



# ООО «БАЗИС»

454007, Челябинская обл., г. Челябинск, ул. Артиллерийская, 134, офис 202  
ОГРН 1227400019000, ИНН 7452159617 КПП 745201001  
E-mail: mail@bазis174.ru телефон: /351/ 211-07-16

от 09.03.2023

Управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю  
660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81 «Д»  
E-mail: [to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)

## ЖАЛОБА

Сведения о заявителе	Общество с ограниченной ответственностью «БАЗИС» (ООО «БАЗИС») Юридический адрес: 454007 г. Челябинск, ул. Артиллерийская, д. 134 офис 202 mail: mail@bазis174.ru номер контактного телефона +7(351) 211-07-16
Сведения о заказчике	Муниципальное предприятие города Красноярска «Городской транспорт» (МП «Гортранс») Место нахождения: 660093 Красноярский край г. Красноярск, ул. Вавилова, 2 Почтовый адрес: 660093 Красноярский край г. Красноярск, ул. Вавилова, 2 Номер контактного телефона: 8(391)236-21-92 Адрес электронной почты: ksmpget@mail.ru Контактное лицо: Семушев Дмитрий Алексеевич
Сведения об операторе электронной площадки	Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (электронная торговая площадка РТС-тендер) Адрес электронной площадки: <a href="http://www.rts-tender.ru">http://www.rts-tender.ru</a> 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1 Тел. +7 499 653-9-900 Адрес электронной почты: <a href="mailto:ko@rts-tender.ru">ko@rts-tender.ru</a>
Сведения о закупке	о Аукцион в электронной форме Извещение о закупке № 32312160683 Предмет договора: поставка комплектующих для нужд трамвайного депо МП «Гортранс» Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: <a href="http://www.zakupki.gov.ru">www.zakupki.gov.ru</a> Дата размещения извещения 02.03.2023 г. Дата и время окончания подачи заявок 10.03.2023 г. в 08 часов 00 минут по Красноярскому времени Дата проведения аукциона – 14.03.2023 г.

## Суть жалобы

02.03.2023 г. на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено Извещение о закупке № 32312160683. В Извещении было размещено Извещение об аукционе в электронной форме на поставку комплектующих для нужд трамвайного депо МП «Гортранс» участниками, которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Документация).

Данная закупка проводится в соответствии Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального предприятия города Красноярска «Городской транспорт» (далее – Положение о закупке) и Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров заказчики должны руководствоваться, в том числе следующими принципами:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров.

Изучив Документацию Заявитель полагает, что закупка проводится с нарушением норм действующего законодательства, Положения о закупке и противоречит принципам заложенным Законом о закупках, что выражается в следующем.

1. В соответствии с Техническим заданием Документации к указанной закупке, поставке подлежат товары по 41 наименованию, из них:

- 37 наименований - запасные части для трамвая (позиции в Техническом задании с 1 по 37);
- 4 наименования – представляют собой полупантограф SOLO и запасные части к нему (позиции в Техническом задании с 38 по 41).

Все заявленные к закупке товары составляют один лот с начальной максимальной ценой 6 888 382 (шесть миллионов восемьсот восемьдесят восемь тысяч триста восемьдесят два) рубля 67 копеек.

В соответствии с подп. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров заказчик должен руководствоваться следующими принципами: - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Изучив Документацию полагаем, что включение в один лот запчастей для трамвая и полупантографа с запчастями к нему свидетельствует о намерении ограничить круг потенциальных участников, которые могли бы участвовать, в случае если было бы разделение на несколько лотов, а именно:

- поставка запчастей для трамвая;
- поставка полупантографа SOLO и запчасти для него.

Данный вывод основан на том, что производителем полупантографов SOLO является только одно лицо ООО «ЧелябТрансСервис» (ООО «ЧТС») (*факт того, что производителем полупантографов SOLO является ООО ЧТС» установлен решением Хабаровского УФАС России от 22.10.2020 г. по делу № 8-01/342*), которое осуществляет продажу своей продукции только определенному узкому кругу лиц взаимосвязанных с ООО «ЧТС». Все иные субъекты предпринимательства лишены возможности приобрести полупантографы SOLO, в связи с тем, что производитель не допускает товар в свободную продажу для всех желающих.

Так при проведении закупочных процедур трамвайными управлениями страны за последние 3 года, в том числе Муниципальным унитарным предприятием города Хабаровска «Городской электрический транспорт» извещения № 32110771983, 32211528147, 3200972499 и Муниципальное унитарное предприятие «Автохозяйство Администрации Златоустовского городского округа» извещение № 32312092038 основными участниками (а иногда и единственными) и всегда победителями становились следующие лица: ООО «ЧТС», ООО «НОВОТЕХ», ООО НПО «НОВОТЕХ».

При этом ООО «ЧТС», ООО «НОВОТЕХ», ООО НПО «НОВОТЕХ» являются связанными между собой лицами по корпоративному признаку, в связи с тем, что учредителем ООО НПО «НОВОТЕХ» является Гущин К.Л., который так же ранее был учредителем ООО «НОВОТЕХ» и ООО «ЧТС». Указанные факты подтверждаются информацией из Справочной информационной системы КонтурФокус (прилагается).

Кроме того, взаимосвязь и совместная деятельность указанных лиц подтверждается решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области от 14.09.2021 г. по делу № 074/01/11-997/2022, которым установлено совместное участие ООО «ЧТС», ООО «НОВОТЕХ»,

ООО НПО «НОВОТЕХ» в закупочных процедурах на поставку запасных частей для трамваев. При этом в действия указанных лиц были установлены факты нарушения антимонопольного законодательства выразившегося в заключении участниками закупок соглашения - картель (п. 2 ч.1. ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Включение в один лот полупантографов SOLO и иных запчастей для трамваев делает невозможным принятие в закупке участия другими лицами, которые имеют возможность поставлять запчасти с 1 по 37 позиции Технического задания Документации.

Полагаем, что проведение закупки запасных частей единым лотом с полупантографами SOLO с запчастями к ним обусловлено намерением ограничить круг потенциальных участников, а не необходимостью вызванной хозяйственной деятельностью Заказчика, что противоречит целям, установленным в Положении о закупках Заказчика (п. 1.2.1.), а именно:

- реализация мер направленных на сокращение издержек Заказчика;
- обеспечение целевого и эффективного использования средств;
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений;
- развитие и стимулирование добросовестной конкуренции.

Кроме того, в соответствии ч. 1 ст. 3 Закон о закупках, при закупке товаров заказчика должны так же руководствоваться принципом экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров.

Проведение закупки полупантографов SOLO одним лотом с иными запчастями для трамвая приводит к ограничению конкуренции, что свидетельствует о нарушении Заказчиком части 1 ст. 3 Закона о закупках, п. 1.2.1. Положения о закупках.

2. В Техническом задании к Документации при указании требований к товару «полупантограф SOLO» не содержатся конкретные технические характеристики, указанных полупантографов и запчастей к ним.

Кроме того, исходя из того, что производство «полупантографов SOLO» осуществляет только один производитель ООО «ЧТС» отсутствует указание на возможность поставки эквивалента.

ООО «БАЗИС» считает, что требования к товару указанные в Документации при описание предмета закупки, указывающие на конкретного производителя являются недопустимыми и ограничивающим конкуренцию по следующим основаниям.

Пункт 1 ч. 10 ст. 4 Закон о закупках обязывает заказчика в документации о закупке установить требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться **требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения** товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки **указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)"**, за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в [части 2 статьи 1](#) настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, Законом о закупках введен специальный режим регулирования, который обязывает заказчиков безальтернативно предусматривать в закупочной документации возможность использования эквивалентного товара.

Разрабатываемая Заказчиком документация о закупке не должна противоречить требованиям законодательства, а так же требованиям Положения о закупках, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников как более слабой стороны в правоотношениях.

Закон о закупках распространяется на все закупки заказчиков со специальной правосубъектностью, в том числе, на процедуры по конкурентному отбору.

Таким образом, к конкурентной закупочной процедуре применяются все ограничения, предусмотренные Законом о закупках, в том числе, и об обязательности возможности поставки (использования) эквивалентного товара.

При этом, включение в Документацию о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, при отсутствии специфики товара подлежащий поставке, является безусловным ограничением конкуренции.

Указанное соответствует позиции Верховного суда РФ, которое нашло свое отражение в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.) где указывается, что включение в документацию о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования является ограничением конкуренции (п. 10).

Так же подтверждается Обзором судебной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (сентябрь 2019 года) Управление контроля размещения государственного заказа ФАС России, согласно которому Заказчик не вправе проводить закупку по конкретному торговому наименованию (п. 4), а так же сложившейся судебной практикой (Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 02.12.2019 № 09АП-67036/2019 по делу №А40-55624/19).

Товар, являющийся предметом спорной закупки, не подпадает под исключительные случаи, оговоренные в абзацах а, б, в подп. 3 п. 6.1. ст. 3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в силу прямого указания закона Заказчик не вправе ограничивать возможность поставки товара до единственного возможного товара и производителя.

Указанные действия (бездействия) Заказчика свидетельствуют о нарушении принципа отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам, закрепленного в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

На основании изложенного, полагаем, что в действиях Заказчика усматривается нарушение ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6.1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, ст. 10, с п. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Указанные нарушения привели к нарушению прав и интересов заявителя, так как ограничивают его возможность участия и победы в закупке.

На основании вышеизложенного просим:

1. Приостановить закупку на проведение аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку комплектующих для нужд трамвайного депо МП «Гортранс» (Извещение о закупке № 32312160683).
2. Провести проверку документации о закупке на проведение аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку комплектующих для нужд трамвайного депо МП «Гортранс» (Извещение о закупке № 32312160683) на предмет соответствия законодательству РФ.
3. Отменить проведение закупочной процедуры аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку комплектующих для нужд трамвайного депо МП «Гортранс» (Извещение о закупке № 32312160683)
4. Обязать Заказчика МП «Гортранс» привести Документацию о закупке в соответствие с действующим законодательством, а именно:
  - разделить закупку товаров на несколько лотов, путем проведения закупки полупантографов SOLO и запчастей к ним (позиции технического задания с 38 по 41) и запасных частей для трамваев (позиции технического задания с 1 по 37) отдельно друг от друга;
  - указать в Техническом задании Документации на возможность поставки эквивалентного товара;
  - указать в Техническом задании Документации технические характеристики товара по позициям с 38 по 41 с приложением чертежей.

Приложение:

1. Информация с интернет-сайта о размещении Извещения о закупке на 1 л.
2. Извещение о закупке на 56л.
3. Решение Хабаровского УФАС от 22.10.2020 на 6 л.
4. Протокол подведения итогов по закупке № 32110771983 на 2 л.;
5. Техническое задание по закупке № 32110771983 на 2 л.
6. Протокол подведения итогов по закупке № 32211528147 на 2 л.;
7. Техническое задание по закупке № 32211528147 на 2 л.
8. Протокол подведения итогов по закупке № 3200972499 на 2 л.;
9. Техническое задание по закупке № 3200972499 на 2 л.
10. Протокол подведения итогов по закупке № 32312092038 на 3 л.;
11. Спецификация к извещению по закупке № 32312092038 на 1 л.
12. Информация из Контур.Фокус на 3 л.
13. Решение Челябинского УФАС от 14.09.2022 на 56 л.
14. Решение единственного участника подтверждающего полномочия директора ООО «БАЗИС»

Директор

О.В. Тимошенко