быть подана посредством программных и технических средств электронной торговой платформы в форме одного электронного документа или нескольких электронных документов (сканированных копий оригиналов) согласно регламенту универсальной торговой платформы.

Все документы, входящие в состав заявки, должны быть представлены Участником через универсальную торговую платформу в сканированном виде в формате Adobe PDF (качество – не менее 200 точек на дюйм), обеспечивающем сохранение всех аутентичных признаков подлинности, а именно: графической подписи лиц, печати (при ее наличии), штампа).

Каждый отдельный документ должен быть отсканирован в виде отдельного файла. Количество файлов должно соответствовать количеству документов, направляемых участником и указанных в описи, а наименование файлов должно позволять идентифицировать документ и количество страниц в документе (например, Накладная № 245 от 02032009 3л.pdf).

1) Документы представленные в составе заявки: Заявка на участие в запросе предложений. Исх. № 11 от 15 февраля 2021 г., Анкета участника запроса предложений. Исх. № 11 от 15 февраля 2021 г., Опись документов. Исх. № 11 от 15 февраля 2021 г., Сведения о квалификации. Исх. № 75 от 15 февраля 2021 г., Выписка из реестра членов саморегулируемой организации – содержат признаки обработки, а именно внедренный отдельный элемент «рисунок» (с подписью уполномоченного лица и печатью организации) и дает возможность скопировать подпись и печать, что не соответствует требованиям и оформлению заявки».

С данным решением комиссии не согласны по следующим причинам.

В силу ч. 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 9 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п. п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Концерн «Гранит-Электрон» (далее – Положение) (утв. Советом директоров АО «Концерн «Гранит-Электрон». Протокол № 137 от 24.09.2020г.).

Согласно п. 13. статьи 31 «Порядок проведения запроса предложений в электронной форме» Положения отмечено, что для участия в запросе предложений Участник закупки должен подготовить заявку на участие в запросе предложений согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений, указанным в документации о закупке.

1. В пункте 9 Раздела 2 «Информационная карта» документации запроса предложений указаны требования к участнику закупки - В соответствии с п. 1.5 раздела 1 настоящей Документации.

Согласно пункту 3.4.2. Раздела 1 закупочной документации Участник запроса предложений должен включить в состав заявки следующие документы, подтверждающие его соответствие требованиям, изложенным в пункте 1.5 Документации о проведении запроса предложений:

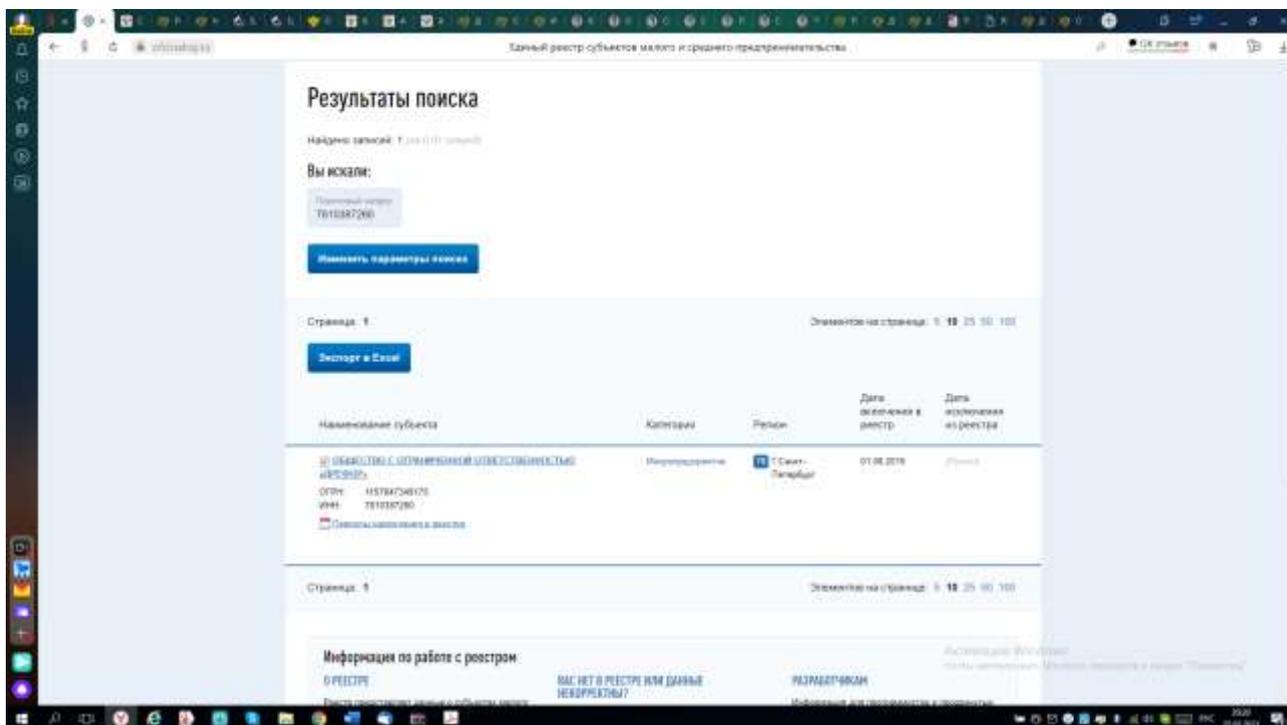
1) **Сведения из единого реестра СМСП содержащие информацию об участнике закупки, или декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к СМСП**, по форме, установленной документацией о проведении запроса предложений в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в едином реестре СМСП (Форма 5);

При этом в пункте 3 статьи 12 «Требования к участникам закупки» Положения указано, что в случае отсутствия сведений в едином реестре СМСП об Участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом, Участник такой закупки обязан предоставить Декларацию, заполняемую по требуемой форме (Приложение № 3 к настоящему Положению).

Таким образом, согласно Положению заказчика иных случаев при которых участник обязан предоставить данную Декларацию отсутствует.

Заявка ООО «ДРЕФОР» составлена в соответствии с требованиями закупочной документации. В целях подтверждения соответствия ООО «ДРЕФОР» требованиям п. 1.5. Раздела 1, п. 9 Раздела 2 в составе заявки приложены Сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Данная информация также подкрепляется:



В связи с чем, решение комиссии заказчика по отказу в допуске к участию в закупке ООО «ДРЕФОР» по причине отсутствия в составе его заявки Формы 5 «Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства» является не правомерным.

2. Согласно подпункту 8 пункта 14 Раздела 2 «Информационная карта» документации запроса предложений вторая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать в том числе: Копии документов (приказов, протоколов собрания

учредителей о назначении руководителя и т.д.), заверенные участником закупки, подтверждающие полномочия лица, подписавшего Заявку, а также его право на заключение соответствующего Договора по результатам запроса предложений.

В соответствии со статьями 39, 40 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» избрание единоличного исполнительного органа ООО (директора, генерального директора, президента и т.д.) оформляется решением единственного участника общества.

В составе заявки ООО «ДРЕФОР» приложены: Решение единственного участника общества № 1/2015 от 01.10.2015 г., Решение единственного участника общества № 2/2019 от 28.08.2019 г., которые подтверждают полномочия лица, подписавшего заявку Сукиасьяна Д.Р.

В связи с чем, решение комиссии заказчика по отказу в допуске к участию в закупке ООО «ДРЕФОР» по данному основанию является не правомерным.

3. В соответствии с пунктом 16 «Форма Заявки на участие в запросе предложений, требования к оформлению» Раздела 2 «Информационная карат» документации запроса предложений Заявки должны быть поданы посредством программных и технических средств универсальной торговой платформы в форме одного электронного документа или нескольких электронных документов (сканированных копий оригиналов) согласно регламенту универсальной торговой платформы.

Все документы, входящие в состав заявки, должны быть представлены Участником через универсальную торговую платформу в сканированном виде в формате Adobe PDF (качество – не менее 200 точек на дюйм), обеспечивающем сохранение всех аутентичных признаков подлинности, а именно: графической подписи лиц, печати (при ее наличии), штампа). Размер файла не должен превышать 10 Мб. Каждый отдельный документ должен быть отсканирован в виде отдельного файла. Количество файлов должно соответствовать количеству документов, направляемых участником и указанных в описи, а наименование файлов должно позволять идентифицировать документ и количество страниц в документе (например, Накладная № 245 от 02032009 3л.pdf).

Согласно п. 3.1.4. Раздела 1 документации запроса предложений оригинал документа, входящего в состав Заявки, должен быть подписан лицом, имеющим право в соответствии с законодательством РФ действовать от лица Участника без доверенности (далее – «руководитель»), или надлежащим образом, уполномоченным им лицом на основании доверенности (далее – «уполномоченное лицо») и скреплен печатью Участника (при ее наличии). В последнем случае доверенность прикладывается к Заявке Участника.

Все документы входящие в состав заявки ООО «ДРЕФОР», в частности Заявка на участие в запросе предложений, Анкета Участника, Опись документов, Сведения о квалификации лицом подписаны лицом, имеющим право в соответствии с законодательством РФ действовать от лица участника без доверенности, т.е. генеральным директором Сукиасьяном Д.Р., Выписка из реестра членов саморегулируемой организации подписана уполномоченным на то лицом, все документы скреплены печатью и поданы в требуемом Adobe PDF формате.

Более того, согласно п. 7 Извещения данная процедура проводится в электронной форме на СБЕРБАНК-АСТ, в соответствии с порядком, определенным универсальной торговой платформой. Предложения участников подаются в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью.

Ввиду это, заявка ООО «ДРЕФОР» и все приложенные документы к заявке подписаны участником закупки еще электронной цифровой подписью.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона N 63-ФЗ «Об электронной подписи» от 06.04.2011 г. информация в электронной форме, подписанная простой электронной подписью или неквалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, в случаях, установленных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия.

В связи с чем, решение комиссии заказчика по отказу в допуске к участию в закупке ООО «ДРЕФОР» по данному основанию является также не правомерным.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Законом № 223-ФЗ определены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона. К таковым относятся принципы: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 4.5.7. Раздела 1 документации запроса предложений Вторая часть заявки Участника отклоняется Закупочной комиссией при рассмотрении в следующих случаях:

- 1) несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям к заявкам, установленным документацией о проведении запроса предложений;
- 2) не представления требуемых согласно настоящей закупочной документации документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки, или о предлагаемых товарах, работах, услугах;
- 3) несоответствия сведений, указанных Участником закупки при заполнении соответствующих форм в интерфейсе универсальной торговой платформы, сведениям, указанным в составе заявки на участие в закупке;
- 4) содержания во второй части заявки сведений о ценовом предложении участника;

Однако заявка ООО «ДРЕФОР» подготовлена и подана полностью в соответствии с требованиями документации закупки. Действие комиссии заказчика по отказу в допуске к участию в запросе предложений в электронной форме заявки № 6754 участника ООО «ДРЕФОР» считаем неправомерным, что в свою очередь привело к нарушению принципов Закона № 223-ФЗ.

В связи с чем, руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ просим рассмотреть настоящую жалобу, провести проверку по изложенному факту нарушения законодательства и выдать предписание на устранение нарушения.

Генеральный директор

Сукиасьян Д.Р.