

ООО «НТЦ Амплитуда»

Юридический адрес: 124460, г. Москва, Зеленоград, пр-т Генерала Алексеева, д. 15.

Почтовый адрес: 124460, г. Москва, а/я 120

ИНН 7735092057, КПП 773501001, ОГРН 1027700262150, ОКПО 18615825, ОКАТО 45272572000

Тел: +7 495 777-13-59, факс: +7 495 777-13-58, e-mail: info@amplituda.ru, www.amplituda.ru

№ 14.02.2020 № НТ-2971-20
На № _____ от _____

Федеральная антимонопольная служба

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

ЗАЯВИТЕЛЬ ЖАЛОБЫ:
Общество с ограниченной
ответственностью
«НТЦ Амплитуда»

Адрес: 124460, Москва, г. Зеленоград,
проспект Генерала Алексеева, д.15

ЗАКАЗЧИК:
АО «ГСПИ»

Место нахождения: г. Москва, ул. Шарикоподшипниковская, д. 4, корп. 1А,
каб.2009.

Почтовый адрес: г. Москва, ул. Шарикоподшипниковская, д. 4, корп. 1А,
каб.2009.

ОРГАНИЗАТОР ЗАКУПКИ:
АО «Атомкомплект»

Место нахождения: 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д.25, стр.1.

Почтовый адрес: 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д.25, стр.1.

Жалоба на нарушение при проведении закупки

Заказчиком является: АО "ГСПИ".

Способ закупки: Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора.

Наименование процедуры и предмет договора лота:

Поставка комплекса комбинированного для получения медицинских изображений методом ПЭТ/КТ с принадлежностями.

Начальная (максимальная) цена договора, лота:

12 094 629,66 долларов США, включая НДС.

12 094 070,00 долларов США, без учета НДС.

Извещение о проведении настоящей процедуры и документация были размещены «04» декабря 2020г. на сайте <http://zakupki.rosatom.ru/> номер закупки 201204/1065/451, а также на ЭТП <http://www.b2b-center.ru> запрос предложений № 2524588.

Закупочная процедура проводится способом «запрос предложений» в соответствии пунктом а) части 2 статьи 7.12.3 ЕОСЗ.

Закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 06.11.2020 № 135), с учетом приказа генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 27.02.2019 № 1/191-П (в редакции приказа Госкорпорации «Росатом» от 01.08.2019 № 1/787-П), от 15.09.2020 № 1/1039-П.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В нарушение Федерального закона №135 от 26.07.2006 «О защите конкуренции», ст. 1.2 ЕОСЗ, организатор торгов в лице Заказчика объединил в одну закупку оборудование, имеющее принципиально разное назначение, устройство и функционал, что в свою очередь влечет ограничение конкуренции.

На данный момент ни в Российской Федерации, ни за рубежом не существует ни одного изготовителя, производящего одновременно весь набор закупаемого оборудования.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Частью 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

При осуществлении закупок заказчик наделен правом самостоятельного выделения лотов, однако подобное объединение не должно входить в противоречие с общими принципами Закона о защите конкуренции, должны быть соблюдены требования ст. 17 Закона о защите конкуренции, запрещающие совершение любых действий, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции при осуществлении закупок.

Таким образом, необоснованное укрупнение лота может повлечь ограничение конкуренции при осуществлении закупок ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в аукционе, что также приведет к неэффективному расходованию средств.

Стоит отметить, что указанное оборудование Заказчик закупает для ФГБУ «НМИЦ ДГОИ им. Дмитрия Рогачева».

В рассматриваемой закупке устанавливается негативное влияние на конкуренцию путем необоснованного укрупнения лота, что проявляет себя в вытеснении малых, экономически слабых хозяйствующих субъектов, а также индивидуальных предпринимателей, не способных либо освоить такой крупный лот, либо выполнить требование об обеспечении исполнения договора. Обладая индивидуально-определенными потребительскими свойствами, каждый объект закупки привлекает к торгам специфический круг исполнителей. Объединение в один лот объекты закупки, имеющих разные направления использования оборудования, обладающих индивидуальными, различными потребительскими свойствами, ведет к отказу от участия в торгах лиц, заинтересованных в поставке оборудования с определенными характеристиками.

Заказчик необоснованно ограничивает участие нескольких компаний в закупке и препятствует развитию добросовестной конкуренции.

Оборудование, включенное в закупку, является разным по своей функциональности и можно поделить на группы:

1. Циклотрон с принадлежностями (включая систему позиционирования твердотельных мишеней) - оборудование, предназначенное для наработки радионуклидов (изотопов) медицинского применения.

2. Система ПЭТ/КТ с принадлежностями - оборудование, предназначенное для проведения диагностических исследований.

3. Оборудование радиационно-защитное с принадлежностями (шкафы, боксы, контейнеры, экраны, блоки свинцовые, щипцы, тележки, автоматическая система закрытия вентиляции, станция сбора радиоактивных газов) - оборудование, предназначенное для защиты персонала и окружающей среды от воздействия ионизирующего излучения радионуклидов (изотопов).

4. Оборудование технологическое для работы с РФП с принадлежностями (модуль синтеза, диспенсер, система фасовки, пузырьковый тест, реагенты) - оборудование, предназначенное для выполнения технологических операций по приготовлению и фасовке радиофармпрепаратов (РФП).

5. Оборудование лаборатории контроля качества - оборудование, предназначенное для проведения контроля качества радиофармпрепаратов, выполнения сопутствующих операций и вспомогательное оборудование.

На основании изложенного считаю, что документация о закупке не соответствует требованиям действующего законодательства.

Таким образом, действия Заказчика, Уполномоченного органа влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» прошу антимонопольный орган, до рассмотрения жалобы заявителя, направить заказчику и его специализированной организации уведомления, предусмотренные частью 11 статьи 18.1 указанного закона, о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В уведомлении прошу указать, что **в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 закона о защите конкуренции, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.**

При вынесении решения по жалобе заявителя, доводы которого антимонопольным органом признаны обоснованными, комиссия на основании части 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» разрешает вопрос о возможности выдачи предписания.

На основании изложенного, прошу:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить процедуру закупки.
3. Обязать Заказчика устранить нарушения, связанные с ограничением конкуренции, а именно разбить закупку на несколько закупок либо лотов (с возможностью участия по отдельному лоту).
4. В связи с изменениями произвести закупочные процедуры заново либо продлить срок подачи заявок.

Приложения:

1. Документация оспариваемой закупки;
2. Копии документов, подтверждающих полномочия директора.