

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, д. 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/64-208/2020**

25 марта 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 25.03.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу индивидуального предпринимателя ... (далее – заявитель, ИП ...) на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на приобретение жилого помещения у лиц, не являющихся застройщиками домов, для предоставления их гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда для нужд Администрации города Курлово (закупка № 0128200000120000924).

Уполномоченный орган – департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области, уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, явку представителя не обеспечил.

24.03.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 25.03.2020.

В ходе рассмотрения дела Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП Цивилева Д.В. на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на приобретение жилого помещения у лиц, не являющихся застройщиками домов, для предоставления их гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда для нужд Администрации города Курлово (закупка № 0128200000120000924).

По мнению заявителя, документация рассматриваемого электронного аукциона содержит незаконное требование о предоставлении в составе второй части заявки копии свидетельства о государственной регистрации права на жилое помещение или выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество или выписку из Единого государственного реестра недвижимости.

Заявитель считает, что предоставление документа о праве собственности не свидетельствует о соответствии участника требованиям, определенным документацией об аукционе. Данное требование, по мнению заявителя, нарушает часть 6 статьи 66, часть 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок. Также заявитель считает, что не допускается требовать представление документов, если в соответствии с законодательством РФ они передаются вместе с товаром. Требование о представлении документов о государственной регистрации такого права ни Кодексом, ни законодательством о регистрации недвижимости не предусмотрено.

Таким образом, заявитель просит признать жалобу обоснованной, обязать заказчика привести документацию в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе в сфере закупок, выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

В письменном отзыве заказчик пояснил, что спорное требование установлено закономерно в соответствии с положениями части 1 статьи 209, статьи 219 Гражданского кодекса РФ, статьи 18 Жилищного кодекса РФ, части 1 статьи 28 Закона о государственной регистрации недвижимости.

Таким образом, заказчик выразил мнение о необоснованности жалобы.

Уполномоченный орган в письменном отзыве пояснил, что спорное требование, установленное заказчиком в пункте 48 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона, полностью соответствует действующему законодательству и не противоречит ему.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

05.03.2020 в единой информационной системе на сайте <https://zakupki.gov.ru/> размещено извещение № 0128200000120000924 и документация электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на приобретение жилого помещения у лиц, не являющихся застройщиками домов, для предоставления их гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда для нужд Администрации города Курлово.

Начальная максимальная цена данной закупки составляет 1 295 064,96 рублей.

В соответствии с пунктом 18 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона предметом аукциона является Приобретение жилого помещения у лиц, не являющихся застройщиками домов, для предоставления их гражданам,

переселяемым из аварийного жилищного фонда, для нужд Администрации города Курлово.

В силу части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе в сфере закупок под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В силу части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- 1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;
- 2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;
- 4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения

крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

б) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В силу части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3](#) или [3.1](#) и [5](#) настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Комиссия установила, что в пункте 48 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона заказчиком установлен перечень документов и информации, необходимой для подтверждения соответствия второй части заявки требованиям, установленным п.1,2,3,4,5,6,7 части 5 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ. Кроме прочего в данном пункте установлено следующее требование о предоставлении копии свидетельства о государственной регистрации права на жилое помещение или выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество или выписку из Единого государственного реестра недвижимости.

Приобретение недвижимого имущества (квартиры в данном случае) для муниципальных нужд осуществляется по договору поставки товаров для муниципальных нужд.

В силу положений ГК РФ договор поставки товаров для муниципальных нужд является разновидностью договора купли-продажи.

В силу части 1 статьи 131 ГК РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного

пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами.

Учитывая требования действующего законодательства, Комиссия приходит к выводу, что заключение муниципального контракта на приобретение в собственность квартиры возможно только при наличии у участника закупки свидетельства о государственной регистрации права собственности на данное помещение. В виду данного, Комиссия не усматривает в действиях заказчика, установившего требование о предоставлении в составе второй части заявки копии свидетельства о государственной регистрации права на жилое помещение или выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество или выписку из Единого государственного реестра недвижимости нарушений Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, пунктом 3 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Цивилева Д.В. на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на приобретение жилого помещения у лиц, не являющихся застройщиками домов, для предоставления их гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда для нужд Администрации города Курлово (закупка № 0128200000120000924) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.