



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

28.04.2020 № 5/5624

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Паллада Ресурс»
150065, Ярославская область,
г.Ярославль,
пр. Машиностроителей,
д.60, кв.18

Организатор торгов:
АО «Башкиравтодор»
450078, РБ, г.Уфа,
ул.Кирова, д. 128
zakup@avtodor.rbinfo.ru

Уведомление №ТО002/10/18.1-1255/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы (вх.№7711 от 27.04.2020) на действие организатора торгов – АО Башкиравтодор при формировании закупочной документации, извещение №32009082569.

Представители АО Башкиравтодор и ООО «Паллада Ресурс» вправе явиться на рассмотрение жалобы 13.05.2020 в 12 часов 15 минут по адресу: г.Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязано известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее

0183190

содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы, составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится 13.05.2020 по телефону: (347) 246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

Обращаем Ваше внимание, в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции явка представителей сторон на заседание комиссии признается не обязательной. Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: to02@fas.gov.ru, to02-Girfanov@fas.gov.ru.

Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи на сайте: <https://vcs01fas.cloud.rt.ru>.

Приложение: копия жалобы на 6 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Башкортостанское УФАС России

От:
Отправлено: 27 апреля 2020 г. 12:31
Кому: to02@fas.gov.ru
Тема: Жалоба на Башкиравтодор (подведение итогов 28.04)
Вложения: Жалоба 27.04.2020.pdf; Жалоба 27.04.2020.pdf.sgn; Протокол 32009082569-1.pdf

Добрый день! Направляем в Ваш адрес

ЖАЛОБА
на действия / бездействия Заказчика

Заказчик:

Наименование организации АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "БАШКИРАВТОДОР"
ИНН 0274144861
КПП 027401001
ОГРН 1100280001216
Место нахождения 450078, РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН, ГОРОД УФА, РЕСПУБЛИКА
БАШКОРТОСТАН, ГОРОД УФА, УЛИЦА КИРОВА, дом 128
Почтовый адрес 450078, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Кирова, дом 128 "А"

Наименование участника размещения заказа (Заявителя): Общество с ограниченной
ответственностью «ПАЛЛАДА РЕСУРС», ИНН 7603063596, КПП 7603063596, ОГРН 1167627051360
Место нахождения: 150065, Ярославская область, г.Ярославль, пр-т Машиностроителей, д. 60, кв. 18
Почтовый адрес: 150065, Ярославская область, г.Ярославль, пр-т Машиностроителей, д. 60, кв. 18

Указание на размещаемый заказ:

Реестровый номер извещения - 32009082569
Способ размещения закупки - Запрос предложений в электронной форме, участниками которого
могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Наименование закупки - Запрос предложений на право заключения договора поставки адгезионной
добавки к битуму для нужд АО «Башкиравтодор».
Дата размещения извещения 15.04.2020 (МСК)
Дата подведения итогов 28.04.2020 (МСК)
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
<http://www.sberbank-ast.ru>

--
С уважением,

27 04 2020

Оле Антон Павлов 1 апреля 2020

Руководителю УФАС России П.А.Аксимоной
Адрес: 450008, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Пушкина, 95

от Общества с ограниченной ответственностью
«ПАЛЛАДА РЕСУРС», ИНН 7603063596, КПП
7603063596, ОГРН 1167627051360

ЖАЛОБА
на действия / бездействия Заказчика

Заказчик:

Наименование организации АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «БАШКИРАВТОДОР»
ИНН 0274144861
КПП 027401001
ОГРН 1100280001216
Место нахождения 450078, РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН, ГОРОД УФА, РЕСПУБЛИКА
БАШКОРТОСТАН, ГОРОД УФА, УЛИЦА КИРОВА, дом 128
Почтовый адрес 450078, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Кирова, дом 128 "А"

Наименование участника размещения заказа (Заявитель): Общество с ограниченной
ответственностью «ПАЛЛАДА РЕСУРС», ИНН 7603063596, КПП 7603063596, ОГРН
1167627051360

Место нахождения: 150065, Ярославская область, г.Ярославль, пр-т Машиностроителей, д. 60, кв.
18

Почтовый адрес: 150065, Ярославская область, г.Ярославль, пр-т Машиностроителей, д. 60, кв. 18

Номер контактного телефона:

Адрес электронной почты: severianina-yya@yandex.ru

Указание на размещаемый заказ:

Регистрационный номер извещения - 32009082569

Способ размещения закупки - Запрос предложений в электронной форме, участниками которого
могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки - Запрос предложений на право заключения договора поставки адгезивной
добавки к битуму для нужд АО «Башкиравтодор».

Дата размещения извещения 15.04.2020 (МСК)

Дата подведения итогов 28.04.2020 (МСК)

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
<http://www.ebsbshbankast.ru>

Указание на ожидаемые действия/бездействия заказчика, доводы жалобы:

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32009082569 от 23.04.2020 (в
приложении) заявки ООО «ПАЛЛАДА РЕСУРС» на участие в аукционе были отклонены со
следующей формулировкой:

«В заявке указаны технические и функциональные характеристики несоответствующие
Документации запроса предложений в электронной форме»

Считаю отклонение данной заявки необоснованным по следующим причинам:

- I. Заказчиком в полной мере не раскрыты в протоколе такие вопросы:
- какие положения заявки участника противоречат закупочной документации;
 - какая норма закупочной документации нарушена заявкой;
 - как именно спорное положение заявки участника нарушает конкретные пункты закупочной
документации и закона.
- Отклонение заявки должно нести законодательное основание.

Согласно Положения о закупках Заказчика, а именно 6.6.7. По результатам рассмотрения
заявок на участие в запросе предложений в электронной форме оформляется протокол в
соответствии с требованиями п.2.4 Положения.

2.4.1. Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам
этапа конкурентной закупки), должен содержать, в т.ч. и основания отклонения каждой заявки на
участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении
запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

Мы считаем, что Заказчик обязан довести до сведения участников закупки всей информации,
касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку
упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.
Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки
с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации и в какой собственной
части эта заявка не соответствует, а также причины признания той или иной заявки победителем
закупочной процедуры с тем, чтобы исключить возможность организаторов торгов в последующем
субъективно трактовать причины такого отклонения и признания соответственно и предоставить
участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в
установленном законом порядке.

Такой правовой подход наиболее полно отвечает целям обеспечения прозрачности и
прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о
закупках), а также законодательно закрепленным принципам равенства участников гражданских
правоотношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ) и презумпции добросовестности участников таких
правоотношений (ч. 5 ст. 10 ГК РФ).

Содержание протокола не содержит и не позволяет в принципе сделать вывод о причинах
отклонения заявок.

Спорный документ непрозрачен и недетализирован. Надлежащей информации о судьбе
своей заявки, мы как податели жалобы, лишены.

Данное обстоятельство, в частности, указание в протоколе рассмотрения заявок
исключительно общей фразы о несоответствии заявок заяв требованиям Документации в части
технических и функциональных характеристик, не может быть признано достаточным в контексте
положений Закона о закупках о соблюдении принципа информационной открытости закупки. Такое
формулирование отклонения протоколом порождает правовую неопределенность, отменяет
возможности реализации участниками закупки (в том числе подателями жалобы) своего права на
обжалование результатов закупочной процедуры в установленном законом порядке.

Также подобные действия заказчика препятствуют участникам Закупки в будущем не допускать формирование предложения в соответствии с требованиями заказчика, и, как следствие, создают искусственные барьеры для формирования заявки.

Так, материалами дела подтверждается, что из четырех поданных для участия в аукционе заявок три были отклонены с одной и той же формулировкой без раскрытия конкретных причин отклонения.

Ст. 17 Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает необоснованно ограничивать количество участников закупок. Заказчики должны указывать причину такого решения в протоколе подробно и основательно.

Согласно принципам равноправия, справедливости, а также принципа информационной открытости закупки, обязательно доведение до сведения участников закупки подпадает вся информация, касающаяся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников. Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации эта заявка не соответствует, с тем, чтобы исключить возможность заказчика в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке.

Таким образом, Заказчиком были нарушены ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, пункта 2.4.1 и 6.6.7. Положения о закупках.

Схожая позиция отражена в РЕШЕНИИ по делу № 1-00-1559/77-18 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров 11.09.2018 г. Москва, Комиссия Московского УФАС России

На основании изложенного, считаем, что заявка на участие в аукционе ООО «ПАЛЛАДА РЕСУРС» отклонена необоснованно, в связи с чем **ПРОШУ:**

1. Признать незаконным, ограничивающим конкуренцию решение об отказе в допуске Общества с ограниченной ответственностью «ПАЛЛАДА РЕСУРС» к участию в Запросе предложений;
2. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ПАЛЛАДА РЕСУРС» обоснованной;
3. Отменить протокол рассмотрения на участие в процедуре № 32009082569 от 23.04.2020 ;
4. Выдать предписание об устранении нарушений, и вложенных в жалобу;
5. Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение:

1. Копия Приказа о вступлении в должность руководителя № 1 от 18.01.2016;
2. Копия Решения о предоставлении полномочий № 2 от 10.01.2019 г.
3. Копия Протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32009082569 от 23.04.2020

ООО «ПАЛЛАДА РЕСУРС»
ИНН 7603063596 КПП 760301001 ОГРН 1167627051360
150023, г. Ярославль, ул. Гагарина, д. 68

г. Ярославль

18 января 2016 г.

ПРИКАЗ № 1

1. Я., 13.04.1979 г.р., место рождения город Рыбинск Ярославской области, гражданство РФ Паспорт РФ серии 78

зарегистрированный по адресу: 150065, Ярославская область, г. Ярославль, на основании Решения единственного учредителя № 1 от 11.01.2016 года, приступаю к обязанностям Генерального директора с 18.01.2016 года.

2. В связи с отсутствием в штате бухгалтерского работника обязанности по ведению бухгалтерского учета возлагаю на Генерального директора –

Генеральный Директор
ООО «ПАЛЛАДА РЕСУРС»



Генеральный директор

ООО «ПАЛЛАДА
РЕСУРС»

