



**РОСГВАРДИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЕ**  
**УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ**  
**«ОХРАНА»**  
**(ФГУП «Охрана» Росгвардии)**

**Центр охраны объектов связи**  
**(филиал)**

**ФГУП «Охрана» Росгвардии**  
ул. Делегатская, 5А, стр.3  
Москва, 127473

тел. (495) 646-59-00 факс: (495) 646-59-30  
E-mail: coos@fgup-ohrana.ru

16.06.2021 № 87/1924

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении жалобы

5

Куда: Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

От кого: ФГУП «Охрана» Росгвардии  
(Центр охраны объектов связи  
(филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии)  
127473, г. Москва, ул. Делегатская, 5А,  
стр.3

**Жалоба**

на действия (бездействие) заказчика при закупке услуг и нарушение  
требований закона

Заказчик: Федеральное государственное автономное учреждение «Научно-исследовательский институт «Восход» (ФГАУ НИИ «ВОСХОД»).

ИНН: 7729498813

Адрес:

Место нахождения: Российская Федерация, 119607, г. Москва, ул.  
Удальцова, д. 85;

Почтовый адрес: Российская Федерация, 119607, г. Москва, ул. Удальцова,  
д. 85.

Телефон: +7 (495) 981-88-99, факс: +7 (495) 931-55-22.

E-mail: zakupki@voskhod.ru.

Контактное лицо: Травина Дарья Александровна.

Участник закупки (заявитель): Федеральное государственное унитарное  
предприятие «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии  
Российской Федерации (ФГУП «Охрана» Росгвардии):

Центр охраны объектов связи (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии.

ИНН: 7719555477

Адрес:

Московское УФАС  
Рег. номер 49551/21  
зарегистрирован 16.06.2021



покет

Место нахождения: Российская Федерация, 127473, г. Москва, ул. Делегатская, д. 5, стр. 1;

Почтовый адрес: Российская Федерация, 127473, г. Москва, ул. Делегатская п 5А стр 3.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Номер извещения: 32110331465

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 28.05.2021 года

Способ закупки: Открытый конкурс в электронной форме.

Наименование закупки: оказание охранных услуг Федеральному государственному автономному учреждению «Научно-исследовательский институт «Восход».

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В части 4 документации о закупке о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключить договор на оказание охранных услуг Федеральному государственному автономному учреждению «Научно-исследовательский институт «Восход» (далее – Документация открытого конкурса) установлены следующие требования к участникам закупки:

*«1.1. наличие полномочий на оказание услуг по охране объектов и имущества, обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах (в соответствии с Федеральным законом от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране» и/или Федеральным законом от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране» и/или Законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и/или Федеральным законом от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»);*

*В случае, если участник закупки оказывает услуги в соответствии с Федеральным законом от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране» и/или Федеральным законом от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране» и/или Федеральным законом от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» полномочия участника установлены вышеуказанными законами и не требуют наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности».*

04.06.2021 г. Заказчику направлен запрос о даче разъяснений положений документации, содержащий ряд вопросов, в том числе указание на несоблюдение требований Постановления Правительства РФ от 14 августа 1992

г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее – ПП РФ № 587) в части организации охраны объектов, не подлежащих охране частными охранными организациями, и установления соответствующих ограничений допуска к участию в торговой процедуре.

08.06.2021 г. Заказчиком в сети Интернет, в Единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) (далее - ЕИС), опубликован ответ на указанный запрос. Согласно ответу Заказчика: *«В соответствии с Приложением № 1 к постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» ФГАУ НИИ Восход не подпадает под перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется».*

С разъяснением, опубликованным Заказчиком на сайте ЕИС, не согласны по ряду причин.

Согласно абз. 3 ст. 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 2487-1) частная охранная деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27.05.1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране», а также на объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Приложения № 1 ПП РФ № 587 к объектам, подлежащим государственной охране и на которые частная охранная деятельность не распространяется, отнесены здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти (за исключением зданий (помещений), строений, сооружений, прилегающих к ним территорий Управления делами Президента Российской Федерации, территориальных органов Федеральной налоговой службы), иных государственных органов Российской Федерации.

Федеральное государственное автономное учреждение «Научно-исследовательский институт «Восход» (далее - ФГАУ НИИ «ВОСХОД») является подведомственным учреждением Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее – Министерство связи РФ), образованным 21.03.2016 г. путем реорганизации в форме преобразования федерального государственного унитарного предприятия «Научно-исследовательский институт «Восход» (ФГУП НИИ «ВОСХОД»). Имущество, которое находится в распоряжении ФГАУ НИИ «ВОСХОД», согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» закреплено за учреждением на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом РФ. Собственником данного имущества является Российская Федерация, вместе с тем, от имени собственника выступает Министерство связи РФ. Следовательно, согласно требованиям Закона № 2487-1 и ПП РФ № 587 объекты Министерства связи РФ как федерального органа исполнительной власти относятся к числу объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется.

Отметим, что в отношении аналогичных объектов Министерства связи РФ приняты следующие решения Московского УФАС России об отнесении подлежащих охране объектов к числу объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, и необходимости установления требования в извещении (документации) закупки о невозможности допуска к участию частных охранных организаций:

- в отношении закупок охранных услуг объектов, закрепленных на праве оперативного управления за ФГБУ «ЦЭКИ» (Решение по делу № 077/06/107-9332/2021 от 03.06.2021 г.);

- в отношении закупок охранных услуг объектов, закрепленных на праве хозяйственного ведения за ФГУП «ГРЦЦ» (Решение по делу № 077/07/00-578/2021 от 28.01.2021 г., Решение по делу № 077/07/00-919/2021 от 28.01.2021 г.).

Арбитражный суд города Москвы отказал ФГУП «ГРЦЦ» в обжаловании указанных решений и поддержал позицию Московского УФАС России о запрете охраны частными охранными организациями объектов, находящихся в собственности Российской Федерации (Решение Арбитражного суда города Москвы по делу № А40-29824/21-21-208 от 17.05.2021 г.).

Принимая во внимание указанные доводы, текущая редакция документации открытого конкурса в электронной форме содержит нарушения ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 1. ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, п. 10.1.1 ч. 10.1 Раздела 10 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного автономного учреждения «Научно-исследовательский институт «Восход» в части ненадлежащего установления требований к Участникам закупки о соответствии ПП РФ № 587, на основании изложенного,

**просим:**

1. Признать жалобу ФГУП «Охрана» Росгвардии (ЦООС (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии) обоснованной.

2. Обязать Заказчика устранить указанные в настоящей жалобе нарушения и привести Извещение и Документацию открытого конкурса в электронной форме № 32110331465 на оказание охранных услуг Федеральному государственному автономному учреждению «Научно-исследовательский институт «Восход», в соответствие с требованиями действующего законодательства РФ.

3. Направить в адрес Заявителя копию решения по настоящей жалобе, в случае выдачи предписания об устранении допущенных нарушений – копию предписания.

Приложение:

1. Копия доверенности от 24.05.2021 № 182д директора ЦООС (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии С.А. Добрякова на 2 л. в 1 экз.;
2. Копия Решения по делу № 077/06/107-9332/2021 от 03.06.2021 г. на 7 л. в 1 экз.;
3. Копия Решения по делу № 077/07/00-578/2021 от 28.01.2021 г. на 9 л. в 1 экз.;
4. Копия Решения по делу № 077/07/00-919/2021 от 28.01.2021 г. на 8 л. в 1 экз.;
5. Копия Решения Арбитражного суда города Москвы по делу № А40-129824/21-21-208 от 17.05.2021 г. на 10 л. в 1 экз.