

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 14301/24
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 15.05.2024

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

;
;
;

рассмотрев жалобу ООО «Центр обслуживания» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – ООО «Москва Карго» (далее – Организатор торгов) при организации и проведении торгов на право оказания услуг по дератизации, дезинсекции и дезинфекции на объектах ООО «Москва Карго», извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://www.roseltorg.ru/> за № СОМ18042400042 (далее – Торги), при участии посредством видеоконференцсвязи представителей Организатора торгов – (доверенность от 24.02.2023 № 28) и (доверенность от 14.02.2023 № 29), без участия Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения торгов установлен Гражданским кодексом Российской Федерации.

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, извещение о проведении Торгов содержит избыточные квалификационные требования к потенциальным участникам Торгов.

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился и пояснил, что обжалуемая процедура не является обязательной в соответствии с действующим законодательством, а также установление дополнительных квалификационных требований предусмотрены внутренним нормативным

документом (Методика проведения тендерных процедур в ООО «Москва Карго») Организатора торгов.

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлен перечень заказчиков, в отношении которых применяется Закон о закупках.

Согласно пункту 2 части 2.1 статьи 1 Закона о закупках действие Закона о закупках (за исключением случаев, указанных в части 5 статьи 1 Закона о закупках) не распространяется на юридические лица, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов, на их дочерние хозяйственные общества и дочерние хозяйственные общества последних дочерние хозяйственные общества субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, если выручка от закупки товаров, работ, услуг основными хозяйственными обществами и их иными дочерними хозяйственными обществами составляет не более чем пять процентов суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе.

Согласно письму Организатора торгов от 15.05.2024 № 24-972 ООО «Москва Карго» ежеквартально с октября 2017 года, размещает в Единой информационной системе информацию о выручке, из которой следует, что выручка от закупки товаров, работ и услуг основным хозяйственным

обществом и его иными дочерними хозяйственными обществами составляет менее пяти процентов. Единственным участником ООО «Москва Карго» является АО «МАШ», доля участия в котором Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов.

Таким образом, Организатор торгов не является субъектом, действия которого регламентируются Законом о закупках.

Также установлено, что Торги не регулируются Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и иными нормативно-правовыми актами, регламентирующие обязательность проведения Торгов.

Доказательства, свидетельствующие о том, что проведение Торгов является обязательным в силу законодательства Российской Федерации, Заявителем не представлено.

Таким образом, проведение Торгов не является обязательным в силу законодательства Российской Федерации, и у Московского областного УФАС России отсутствуют правовые основания по рассмотрению жалобы Заявителя в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Дополнительно сообщаем, что антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений определены статьей 17 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, согласно Постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» антимонопольный контроль допускается в отношении процедур, обязательность проведения которых прямо предусмотрена законом и введена в целях предупреждения и пресечения монополистической деятельности, формирования конкурентного товарного рынка, создания условий его эффективного функционирования. Иные торги, проведенные с нарушением положений, установленных законом, к сфере антимонопольного контроля по правилам статьи 17 Закона о защите конкуренции не относятся, что не исключает предъявление заинтересованными лицами исков о признании таких торгов и сделок, заключенных по их результатам, недействительными и о применении последствий недействительности.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Рассмотрение жалобы ООО «Центр обслуживания» прекратить.

Члены Комиссии:

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.