



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

19.11.2021 № 8/13534

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Мелитэк»  
117342, г. Москва, ул. Обручева,  
д.34/63, стр. 2

**Заказчик:**

ПАО «ОДК-УМПО»  
450039, г. Уфа, ул. Ферина, д.2

**Электронная торговая площадка:**

<http://etp.zakazrf.ru>

**Уведомление № ТО 002/07/3-2315/2021 о поступлении жалобы и о  
приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

19.11.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее-Управление) поступила жалоба ООО «Мелитэк» (117342, г. Москва, ул. Обручева, д.34/63, стр. 2) от 16.11.2021, вх.№19053 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, г. Уфа, ул. Ферина, д.2) при проведении конкурса в электронной форме на поставку, монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию машины испытательной электромеханической для проведения испытаний на длительную прочность, ползучесть, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (извещение №32110690178).

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

Рассмотрение жалобы состоится **24.11.2021 в 11 час. 00 мин.** посредством использования системы TrueConf.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО «Мелитэк» и ПАО «ОДК-УМПО» вправе перейти по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/1355427192> для участия в рассмотрении жалобы.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги

0202646

приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Рег. № 00835  
от «16» ноября 2021 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**  
Адрес: 450008, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Пушкина, 95

**Заказчик:**

Наименование: ПАО «ОДК-УМПО»  
Место нахождения: 450039, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2  
Почтовый адрес: 450039, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2

**Организатор закупки:**

Наименование: АО «ОДК»  
Место нахождения: 105118 г. Москва, пр-т Буденного, д. 16  
Почтовый адрес: 105118 г. Москва, пр-т Буденного, д. 16

**Заявитель:**

Наименование: ООО «Мелитэк»  
ОГРН 1077764798979  
Место нахождения: 117342, г. Москва  
ул. Обручева, дом 34/63, стр. 2

**Форма и способ процедуры закупки:**

Конкурс в электронной форме одноэтапный

**Индивидуальный номер закупки, предмет договора:**

1706-2021-02784 Поставка, монтаж,  
пусконаладочные работы и ввод в  
эксплуатацию машины испытательной  
электромеханической для проведения  
испытаний на длительную прочность,  
ползучесть, а также инструктаж персонала  
работе на оборудовании.

## ЖАЛОБА

на конкурсную документацию о закупке по конкурсу в электронной форме «1706-2021-02784 Поставка, монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию машины испытательной электромеханической для проведения испытаний на длительную прочность, ползучесть, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (номер извещения 32110690178)

Настоящим сообщаем, что Заявитель планирует принять участие в конкурсе в электронной форме «1706-2021-02784 Поставка, монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию машины испытательной электромеханической для проведения испытаний на длительную прочность, ползучесть, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (номер извещения 32110690178)» (далее – Конкурс в электронной форме). Номер закупки на официальном сайте <http://eiprf.ru/NotificationEX/id/165656> - 32110690178.

Начальная (максимальная) цена Договора: 3 400 800 (Три миллиона четыреста тысяч восемьсот) евро 00 евроцентов, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

В соответствии с требованиями к участникам закупки, установленными согласно п.4.6 Требование к описанию продукции Участник процедуры закупки должен предложить функциональные характеристики (потребительские свойства) предлагаемой продукции полностью соответствующие требованиям раздела 9 документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены и не превышающие установленные максимальные значения.

13.10.2021 Организатором закупки были внесены изменения в «ДоЗ\_Прил\_№2\_Требования к продукции (ред.2)» (раздел 9 документации о закупке) и п. 7.3 Техническое предложение (форма 3) (раздел 7 документации о закупке).

18.10.2021 Заявитель направил Организатору закупки запрос на разъяснения положений документации о закупке:

«Просим Вас разъяснить причины изменения первой изначальной редакции закупочной документации в техническом задании **ПРИЛОЖЕНИЕ № 2 К ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ:** п.11 «Ширина зоны испытания (межколонное расстояние)» **не менее 520 мм** на п.11 «Ширина зоны испытания (межколонное расстояние)» **не менее 700 мм**, представленной во второй редакции Требования к продукции, а также изменения первой изначальной редакции п.17.1.2 «Максимальная скорость **не менее 70 мм/мин** на п.17.1.2 «Максимальная скорость **не менее 250 мм/мин**», представленной во второй редакции Требования к продукции после отправки запроса на разъяснения от 07.10.2021, связанным с уточнением количества приобретаемых машин и никак не связанным с данными изменениями». Документы прилагаются»

21.10.2021 от Организатора закупки был получен ответ на разъяснение ДоЗ №11 на запрос Заявителя от 18.10.2021:

«Изменения были внесены исходя из технологических потребностей заказчика».

В ответ на разъяснение ДоЗ №11 от 21.10.2021 Заявитель сообщил Организатору закупки следующее:

«Изменение п.11 «Ширина зоны испытания (межколонное расстояние)» **не менее 520 мм**, указанной в

первой изначальной редакции закупочной документации в техническом задании ПРИЛОЖЕНИЕ № 2 К ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ на п.11 «Ширина зоны испытания (межколошное расстояние)» не менее 700 мм во второй и третьей редакции закупочной документации приводит к увеличению габаритной ширины испытательных машин как минимум до 830 мм. Учитывая п.6.4 «Диаметр колонн не менее 65 мм» габаритная ширина составляет не менее  $= 65+65+700 = 830$  мм, что удовлетворяет п.9.1 «Ширина (без электроники) не более 860 мм», но в то же время ограничивает участие Поставщиков с увеличенными габаритными размерами (шириной) предлагаемых испытательных машин при этом не соответствующим габаритным размерам (ширине), указанным в действующем описании типа средств измерений на предлагаемые типы машин, т.к. согласно требований ТЗ п. 31.1 «Испытательная машина должна быть внесена в Государственный Реестр СИ утвержденного типа, быть поверена и поставляться с методикой поверки. Испытательная машина должна быть серийного производства», что означает, что габаритные размеры (в том числе габаритная ширина) должны быть подтверждены и соответствовать действующему описанию типа средств измерений на предлагаемые испытательные машины с целью подтверждения серийности предлагаемого Поставщиком оборудования.

08.11.2021 Заявитель направил Организатору закупки запрос следующего содержания: «В разъяснениях положений на обращения участников закупки ДоЗ №14 и ДоЗ №17 с просьбами вернуть первоначальную редакцию п.11 ТЗ «Ширина зоны испытания (межколошное расстояние)» не менее 520 мм АО «ОДК» было сообщено, что в документацию о закупке будут внесены изменения, однако в перечне внесенных изменений в документацию о закупке от 03.11.2021 (редакция документации о закупке № 4) этих изменений не было и в итоге была приложена предыдущая редакция ТЗ №3 - файл ДоЗ\_Прил.№2\_Требования к продукции (ред.3).

Просим Вас пояснить причины не внесения данных изменений и опубликовать актуальную четвертую редакцию ДоЗ\_Прил.№2\_Требования к продукции (ред.4). и повторно просим Вас вернуть первоначальную редакцию п.11 ТЗ «Ширина зоны испытания (межколошное расстояние)» не менее 520 мм, в противном случае мы будем вынуждены обратиться в УФАС с соответствующей жалобой на конкурсную документацию.»

Организатор закупки направил разъяснение № 19 от 10.11.2021 на запрос Заявителя от 08.11.2021. Согласно данному разъяснению Организатор закупки должен был внести изменения. Но на 16.11.2021 Организатором закупки до сих пор не были внесены изменения.

Исходя из первой редакции закупочной документации п.29, где указано фирменное наименование блока электроники TestControl II фирмы Zwick (Германия) таблица технических характеристик товара (требования к продукции) составлена на базе технического предложения на испытательные машины KAPPA 50-SS-CF фирмы ZwickRoell Testing Systems (Австрия) и очевидно, что ширина зоны испытания (п.11) была увеличена на не менее 700 мм исключительно под конструктивное решение фирмы Zwick, а не по причине технологических требований Заказчика (согласно ответу Организатора закупки на разъяснение ДоЗ №11 от 21.10.2021), которые были неожиданно пересмотрены за короткий период в ходе проведения Конкурса. Ответ Организатора закупки не подкреплён какими-либо четкими обоснованиями и не даёт понятные разъяснения. Данные изменения в ТЗ являются безосновательными. Указанная в первой редакции ТЗ ширина зоны испытания не менее 520 мм обеспечит выполнение всех видов испытания, согласно требованиям ТЗ и полностью удовлетворит технологическим требованиям Заказчика.

Хотим отметить, что в текущей редакции ТЗ только техническое предложение на данные испытательные машины KAPPA 50-SS-CF фирмы Zwick (Германия) полностью удовлетворяют требованиям ТЗ п.9.1 и п.31.1.

Таким образом, технические предложения от других участников соответствующие требованиям ТЗ по п.9.1, п.6.4, п.11, но в то же время не соответствующие по п.31.1 могут быть отклонены Заказчиком, что

ограничивает участие других производителей, согласно Федеральному закону «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

Из вышесказанного следует, что изменив требования первой изначальной редакции закупочной документации п.11 «Ширина зоны испытания (межколононое расстояние)» не менее 520 мм на п.11 «Ширина зоны испытания (межколононое расстояние)» не менее 700 мм, представленной во второй и третьей редакции Требования к продукции, и при этом, учитывая требования п.6.4, п.9.1 и п.31.1, Заказчиком были допущены нарушения:

- ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее № 223-ФЗ), что следует создавать условия добросовестного соперничества.

- п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках от 18.07.2011 № 223-ФЗ, что необходимо исключить дискриминацию и необоснованные действия по отношению к участвующим лицам.

- ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ запрещаются действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках от 18.07.2011 № 223-ФЗ. К таким действиям, в частности, относятся создание участнику закупки преимущественных условий участия, нарушение порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры.

Хотим обратить Ваше внимание, что в разъяснениях положений на обращения участников закупки ДоЗ №14 и ДоЗ №17 с просьбами вернуть первоначальную редакцию п.11 ТЗ «Ширина зоны испытания (межколононое расстояние)» не менее 520 мм» АО «ОДК» было сообщено в ответах на запрос разъяснений, что в документацию о закупке будут внесены изменения, однако по факту в перечне внесенных изменений от 03.11.2021 в документацию о закупке от 03.11.2021 (редакция документации о закупке № 4) этих изменений не было и в итоге была приложена предыдущая редакция ТЗ №3 - файл ДоЗ\_Прил.№2\_Требования к продукции (ред.3), что дополнительно подтверждает все вышесказанные доводы, приведенные Заявителем.

Для подтверждения заявленной информации направляем Вам следующие документы:

- 1) ДоЗ\_Прил № 2\_Требования к продукции (ред.1);
- 2) Перечень внесенных изменений от 13.10.2021;
- 3) Перечень внесенных изменений от 03.11.2021;
- 4) ДоЗ\_Прил № 2\_Требования к продукции (ред.2);
- 5) ДоЗ\_Прил № 2\_Требования к продукции (ред.3);
- 6) Разъяснения положений ДоЗ № 11;
- 7) Разъяснения положений ДоЗ № 14;
- 8) Разъяснения положений ДоЗ № 17;
- 9) Разъяснения положений ДоЗ № 19;
- 10) Фирменный проспект испытательных машин серии Карра\_SS\_CF\_EN фирмы Zwick (Германия);
- 11) Описание типа машин серии КАРРА фирмы Zwick (Германия).

ООО «Мелитэк» считает, что действующая редакция №4 закупочной документации (ДоЗ\_Прил № 2\_Требования к продукции\_ред.3) составлена под технические характеристики конкретного производителя и приводит к созданию условий, ограничивающих участие других участников Конкурса, так как представить достоверные сведения по показателям, установленным в требованиях технического задания имеют возможность только участники, обеспечивающие габаритные размеры предлагаемого оборудования по требуемым параметрам в п.9.1, п.6.4, п.11 и, в то же время, предлагающие к поставке

серийное оборудование согласно п.31.1.

Настоящим, руководствуясь статьями 1 и 3 Закона о закупках от 18.07.2011 № 223-ФЗ и статьями 17.1 и 17.5 ФЗ РФ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (ред. от 27.12.2019) в связи с вышеизложенным просим Вас:

1. Провести внеплановую проверку данной процедуры закупки на предмет соблюдения требований законодательства РФ при проведении открытого конкурса;
2. Выдать Организатору закупки АО «ОДК» и Заказчику ПАО «ОДК-УМПО» предписание о внесении изменений в конкурентную документацию о закупке по конкурсу в электронной форме «1706-2021-02784 Поставка, монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию машины испытательной электромеханической для проведения испытаний на длительную прочность, ползучесть, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (номер извещения 32110690178)», указав требования первой изначальной редакции закупочной документации (Доз\_Прил № 2\_Требования к продукции) п.11 «Ширина зоны испытания (межколонное расстояние)» не менее 520 мм.».

Принятое по настоящему обращению заключение комиссии УФАС по Республике Башкортостан просим отправить на наш электронный (E-mail: [info@melytec.ru](mailto:info@melytec.ru); [konstantin.astakhov@melytec.ru](mailto:konstantin.astakhov@melytec.ru)) и почтовый адрес (117342, г. Москва, ул. Обручева, дом 34/63, стр. 2).