



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
[e-mail: to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

ООО "ЕВРО-ДВОР"
454081, г. Челябинск, ул. Валдайская, д. 7,
офис 6
evro-dvor74@mail.ru

АО "Челябинское авиапредприятие"
454133, г. Челябинск, п. Аэропорт, здание
летного отряда
sekretar@cekport.ru, jurist@cekport.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 074/10/5-2294/2021

о наличии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков

01 сентября 2021 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Копылов Станислав Александрович - заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Первуненских Анна Андреевна - специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Соболь Наталья Владимировна – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев обращение ООО «Челябинское авиапредприятие» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ЕВРО-ДВОР» в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по текущему ремонту кровли гаража (извещение № 32110411491), при участии представителя заказчика и законного представителя ООО «ЕВРО-ДВОР»,



2021-12131

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило обращение ООО «Челябинское авиапредприятие» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ЕВРО-ДВОР», 454081, г. Челябинск, ул. Волдайсая, д. 7, офис 6, ИНН 7447168581.

Поводом к обращению послужили следующие обстоятельства.

ООО «Челябинское авиапредприятие» провело запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по текущему ремонту кровли гаража (извещение № 32110411491).

В соответствии с пунктом 8 Документации о закупке срок заключения договора составляет не менее 10 календарных, но не более 20 календарных дней со дня подписания протокола о результатах закупки.

В соответствии с итоговым протоколом №09-192-21/3 от 20.07.2021 победителем закупки признано ООО «ЕВРО-ДВОР».

ООО «ЕВРО-ДВОР», 454081, г. Челябинск, ул. Волдайсая, д. 7, офис 6, ИНН 7447168581 в письме (уведомление б/н от 21.07.2021) отказалось от заключения договора.

09.08.2021 договор размещен заказчиком АО «Челябинское авиапредприятие» на ЭТП для подписания. ООО «ЕВРО-ДВОР» в установленные сроки договор также не подписало.

В соответствии с протоколом об уклонении победителя от заключения договора по итогам запроса предложений в электронной форме №32110411491-04, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства ООО «ЕВРО-ДВОР» было признано уклонившимся от заключения договора.

На основании изложенного, АО «Челябинское авиапредприятие» обратилось в Челябинское УФАС России с заявлением о включении сведений об ООО «ЕВРО-ДВОР» в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с уведомлением № СК/10932/21 рассмотрение обращения назначено на 01.09.2021 на 16 часов 00 минут.

На заседании Комиссии 01.09.2021 директор ООО «ЕВРО-ДВОР» пояснил, что заявка на участие в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение №32110411491) подана ошибочно и попросил заказчика отозвать заявку единственного участника закупки и не заключать договор по итогам не состоявшейся закупки в связи с тем, что на участие в закупке была подана заявка единственного участника закупки.

Изучив представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, которое осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков, предусмотренные Законом о закупках.

Согласно Приказу ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия территориального органа ФАС России по результатам рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров даёт соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.

Обращение АО «Челябинское авиапредприятие» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ЕВРО-ДВОР» направлено в Челябинское УФАС России в сроки и в порядке, предусмотренные Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1211.

Из анализа положений Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков является инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения закупок, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Включение сведений о лице в РНП по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом, исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 №15-П, определения от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий как признание заявителя недобросовестным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь

после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «ЕВРО-ДВОР» 11.06.2021 подало заявку на участие в запросе предложений, 20.07.2021, которая соответствовала требованиям документации. Закупочной комиссией заказчика - АО «Челябинское авиапредприятие» было принято решение заключить договор с единственным участником ООО «ЕВРО-ДВОР», подавшим заявку, соответствующей требованиям документации.

Комиссия, изучив требования документации к порядку оформления и подачи заявки, включая формирование ценового предложения участника, а также то обстоятельство, что заявка соответствовала требованиям документации и была признана таковой закупочной комиссией, не принимает довод ООО «ЕВРО-ДВОР» о том, что она была подана ошибочно.

ООО «ЕВРО-ДВОР»:

- в письме от 21.07.2021 отказалось от заключения договора;
- в установленный документацией срок, договор не подписало, что является основанием для включения сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая данные обстоятельства, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для принятия решения о включении сведений об ООО «ЕВРО-ДВОР» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Уклонение ООО «ЕВРО-ДВОР» от заключения договора, Комиссией Челябинского УФАС России установлено.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь положениями Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, положениями Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках,

РЕШИЛА:

Направить в Федеральную антимонопольную службу заключение о наличии оснований для включения сведений об ООО «ЕВРО-ДВОР», (454081, г. Челябинск, Валдайская ул., д. 7, офис 6, ИНН 7447168581) в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии

С.А. Копылов

Члены Комиссии

А.А. Первуненских

Н.В. Соболев

Исп.Первуненских А.А.
тел.266-68-84