



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-1930/2023

г. Екатеринбург

08.06.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту — Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «Областная станция переливания крови», — *
- заявителя в лице ИП Бондаренко Л.В., — *
- слушателя в лице *

рассмотрев жалобу ИП Бондаренко Л.В. (вх. № 11857-ЭП/23 от 31.05.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Областная станция переливания крови» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту — Закон о закупках) при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по замене трубопроводов ХВС, ГВС, канализации и пожарных трубопроводов в подвальных помещениях в здании по адресу: г. Екатеринбург, ул. Пальмиро Тольятти 8 (извещение № 32312419342) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Бондаренко Л.В. (вх. № 11857-ЭП/23 от 31.05.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Областная станция переливания крови» Закона о закупках при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по замене трубопроводов ХВС, ГВС, канализации и пожарных трубопроводов в подвальных помещениях в здании по адресу: г. Екатеринбург, ул. Пальмиро Тольятти 8 (извещение № 32312419342), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что извещения о проведении закупки № 32312419342 составлено с нарушениями норм действующего законодательства, а именно отсутствует локально-сметный расчет. В обоснование своей позиции заявляет, что ранее индивидуальный предприниматель являлся исполнителем у заказчика при выполнении аналогичных видов работ по договору, заключенному в результате иной закупочной процедуры. При этом в ходе заседания Комиссии пояснил, что факт исключения из нового локально-сметного расчета по закупке № 32312419342 объема работ, выполненных индивидуальным предпринимателем при исполнении обязательств по иному договору, не оспаривает.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту — заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту — Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное наблюдательным советом ГАУЗ СО «ОСПК» (протокол № 36 от 10.03.2023г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 18 от 14.03.2023г.

25.05.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры запроса котировок в электронной форме № 32312419342 на выполнение работ по замене трубопроводов ХВС, ГВС, канализации и пожарных трубопроводов в подвальных помещениях в здании по адресу: г. Екатеринбург, ул. Пальмиро Тольятти 8.

Начальная (максимальная) цена договора 500 003, 99 руб.

Согласно п.п. 3, 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с пп. 2 п. 184 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

предпринимательства (далее в целях глав 28-30 настоящего положения – запрос котировок), помимо информации, указанной в пункте 78 настоящего положения, содержит следующие сведения:

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Наименованием объекта закупки является *«выполнение работ по замене трубопроводов ХВС, ГВС, канализации и пожарных трубопроводов в подвальных помещениях в здании по адресу: г. Екатеринбург, ул. Пальмиро Тольятти 8»* (п. 6 информационной карты извещения).

На основании п. 1.1 проекта договора подрядчик подписанием настоящего договора подтверждает, что полностью изучил Задание заказчика (приложение № 1), проектную и (или) рабочую документацию и локально сметный расчет на основании чего будут выполняться работы по договору, понимает требования Заказчика относительно предмета договора, согласен и гарантирует, что цена договора включает в себя стоимость всех материалов, работ и расходов, необходимых и достаточных для выполнения работ по договору в полном объеме, создания результата, соответствующего требованиям заказчика.

Из доводов жалобы следует, что извещение не содержит в себе локально-сметный расчет.

Согласно п. 1 ст. 743 Гражданского кодекса РФ (далее по тексту — ГК РФ) подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

При отсутствии иных указаний в договоре строительного подряда предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в технической документации и в смете.

В соответствии с п. 25 Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утв. приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр (далее по тексту — Методика), в составе сметной документации разрабатываются следующие сметные расчеты:

- а) сводка затрат (при необходимости);
- б) сводный сметный расчет стоимости строительства;
- в) объектные сметные расчеты (сметы);
- г) локальные сметные расчеты (сметы);
- д) сметные расчеты на отдельные виды затрат.

Локальные сметы согласно п. 36 Методики относятся к первичным сметным документам и разрабатываются на конструктивные решения и (или) комплексы (виды) работ в соответствии с технологической последовательностью выполнения работ и с учетом условий их выполнения.

Комиссией установлено, что на момент рассмотрения указанной жалобы действовала редакция № 2 извещения, размещенная в единой информационной системе 01.06.2023г. и содержащая в себе файл «Смета.pdf», включающий копию локального сметного расчета.

В виду чего, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Бондаренко Л.В. признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Областная станция переливания крови» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Областная станция переливания крови», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*