

Общество с ограниченной ответственностью «СПАРТА»

185016, РФ, Республика Карелия, город Петрозаводск, ул. Паустовского д.5, кв.1
ИНН 100 134 0308, ОГРН 119 100 100 30 71 КПП 100101001

Куда: **Федеральная антимонопольная служба**
125993, г. Москва, Садовая-Кудрицкая, д. 11

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Карелия**
185031, Республика Карелия, г. Петрозаводск,
наб. Варкауса, 1А,

От кого: **ООО «СПАРТА»**,
185016, Республика Карелия, г. Петрозаводск,
ул. Паустовского д.5, кв.1

Представитель: Лебедева Екатерина
Александровна,
Тел. 89658171703

Исх. № 12 от 29.12.2020

Жалоба на положения документации, техническое задание.

1. Заказчик: **Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (ФГУП «Охрана» Росгвардии)**. Место нахождения - 127473, г. Москва, ул. Делегатская, д. 5, стр. 1 Почтовый адрес - 127473, г. Москва, ул. Делегатская, д. 5, стр. 1 Номер контактного телефона - (495) 640-42-56 Адрес электронной почты - zakupki@fgup-ohrana.ru

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «СПАРТА», **ИНН:** 1001340308. **Адрес:** 185016, Республика Карелия, город Петрозаводск, ул. Паустовского д.5, кв. 1 **телефон:** 8 (911) 662 73 40,

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
Единая информационная система www.zakupki.gov.ru.

Настоящий Запрос котировок проводится с использованием функционала электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» в сети «Интернет» по адресу: www.rts-tender.ru

Номер извещения: № 32009830140

Наименование и описание объекта закупки: Запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению предрейсового

29.12.2020

6360

(послерейсового) медицинского осмотра водителей в 2021 году для нужд филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по г. Санкт-Петербург и Ленинградской области (г. Петрозаводск).

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:
22.12.2020

Дата и время окончания подачи заявок: заявки принимаются до 10:00 (время московское) 14.01.2020

Обжалуемые положения документации, технического задания:

22 декабря 2020 года заказчик закупки - **Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации** разместил на сайте www.zakupki.gov.ru извещение № 32009830140, техническое задание, проект договора, образцы форм и документов с целью проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению предрейсового (послерейсового) медицинского осмотра водителей в 2021 году для нужд филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по г. Санкт-Петербург и Ленинградской области в г. Петрозаводске.

Техническим заданием определено, что предрейсовое и послерейсовое медицинское освидетельствование водителей осуществляется в помещении Заказчика(пункт 3). При этом указано условие наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности.

В соответствии с п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) медицинская деятельность подлежит лицензированию (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково").

В перечень работ, относящихся к медицинской деятельности, входят в том числе предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры (Приложение к Постановлению Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")" (далее - Положение)). Согласно п. 8 ст. 3 Закона о лицензировании местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), является объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. **В лицензии на осуществление медицинской деятельности должен быть указан конкретный адрес места осуществления лицензируемого вида медицинской деятельности.**

В п. 8 Положения установлено, что при намерении лицензиата осуществлять медицинскую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, либо выполнять новые работы (услуги), составляющие медицинскую деятельность, необходимо переоформить лицензию. В заявлении на переоформление указывается новый адрес либо сведения о новых работах (услугах), и необходимые документы представляются в государственный орган, осуществляющий выдачу лицензий. Фактически при выезде бригады медицинских работников для проведения периодических осмотров работников заказчика по адресу, не указанному в лицензии, нарушаются требования законодательства, которые могут привести к административному штрафу, установленному Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Из анализа вышеуказанных норм права следует, что **организация не вправе осуществлять медицинскую деятельность по проведению предварительных**

медицинских осмотров по адресу, не указанному в лицензии в качестве места осуществления указанного вида деятельности, до внесения данного адреса в соответствующую лицензию путем ее переоформления.

СанПиНом 2.1.3.2630-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность" устанавливаются санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, противоэпидемическому режиму, профилактическим и противоэпидемическим мероприятиям, условиям труда персонала, организации питания пациентов и персонала организаций, осуществляющих медицинскую деятельность. Данный СанПиН определяет требования в том числе и к площади помещения, высоте потолков, требования к внутренней отделке помещения, микроклимату. В документации отсутствует какая-либо информация о соответствии указанного помещения требованиям данного СанПиНа

Только при соответствии помещения всем требованиям указанного СанПиНа предприятие получает санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений и (или) помещений, необходимых для выполнения соискателем лицензии заявленных работ (услуг).

Таким образом определение конкретного адреса является прямым нарушением требований п. 4 ч. 1. ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ), выразившимся в несоблюдении принципа отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Кроме того в письме Министерства экономического развития РФ от 20 февраля 2017 г. № Д28и-699 было указано, что заказчик вправе территориально ограничивать удаленность места оказания услуг, указав границы административного округа (территориального образования), или в километрах.

Указание в документации о закупке конкретного места оказания услуг может привести к ограничению конкуренции. При этом заказчик должен достигнуть цели осуществления закупки, не создавая дискриминационных условий для участников закупки, приводящих к ограничению конкуренции.

Территориальное ограничение по возможному расположению потенциальных участников закупки, их обособленных подразделений (филиалов) в пределах границ определенного региона России без предоставления возможности на участие в процедуре закупки потенциальным участникам, располагающимся в иной территориальной зоне, но имеющим возможность своевременно и качественно исполнить обязательства по договору по итогам закупки признаются антимонопольными органами дискриминационными и необоснованно ограничивающими конкуренцию, что является прямым нарушением требований п. 2 ч. 1. ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ), выразившимся в несоблюдении принципа отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное при организации и проведении закупки.

На основании изложенного ООО «СПАРТА» просит:

- провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки №32009830140
- приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
- признать жалобу Заявителя обоснованной;
- выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

Приложение:

•
задание

1. Извещение о проведении запроса котировок, проект договора, техническое задание
2. Приказ о назначении генерального директора.
3. Копия устава.
4. Копия лицензии ООО «СПАРТА»

Генеральный директор

•