



НПЦ РАЗВИТИЕ

107217, Москва, ул. Садовая-Спаская, дом 21/1,
помещение II, этаж 18, комната 2
тел/факс: +7 (495) 109-25-45
e-mail: info@npc-r.ru
www.npc-r.ru

ФАС России
Рег. номер 139173/19
зарегистрирован 07.08.2019



Анакс

Исх. №- 360
от 05 августа 2019 года

В ФАС России
Руководителю Федеральной антимонопольной службы
России
Артемьеву Игорю Юрьевичу
125993, г. Москва, ул. Садовая Кудринская, 11, Д-242, ГСП-3
Телефон: 8(499)755-23-23, факс: (499) 755-23-24
Адрес электронной почты: delo@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «НПЦ «Развитие», ОГРН 1177746827598
адрес: 107217, Москва, ул. Садовая-Спаская, дом 21/1,
помещение II, этаж 18, комната 2.
Почтовый адрес: 107217, г. Москва, ул. Садовая-Спаская,
д.21/1
Тел./факс 8(495)109-25-45
e-mail: info@npc-r.ru

Организатор торгов (Заказчик): – ОАО «РЖД».
Закупка осуществляется для нужд Росжелдорснаба – филиала
ОАО «РЖД».
Место нахождения заказчика: 129090, г. Москва, ул.
Каланчевская, дом 16, стр.1.
Почтовый адрес заказчика: 129090, г. Москва, ул.
Каланчевская, дом 16, стр.1.
Контактное лицо: Хохлова Светлана Сергеевна
Адрес электронной почты: hohlovass@center.rzd.ru
Номер телефона: 8 (499) 260-67-60
Номер факса: 8 (499) 2620780
Электронная площадка «РТС-Тендер»
(<https://www.rts-tender.ru>)
Обжалуемые торги: открытый аукцион в электронной форме
№ 3726/ОАЭ-РЖДС/19 лот №1 на право заключения
договора поставки тележки для вывода локомотива с
неисправной колесной парой. Лот №2 на право заключения
договора поставки универсального комплекта
грузозахватных приспособлений стропов грузовых
текстильных и приспособлений.

Жалоба

Заказчиком «21» июня 2019 г. на электронной площадке «РТС-тендер» (далее – электронная площадка), размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 3726/ОАЭ-РЖДС/19 лот №1 на право заключения договора поставки тележки для вывода локомотива с неисправной колесной парой. Лот №2 на право заключения договора поставки универсального комплекта грузозахватных приспособлений стропов грузовых текстильных и приспособлений.

Дата начала подачи заявок определена датой 21 июня 2019 года;

Дата окончания подачи заявок – 19 июля 2019 года 10:00 московского времени.

05 июля 2019 года Заявитель (участник № 3) подал заявку на участие в Аукционе по Лоту № 1 на право заключения договора поставки тележки для вывода локомотива с неисправной колесной парой.

Согласно п. 1.3. протокола рассмотрения аукционных заявок № 3726/ОАЭ-РЖДС/19 от 29 июля 2019 г. (далее – Протокол), заявка Заявителя на участие в аукционе по лоту №1 отклонена и Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе на основании пункта 3.6.5.4. аукционной документации:

«- в связи с несоответствием технического предложения требованиям пункта 3.14.4 аукционной документации, а именно, в техническом предложении участника указаны технические и функциональные характеристики товара, допускающие неоднозначное толкование, например:

« Колеса будут изготовлены из бандажной или колесной стали».

Заявитель считает, что Заказчиком принято неправомерное решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме № 3726/ОАЭ-РЖДС/19 лот №1 на право заключения договора поставки тележки для вывода локомотива с неисправной колесной парой на основании пункта 3.6.5.4. и пункта 3.14.4 аукционной документации по следующим причинам:

В соответствии с пунктом 3.6.5. аукционной документации, Участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случаях, установленных аукционной документацией, в том числе в следующих случаях:

- 3.6.5.4.- несоответствие аукционной заявки требованиям аукционной документации, в том числе:

1) аукционная заявка не соответствует форме, установленной аукционной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям аукционной документации;

2) документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями аукционной документации).

В составе своей заявки Заявителем представлено техническое предложение, оформленное по форме Приложения 1.3. Аукционной документации с указанием всех

технических и функциональных характеристик предлагаемого товара в соответствии с требованиями технического задания.

Заказчиком в техническом задании к аукционной документации, указаны технические и функциональные характеристики товара (ЛОТ 1) - Тележки для вывода локомотива с неисправной колесной парой ТТЛ25, которые были указаны Заявителем в техническом предложении к заявке.

В аукционной документации Заказчика, одной из характеристик указано: *«Конструкция колес должна позволять плавное прохождение по стрелочным переводам и в кривых малого радиуса. Колеса должны быть изготовлены из бандажной или колесной стали».*

Таким образом, из какого материала будут изготовлены Колеса, Заказчиком предоставлено право выбора Заявителю.

До подачи заявки, заявителем были запрошены технические характеристики товара у производителя с целью уточнения, из какой марки стали, будут изготовлены колеса для Тележки для вывода локомотива с неисправной колесной парой ТТЛ25.

Ответ изготовителя АО «Энерпред» - *«Выбор бандажной или колесной стали для изготовления колес к тележке ТТЛ25 является не принципиальным, так как химический состав и механические свойства сталей практически идентичны и обеспечивают необходимые прочностные свойства колес для нормального функционирования тележки ТТЛ25».* (Копия письма АО «Энерпред» от 06.06.2019 г. За № 519/1 прилагается).

Таким образом, функциональные качества тележки не меняются, если колеса будут изготовлены из *бандажной или колесной стали.*

В техническом задании Заказчиком предложено **выбрать материал, из которого будут изготовлены колеса**, а не Товар.

Таким образом, материал (сталь) для изготовления колес Товара, не влияет на технические и функциональные характеристики Товара и не может считаться, как неоднозначное толкование технических характеристик Товара.

На основании вышеизложенного, в Протоколе рассмотрения аукционных заявок от 26 июля 2019 года, Заказчиком указаны нарушения, которые существенно не влияют на ее содержание при рассмотрении аукционных заявок.

Заказчик вправе допустить участника к участию в аукционе в случае, если участник или его аукционная заявка не соответствуют требованиям аукционной документации, но выявленные недостатки носят формальный характер и не влияют на содержание и условия заявки на участие в аукционе, а также на условия исполнения договора и не влекут рисков неисполнения обязательств, принятых таким участником в соответствии с его аукционной заявкой.

Все предложенные Заявителем технические и функциональные характеристики оборудования не противоречат техническим и функциональным характеристикам, установленным Заказчиком.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в установленных данной правовой нормой случаях.

Порядок рассмотрения таких жалоб установлен ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке).

Заявитель считает, что Заказчиком принято неправомерное решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме № 3726/ОАЭ-РЖДС/19 лот №1 на право заключения договора поставки тележки для вывода локомотива с неисправной колесной парой, что является основанием для обращения в ФАС России, закрепленным в пункте 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, в соответствии с которым антимонопольный орган осуществляет контроль за соблюдением Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, руководствуясь нормами Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и аукционной (конкурсной), нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», документацией ОАО «РЖД»,

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Вынести уведомление о приостановлении заключения договора поставки погрузочной техники по результатам проведения электронного аукциона № 3726/ОАЭ-РЖДС/19 лот №1 на право заключения договора поставки тележки для вывода локомотива с неисправной колесной парой (Протокол 3726/ОАЭ-РЖДС/19/2 от 30.07.2019 г.)- до рассмотрения по существу настоящей жалобы;
3. Жалобу ООО «НПЦ «Развитие» на действия (бездействия) заказчика ОАО «РЖД» при проведении электронного аукциона 3726/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения

договора поставки и выполнения монтажных и пусконаладочных работ компрессорного оборудования – признать обоснованной;

4. Аннулировать результаты закупки и всех протоколов, которые приняты до вынесения антимонопольным органом соответствующего решения;

5. Обязать Заказчика Открытого аукциона в электронной форме 3726/ОАЭ-РЖДС/19, повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в указанном аукционе.

Приложения:

1. Аукционная (конкурсная) документация, открытый аукцион №3726/ОАЭ-РЖДС/19 – копия;
2. Извещение об осуществлении открытого аукциона в электронной форме №3726/ОАЭ-РЖДС/19 лот №1 на право заключения договора поставки тележки для вывода локомотива с неисправной колесной парой. Лот №2 на право заключения договора поставки универсального комплекта грузозахватных приспособлений стропов грузовых текстильных и приспособлений - копия.
3. Изменения в извещение и аукционную документацию по открытому аукциону №3726/ОАЭ-РЖДС/19 от 05 июля 2019 года – копия.
4. Изменения в извещение и аукционную документацию по открытому аукциону №3726/ОАЭ-РЖДС/19 от 01 июля 2019 года – копия.
5. Заявка ООО «НПЦ «Развитие» на участие в аукционе №3726/ОАЭ-РЖДС/19 - копия.
6. Техническое предложение Заявителя от 05 июля 2019 года – копия.
7. Протокол проведения электронного аукциона №3726/ОАЭ-РЖДС/19/1 от 29.07.2019 г. – копия.
8. Протокол №3726/ОАЭ-РЖДС/19/2 от 30.07.2019 г. рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме №3726/ОАЭ-РЖДС/19 – копия.
9. Копия письмо АО «Энерпред» за № 591/1 от 06.06.2019 г.
10. Копия отзыва ОАО «РЖД» Калининградская жд от 15.06.2018 г. № 40/клинг/нвп.
11. Копия отзыва Восточно-Сибирской жд от 02.12.2016.
12. Копия доверенности от 25 июня 2019 года за № 77/573-п/77-2019-3-450.
13. Копия доверенности № 22 от 19.02.2019 г.

Генеральный директор ООО «НПЦ «Развитие»

Клокова М.Г.

Исп. Родина Е.В.
+7-916-171-60-06

