



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

18.08.2021 № 5/10047

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ДанТелеком»
450059, РБ, г. Уфа, ул. Р. Зорге,
д. 9, корп. 4, офис 7

Заказчик:

ООО «РН-БашНИПИнефть»
45006, РБ, г. Уфа, ул. Ленина, д. 86/1

**Уведомление № ГО002/10/18.1-1672/2021
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «ДанТелеком» (от 16.08.2021 №13429) на действия заказчика – ООО «РН-БашНИПИнефть» при проведении закупки на оказание услуг по уборке площадей и техническому обслуживанию зданий ООО «РН-БашНИПИнефть» в г. Нефтеюганске, извещение №РН10411064, размещенное на официальном сайте-<http://rn.tektorg.ru>.

Уполномоченные представители ООО «ДанТелеком» и ООО «РН-БашНИПИнефть» вправе явиться на рассмотрение **жалобы 23.08.2021 в 14 часов 30 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке,

0212930

изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится **23.08.2021** по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/8365182129>.

Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте:

Приложение: копия жалобы на 5 л. в 1 экз.

Временно исполняющий обязанности
заместителя руководителя



ДанТелеком

ООО «ДанТелеком»

Исх. 056 от 16.08.2021

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по городу Уфа
Республики Башкортостан

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «РН-БашНИПИнефть» (ИНН: 0278127289)
Россия, 450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Левина, д.86/1

Комиссия: Закупочная комиссия (8чел.) и секретарь Закупочной комиссии

Заявитель жалобы: Общество с ограниченной ответственностью «Дантелеком»
(ИНН 0278128973)
450059, РБ, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, дом 9, корпус 4, офис 7

Предмет контракта: Оказание услуг по уборке площадей и техническому обслуживанию зданий
ООО «РН-БашНИПИнефть» в г.Нефтеюганске
№ закупки РН10411064
№ лота 1370-21-ФХД-19

Жалоба на действия комиссии.

26 апреля 2021 года Заказчиком было размещено Извещение о процедуре № РН10411064 на «Оказание услуг по уборке площадей и техническому обслуживанию зданий ООО «РН-БашНИПИнефть» в г.Нефтеюганске».

Место проведения аукциона в электронной форме: ЭТП АО «ТЭК-Торг» секция ПАО «НК «Роснефть», адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://m.tektorg.ru>

Заявителем жалобы была подана заявка на участие в данном аукционе в электронной форме. Заявка была присвоен номер регистрационной заявки: Участник № 6 Дата и время регистрации заявки: 17.05.2021 10:22 (GMT+03:00)

Согласно Протокола № ЗК-010-21-03 от 05.08.2021 10ч.00мин. г. Уфа Закупочной комиссии ООО «РН-БашНИПИнефть» об утверждении итогов отбора, оценки заявок после переторжки, итогов закупки и выборе победителя закупки, а так же согласно Результатов отбора (протокол № ЗК-007-21-09 от 16.07.2021г., № ЗК-009-21-09 от 29.07.2021г.), нам ООО «Дантелеком» (Участник № 6), было отказано участие в аукционе: Не допуск, Не соответствует требованиям: 1) пп. (8) п.2 (3.2.1) и пп. (1) п. 28 (3.15.1) Блока 2 Документации о закупке.

Нами, ООО «Дантелеком» был отправлен запрос Заказчику Исх. № 6/н от 21.07.2021г. с просьбой дать развернутое основание для отказа в допуске и разъяснить следующие положения протокола рассмотрения и оценки заявок № ЗК-010-21-03 от 05.08.2021г.

На наше письмо Заказчик предоставил ответ Исх.№ ЛМ-19190 от 27.07.2021г. разъяснение причин отказа в допуске участнику процедуры закупки, ссылаясь на недопустимый уровень финансовой устойчивости нашей компании ООО «Дантелеком» рассмотренных по итогам отчетности за 1 квартал 2021г. - Крайне неустойчивое финансовое состояние.

Однако, в документации процедуры Блок 3 «Общие условия и требования по проведению конкурентной закупки» указано в п.п.3.2.1.

Участник закупки для определения его уровня устойчивости финансового состояния в составе квалификационной части заявки должен предоставить на дату подачи заявки:

1) *Резидент Российской Федерации – юридическое лицо (юридическое лицо, формирующее бухгалтерскую отчетность, включая упрощенную форму бухгалтерской отчетности):*

1) *Копия Бухгалтерской отчетности за последний отчетный год (с отметкой налоговых органов о принятии), заверенная печатью Участника закупки и подписью руководителя Участника закупки:*

Форма 0710001 по ОКУД – Бухгалтерский баланс;

Форма 0710002 по ОКУД – Отчет о финансовых результатах;

2) *Сведения о финансовом состоянии Участника закупки на последнюю отчетную дату (квартал), заверенные печатью Участника закупки и подписью руководителя Участника закупки и сформированные по формам бухгалтерской отчетности (предоставляются без отметки налоговых органов):*

Формы 0710001 по ОКУД (Бухгалтерский баланс);

Форма 0710002 по ОКУД (Отчет о финансовых результатах).

На дату подачи заявки (21.04.2021г.), нами была предоставлена Бухгалтерская отчетность за последний отчетный год по итогам 2020года.

Однако в дальнейшем Заказчик запросил у нас (не через закупочную площадку с запросом у всех участников закупки) промежуточную бухгалтерскую отчетность за 1 квартал 2021г.

Ввиду того, что согласно Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) Экономический субъект составляет годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность, если иное не установлено другими федеральными законами, нормативными правовыми актами органов государственного регулирования бухгалтерского учета.

Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется за отчетный год. Промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется экономическим субъектом в случаях, когда законодательством РФ, нормативными правовыми актами органов государственного регулирования бухгалтерского учета, договорами, учредительными документами экономического субъекта, решениями собственника экономического субъекта установлена обязанность ее представления.

А также согласно информации Минфина России N ПЗ-10/2012 "О вступлении в силу с 1 января 2013 г. Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете"

Промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность:

Исходя из части 4 статьи 13 Федерального закона N 402-ФЗ с 1 января 2013 г. промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов государственного регулирования бухгалтерского учета (Минфин России, Банк России). Например, необходимость составления промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности обуславливается тем, что:

а) в случаях, установленных Федеральным законом "Об организации страхового дела в Российской Федерации", квартальная бухгалтерская отчетность представляется субъектом страхового дела и органам страхового надзора;

б) в случаях, установленных Федеральным законом "О рынке ценных бумаг", квартальная бухгалтерская отчетность эмитента ценных бумаг подлежит раскрытию.

Исходя из статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2013 г. квартальная бухгалтерская отчетность в налоговые органы не представляется.

Отчетной датой для составления бухгалтерской отчетности считается последний календарный день отчетного периода (часть 6 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»), пункты 4, 12 приказа Минфина России от 06.07.1999 № 43н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99)» (далее — ПБУ 4/99).

Отчетным периодом признается период, за который организация должна составлять бухгалтерскую отчетность (пункт 4 ПБУ 4/99). Отчетным периодом для годовой бухгалтерской отчетности (отчетным годом) является календарный год — с 1 января по 31 декабря включительно (часть 1 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»).

Таким образом, составление квартальной бухгалтерской отчетности не является для нас обязательной, т.к. мы не относимся к страховым или кредитным организациям, а так же договорами, учредительными документами экономического субъекта, решениями собственника экономического субъекта не установлена обязанность ее предоставления.

Согласно Сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 26.04.2021г. № ЮЭ9965-21-12213515, ООО «Дантелеком» относится к микропредприятию, по кодам статистики Обществу с ограниченной ответственностью/ частная собственность.

Таким образом, при подаче заявки для участия в процедуре, нами должна была быть предоставлена бухгалтерская отчетность за 2020год, что мы и представили.

Предоставляя для Заказчика в дальнейшем бухгалтерскую отчетность за 1 квартал 2021г.(согласно его запроса), мы считаем, что Заказчиком нарушен Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, на основании доводов представленных выше.

Проводя финансовый анализ Заказчик должен был основываться на представленных документах Бухгалтерской отчетности за 2020год.

Блок 3 п.п. 3.2.1. «Для целей проверки соответствия приемлемому уровню финансового состояния Участника закупки (за исключением оценки финансового состояния кредитных и финансовых институтов) используется отчетность актуального отчетного периода, при этом применяются четыре показателя: коэффициент финансовой устойчивости, коэффициент финансирования (показатели 1 группы), коэффициент текущей ликвидности и индекс кредитоспособности Альтмана (показатели 2 группы).

Коэффициенты финансовой устойчивости и финансирования являются ключевыми при принятии решения о финансовом состоянии Участника закупки.

При этом финансовое состояние Участника закупки принимается по наилучшему расчетному показателю 1 группы.

Показатели 2 группы имеют второстепенное значение и служат в качестве дополнительной информации при формировании окончательного решения в случае, если один или оба показателя 1 группы принимают «границные» значения ($\pm 0,03$ от порогового значения, за исключением случаев, когда один или оба показателя 1 группы < 0).

По результатам оценки показателей уровень финансового состояния Участника закупки определяется в соответствии со следующими правилами:

- 1. Для нефинансовых организаций (публичных и непубличных обществ; акционерных обществ (ПАО, ЗАО, если организация не внесли соответствующий изменения в Устав общества), ООО, а также индивидуальных предпринимателей) и нерезидентов Российской Федерации (кроме подпадающих под подпункты II-V):*

Показатель	Уровень финансового состояния нефинансовых организаций и нерезидентов Российской Федерации			
	Устойчивое финансовое состояние	Достаточно устойчивое финансовое состояние	Неустойчиво с финансовое состояние	Крайне неустойчивое финансовое состояние
1 Коэффициент финансовой устойчивости = (Капитал + долгосрочные обязательства)/Пассивы	$\geq 0,80$	0,40 - 0,79	0,01 - 0,39	≤ 0
2 Коэффициент финансирования = Капитал/Обязательства	$\geq 2,00$	0,60 - 1,99	0,01 - 0,59	≤ 0
3 Коэффициент текущей ликвидности = (Оборотные активы – Долгосрочные требования)/ Краткосрочные обязательства	$\geq 2,00$	1,40 - 1,99	1,00 - 1,39	$\leq 0,99$
4 Индекс кредитоспособности Альтмана	$\geq 3,00$	2,40 - 2,99	1,81 - 2,39	$\leq 1,80$

Расчет п.1 = Коэффициент финансовой устойчивости = (строка 1300 баланса + строка 1400) / строка 1700

$$(5685+0) / 86875 = 0,07 \text{ Неустойчивое финансовое состояние}$$

Расчет п.2 = Коэффициент финансирования = строка 1300 баланса / (строка 1400 + строка 1500)

$$5685 / (0+81190) = 0,07 \text{ Неустойчивое финансовое состояние}$$

Расчет п.3 = Коэффициент текущей ликвидности = (строка 1200 баланса – строка 1400) / строка 1500

$$(86409 - 0) / 81190 = 1,06 \text{ Неустойчивое финансовое состояние}$$

В связи с тем, что коэффициенты финансовой устойчивости и финансирования являются ключевыми при принятии решения о финансовом состоянии Участника закупки, а Показатели 2 группы имеют второстепенное значение и служат в качестве дополнительной информации при формировании окончательного решения в случае, если один или оба показателя 1 группы принимают «границные» значения (+/- 0,03 от порогового значения). В нашем расчете ООО «Динтелеском» имеет показатели Первой группы со значением 0,7 и этого достаточно для прохождения т.к. пороговое значение для дополнительного расчета Второй группы +/- 0,03 не требуется.

Далее согласно Блок 2, п. 2, «Требования к Участникам закупки и документам, предоставляемым Участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям»

п.п. 3.2.1. (8) наличие приемлемого уровня устойчивости финансового состояния Участника закупки за актуальный отчетный период (перечень документов, предоставляемый участниками закупки для подтверждения их соответствия предъявляемым требованиям, критерии определения актуальности отчетного периода, методика расчета уровня финансовой устойчивости указаны в п. 3.2.1 Блока 3 настоящего документа

Устойчивое ФС;

Достаточно устойчивое ФС;

Неустойчивое ФС;

Крайне неустойчивое ФС. Допускается при условии предоставления обеспечения в соответствии с требованиями, указанными в п.п. 37, 38, 39

Таким образом, для дальнейшего прохождения ООО «Дантелеком» и участия в закупочной процедуре оказания услуги финансовой устойчивости равное значению 0,7 (неустойчивое финансовое состояние) оспаривно.

Кроме того, ООО «Дантелеком» имеет действующую аккредитацию от Заказчика сроком на 18 месяцев (с 26.03.2020г. по 25.09.2021г.), что подтверждается письмом Исх. № ЛМ-7814 от 26.03.2020г., а так же имеет действующую аккредитацию сроком на 18 месяцев (с 30.03.2021г. по 29.09.2022г.), что подтверждается письмом Исх. № 07-07-20/5676 от 31.03.2021г.

В 2020 году у Заказчика проходил аналогичный аукцион № РН00500896 на «Оказание услуг по техническому обслуживанию и уборке площадей Объектов в г. Уфа (Бехтерева д.3/1, Сочинская д.12а, Революционная д.96/2, Комсомольская д.2)», где наша компания ООО «Дантелеком» была объявлена победителем на основании Протокола №ЗК(МТР/НСПУ)-033-20-01 от 18.08.2020г. и был заключен договор на выполнение работ сроком до 31.08.2021г. На сегодняшний день мы выполняем данные работы.

Считаем действия комиссии по отклонению заявки на участие в электронном аукционе незаконными и необоснованными.

Считаем, что заявка была подана в полном соответствии с законом, требованиями заказчика и аукционной документацией.

Действия аукционной комиссии нарушили права заявителя жалобы, препятствуя участию в электронном аукционе.

На основании вышесказанного, и также руководствуясь ФЗ "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ и ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки Заявителя жалобы на участие в электронном аукционе № закупки РН10411064.
1. Отменить протоколы закупочной комиссии ООО «РН-БашНИИНефть» об утверждении итогов отбора, оценки заявок после переторжки, итогов закупки и выборе победителя.
2. Отменить протоколы закупочной комиссии ООО «РН-БашНИИНефть» об утверждении результатов отбора коммерческих частей заявок на участие в закупке и условий проведения переторжки.
3. Возобновить проведение аукциона № закупки РН10411064.

Приложение:

1. Аукционная документация
2. Протоколы аукционной комиссии – 4 шт.
3. Письмо Исх. № 6/п от 21.07.2021г.
4. Письмо Исх.№ ЛМ-19190 от 27.07.2021г.
5. Письмо Исх. № ЛМ-7814 от 26.03.2020г. (аккредитация)
6. Письмо Исх. № 07-07-20/5676 от 31.03.2021г.(аккредитация)
7. Реестр Субъекта малого и среднего предпринимательства на 26.04.2021г.
8. Уведомление Коды статистики
9. Письмо ООО «РН-БашНИИНефть» запрос бухгалтерской отчетности за 1 квартал 2021г.
10. Бухгалтерская отчетность за 2020год.
11. Бухгалтерская отчетность за 1 квартал 2021года.
12. Итоговый протокол №ЗК(МТР/НСПУ)-033-20-01 от 18.08.2020г.

Директор ООО «Дантелеком» _____