

**Общество с Ограниченной Ответственностью
Частное Охранное Предприятие
«АГРАН»**

127566 г. Москва Высоковольтный проезд д.1, стр.20
ИНН/КПП 7716660956/771501001 р/с 4070281060000032603, к/с 30101810945250000666
БИК 044525666 ПАО «РосДорБанк»

№ 63 от «25» июня 2020 г.

г. Москва

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Организатор торгов (Заказчик):

Наименование организации: Федеральное
государственное унитарное предприятие «Главное
производственно-коммерческое управление по
обслуживанию дипломатического корпуса при
Министерстве иностранных дел Российской Федерации»

ОГРН: 1027700347840

ИНН: 7704010978

Место нахождения: 119034, Москва, Москва город,
Пречистенка улица, дом 20

Почтовый адрес: 119034, Москва, Москва город,
Пречистенка улица, дом 20

Телефон: + 7 (495) 637-71-06, +7 (495) 695-21-18

Факс: + 7 (495) 637-31-71

Адрес электронной почты: zakupki@updk.ru

Контактное лицо: Бабичева Евгения Александровна

Заявитель Участник закупки

Общество с ограниченной ответственностью частное
охранное предприятия «АГРАН»

ОГРН 1107746224277

ИНН 7716660956

Место нахождения: 127566, г Москва, проезд
Высоковольтный, 1 стр. 20

Почтовый адрес: 127566, г Москва, проезд
Высоковольтный, 1 стр. 20

Телефон: +74957804537, +79260318868

Адрес электронной почты: info@agran-msk.ru

Ответственное должностное лицо: Баранов О.В.

Сведения об обжалуемой закупке:

Реестровый № извещения на сайте zakupki.gov.ru
32009160961

**Жалоба
на действия Заказчика**

В соответствии с п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» просим Вас рассмотреть жалобу на действия Заказчика, нарушающие права и законные интересы участника закупки, выразившиеся в следующем.

19.05.2020 г. в единой информационной системе zakupki.gov.ru (далее также «официальный сайт ЕИС») размещено извещение № 32009160961 о проведении конкурса в электронной форме на электронной торговой площадке ООО «Электронная торговая площадка ГПБ» на оказание услуг по охране территории, зданий, помещений и имущества филиала ГлавУпДК при МИД России комплекс отдыха "Завидово", обеспечению пропускного и внутриобъектового режима по адресу: Тверская область, Конаковский район, дер. Шоша.

Как следует из общей информации о лоте, размещенной на официальном сайте ЕИС, участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

04.06.2020 г. ООО ЧОП «АГРАН», являющееся малым предприятием, подало заявку на участие в конкурсе.

Из протокола № 210/1/2020-ЗАВ заседания Комиссии по осуществлению закупок ФГУП «Главное производственно-коммерческое управление по обслуживанию дипломатического корпуса при Министерстве иностранных дел Российской Федерации» (далее по тексту – комиссия) от 09.06.2020 г. следует, что на участие в закупке поступило 6 заявок, в том числе заявка ООО ЧОП «АГРАН».

По результатам рассмотрения первых частей заявок комиссия приняла решение допустить 5 участников, отклонить заявку ООО ЧОП «КОДЕКС» и провести рассмотрение вторых частей заявок 11.06.2020 г.

Согласно тексту протокола № 210/2/2020-ЗАВ заседания комиссии от 11.06.2020 г. приняты к рассмотрению вторые части заявок следующих участников.

№ п/п	Идентификационный номер заявки	Наименование организации	ИНН	Принадлежность к СМСП
1.	Участник № 2	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "АЛЬФА-НАБАТ"	7725097218	Малое предприятие
2.	Участник № 3	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "МЭЙНСА"	7728115031	Малое предприятие
3.	Участник № 4	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ОХРАНА СОПРОВОЖДЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬ"	7717623386	Малое предприятие
4.	Участник № 5	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "КОМАНДОР"	5027081694	Среднее предприятие
5.	Участник № 6	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "АГРАН"	7716660956	Малое предприятие

По результатам рассмотрения вторых частей заявок комиссия в составе приняла следующие решения:

1) Заявки участников 3-6 соответствуют требованиям документации, заявка ООО «ЧОП «АЛЬФА-НАБАТ» отклонена;

2) По результатам рассмотрения и оценки неценовых критериев допущенным участниками присвоены следующие рейтинги и порядковые номера:

№ п/п	Идентификационный номер заявки	Наименование организации	Рейтинг по неценовым критериям	Присвоенный порядковый номер
-------	--------------------------------	--------------------------	--------------------------------	------------------------------

1.	Участник № 5	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "КОМАНДОР"	60	1
2.	Участник № 3	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "МЭЙНСА"	28,11	2
3.	Участник № 4	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ОХРАНА СОПРОВОЖДЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬ"	27,27	3
4.	Участник № 6	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "АГРАН"	27,07	4

Подведение итогов назначено на 16.06.2020 г.

16.06.2020 г. комиссия на основании результатов сопоставления заявок участников, допущенных к участию в закупке, исходя из неценовых критериев оценки заявок и ценовых предложений приняла решение о присвоении заявкам следующих рейтингов и соответственно порядковых номеров.

№ п/п	Идентификационный номер заявки	Наименование организации	Рейтинг	Присвоенный порядковый номер
1.	Участник № 1	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "КОМАНДОР"	60,12	1
2.	Участник № 3	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "МЭЙНСА"	32,43	2
3.	Участник № 4	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ОХРАНА СОПРОВОЖДЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬ"	27,39	3
4.	Участник № 6	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "АГРАН"	27,27	4

С учетом произведенных расчетов комиссия признала победителем закупки ООО «ЧОП «КОМАНДОР».

С результатами конкурса ООО ЧОП «АГРАН» не согласно, полагает, что другие участники конкурса представили в адрес Заказчика заведомо недостоверные сведения, влияющие на расчет баллов по неценовым критериями, соответственно нарушены требования Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также Положения о закупке ФГУП «Главное производственно-коммерческое управление по обслуживанию дипломатического корпуса при Министерстве иностранных дел Российской Федерации», утвержденного приказом ГлавУпДК при МИД России от 17.12.2018 г. № 1716.

Так, в соответствии с приложением № 2 к информационной карте к Документации о конкурсе оценка заявок участников конкурса осуществляется путем определения итогового рейтинга в отношении каждой заявки участника конкурса.

Итоговый рейтинг определяется как сумма рейтингов по каждому из подкритериев, а затем по каждому критерию оценки заявок участников конкурса, умноженному на коэффициент значимости по соответствующему критерию, равный значимости соответствующего критерия в процентах, деленному на 100. Сумма значимостей критериев оценки заявок участников конкурса составляет 100 процентов.

Документацией о конкурсе установлены следующие критерии и их значимость:

№ п/п	Критерий	Значимость критерия, %
1	Цена договора	40
2	Наличие квалификационного персонала	40
3	Деловая репутация	20
Всего:		100

Количество баллов по критерию «Наличие квалификационного персонала» определяется на основании справки о наличии у участника квалифицированного персонала, подтверждаемой скан-копиями документов на каждого заявленного специалиста (удостоверением частного охранника, личной карточкой охранников, трудовой книжкой и/или трудовым договором, согласием на обработку персональных данных).

Согласно приложению к протоколу № 210/2/2020-ЗАВ от 11.06.2020 г. количество персонала участников, учитываемое при оценке персонала по критерию «Наличие квалификационного персонала», составляет:

№ п/п	Идентификационный номер заявки	Наименование организации	Количество персонала, поданное участником	Количество персонала, принятое комиссией
1.	Участник № 3	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "МЭЙНСА"	239	202
2.	Участник № 4	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ОХРАНА СОПРОВОЖДЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬ"	181	181
3.	Участник № 5	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "КОМАНДОР"	1049	996
4.	Участник № 6	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "АГРАН"	202	176

С учетом документов, поданных участниками для расчетов по критерию «Наличие квалификационного персонала» им было начислено следующее количество баллов:

№ п/п	Идентификационный номер заявки	Наименование организации	$R_{pi} = (\Phi_i / \Phi_{max}) \times 100$
1.	Участник № 3	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "МЭЙНСА"	8.11

№ п/п	Идентификационный номер заявки	Наименование организации	$R_{pi} = (\Phi_i / \Phi_{max}) \times 100$
1.	Участник № 3	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "МЭЙНСА"	8.11
2.	Участник № 4	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ОХРАНА СОПРОВОЖДЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬ"	7.27
3.	Участник № 5	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "КОМАНДОР"	40
3.	Участник № 6	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "АГРАН"	7.07

Всеми участниками представлены копии не менее трех отзывов по завершённым проектам, всем посчитан максимальный рейтинг по критерию «Деловая репутация» - 20 (с учетом процента значимости критерия).

Принимая во внимание рейтинг участников по неценовым критериям, расчет рейтинга по ценовым критериям, исходя из сведений, указанных в приложении к протоколу № 210/3/2020-ЗАВ от 16.06.2020 г., является следующим (с учетом процента значимости критерия):

№ п/п	Идентификационный номер заявки	Наименование организации	Рейтинг
1.	Участник № 5	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "КОМАНДОР"	0.31
2.	Участник № 3	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "МЭЙНСА"	10.78
3.	Участник № 4	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ОХРАНА СОПРОВОЖДЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬ"	0.30
4.	Участник № 6	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "АГРАН"	0.50

Из вышеприведенных расчетов усматривается, что ООО «ЧОП «КОМАНДОР» фактически признано победителем конкурса за счет завышенного количества квалифицированного персонала, при том, что конкурс проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства, среднесписочная численность которых за прошедший год не должна превышать 250 человек.

По нашему мнению, ООО «ЧОП «КОМАНДОР», а также другие участники конкурсной процедуры могли намеренно представить в распоряжение Заказчика недостоверные сведения о количестве квалифицированного персонала, в том числе путем подачи документов в отношении граждан РФ, которые не состоят с указанными организациями в трудовых отношениях, либо состоят формально в целях кратковременно увеличения показателей, используемых для расчета рейтинга в конкурсных процедурах (так называемые «мертвые души»).

Указанные обстоятельства косвенно подтверждаются следующим.

30.04.2020 г. в единой информационной системе zakupki.gov.ru (далее также «официальный сайт ЕИС») было размещено извещение № 32009129557 о проведении конкурса в электронной форме на электронной торговой площадке ООО «Электронная торговая площадка ГПБ» на оказание охранных услуг для нужд филиала ГлавУпДК при МИД России МЗК «Москоу Кантри Клуб».

Как следует из приложения № 2 к протоколу № 185/2/2020-МКК от 21.05.2020 г., а также приложения № 1 к протоколу № 185/3/2020-МКК от 22.05.2020 г. участники конкурса в лице ООО «ЧОП «КОМАНДОР», ООО ЧОП «ОХРАНА СОПРОВОЖДЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬ», а также ООО ЧОП «МЭЙНСА» представляли тому же Заказчику совершенно иные сведения о наличии персонала, а именно:

№ п/п	Наименование организации	Количество заявленного и принятого комиссией персонала
1.	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "КОМАНДОР"	957
2.	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ОХРАНА СОПРОВОЖДЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬ"	144
3.	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "МЭЙНСА"	100

Сравнение количества персонала, которое было заявлено участниками в рамках конкурсных процедур № 32009129557 и № 32009160961, показывает, что менее чем за месяц ООО ЧОП «МЭЙНСА» увеличило количество персонала на 139 человек, ООО «ЧОП «КОМАНДОР» на 92 человека, а ООО ЧОП «ОХРАНА СОПРОВОЖДЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬ» на 37 человек.

Принимая во внимание значительный прирост указанных показателей за короткий промежуток времени, отмечается, что перечисленные участники могли воспользоваться отсутствием достаточных мер со стороны закупочной комиссии, направленных на проверку данных сведений, и представить в ее адрес подложные документы о количестве трудоустроенного квалифицированного персонала, либо совершить иные манипуляции, создающие «видимость» наличия персонала.

Таким образом, в результате возможных недобросовестных действий со стороны ООО «ЧОП «КОМАНДОР», ООО ЧОП «ОХРАНА СОПРОВОЖДЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬ», а также ООО ЧОП «МЭЙНСА», комиссия могла провести конкурс исходя из недостоверных сведений, что повлекло неверный расчет рейтинга участников и, следовательно, определение победителя.

Принимая во внимание возможные нарушения как со стороны закупочной комиссии, так и участников конкурса, руководствуясь п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1, 24 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению и признать ее обоснованной.
2. Отменить результаты конкурса, номер извещения на официальном сайте ЕИС 32009160961 путем отмены протоколов, содержащих сведения о наличии баллов, присвоенных участникам закупки, проведения процедуры оценки и сопоставления заявок повторно в соответствии с требованиями Положения Заказчика о закупках и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Провести проверку достоверности сведений о наличии у участников конкурса квалификационного персонала.
4. Силами ФАС России установить факт наличия трудовых отношений между участниками конкурса и заявленным ими квалификационным персоналом, в том числе путем направления соответствующих запросов в Федеральную налоговую службу России, Пенсионный фонд России, подразделения лицензионно-разрешительной деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии и страховые компании, осуществляющие обязательное страхование сотрудников частных охранных предприятий.

5. В случае выявления факта представления участниками конкурса недостоверных сведений обязать Заказчика принять решение об отказе их допуска к участию в конкурсе.

6. Провести проверку соблюдения Заказчиком требований Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в случае наличия нарушений, привлечь ответственных должностных лиц к предусмотренной законом ответственности.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ ООО ЧОП «АГРАН», на 14 л.

**Генеральный директор
ООО ЧОП «АГРАН»**

Р.Э. Насиров