



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Федеральное бюджетное
учреждение "Государственный
региональный центр стандартизации,
метрологии и испытаний в Свердловской
области"

<...>

ИП Битехтин Е.В.

<...>

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
<http://www.sberbank-ast.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/07/3-1458/2019

г. Екатеринбург

13.06.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя:

– заказчика в лице Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Свердловской области» – <...>

– в отсутствие заявителя в лице ИП Битехтина Е.В., уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу ИП Битехтина Е.В. (<...>

) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Свердловской области» (<...>

), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение № 31907905950) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Битехтина Е.В. (вх. № 01-13600 от 06.06.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Свердловской области», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при проведении запроса котировок в электронной

форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение № 31907905950) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ИП Битехтину Е.В. неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ и услуг федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Свердловской области» (ФБУ «УРАЛТЕСТ») (далее – Положение о закупках), утвержденного Начальником Финансово-экономического управления Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии Щелкановым Р.Н. и размещенного в единой информационной системе 16.01.2019 в версии 13.

23.05.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907905950 и закупочная документация на поставку ПВХ плиток для модульного напольного покрытия.

Начальная (максимальная) цена договора 211 614,60 руб.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

31.05.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, поданных на участие в закупке, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения заявок №31907905950-01 от 31.05.2019, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 3 заявки от участников закупки. Участникам закупки, заявкам которых присвоены номера 1,2, отказано в допуске к участию в аукционе. Участник закупки, заявке которого присвоен номер 3, допущен к участию в закупке.

Заявка участника закупки ИП Битехтина Е.В. отклонена на основании «отсутствуют документы, требование о предоставлении которых содержит п. 5.2 документации о запросе

котировок в электронной форме (декларация участника в произвольной форме о его соответствии требованиям п. 5.1 документации).

Согласно п. 1 ст. 57 Положения о закупках заказчик не менее чем за семь дней до дня окончания подачи заявок на участие в запросе котировок размещает в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок в соответствии с требованиями и по форме, изложенными в части 2 статьи 15 настоящего Положения.

В силу п. 1 ст. 58 Положения о закупках для участия в запросе котировок участник закупки должен подготовить одну заявку на участие в запросе котировок, оформленную в полном соответствии с требованиями извещения запроса котировок, проектом договора и техническим заданием (спецификацией).

В соответствии с пп. 7 п. 2 ст. 15 Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки),

В п. 3 ст. 15 Положения о закупках указано, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке,

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки,

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке,

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В п. 5.1. раздела 5 закупочной документации указаны требования к участникам закупки, а именно: участниками запроса котировок могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации хозяйственные общества, хозяйственные товарищества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, соответствующие условиям, установленным ч. 1.1 ст. 4 ФЗ от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», выступающих самостоятельно или несколько таких лиц, выступающих на стороне одного участника запроса котировок, которые соответствуют требованиям, предусмотренными пп. 5.1.1-5.1.17.

Согласно п. 5.2 раздела 5 закупочной документации в состав заявки включаются (прилагаются) следующие документы для подтверждения соответствия установленным требованиям, в том числе декларация участника в произвольной форме о его соответствии требованиям п. 5.1. Документации запроса котировок (пп. 5.2.10).

Комиссией установлено, что в составе заявки участника закупки ИП Битехтина Е.В. отсутствует декларация в произвольной форме соответствия участника закупки требованиям, предусмотренными п. 5.1. документации запроса котировок.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 1 ст. 60 Положения о закупках рассмотрение и оценка поступивших заявок участников проводится в день, указанный в извещении, и включает стадию рассмотрения заявок, стадию сопоставления и оценки заявок, стадию принятия решения о выборе победителя запроса котировок.

В силу п. 2 ст. 60 Положения о закупках в рамках стадии рассмотрения заявок участников закупочная комиссия проверяет: соответствие заявок и представленных документов требованиям документации; соответствие участников, а также привлеченных ими для исполнения договора соисполнителей (субподрядчиков) требованиям документации.

В соответствии с п. 5 Положения о закупках основаниями отклонения заявок являются:

1. несоответствие участника требованиям документации запроса котировок,
2. несоответствие заявки участника требованиям документации запроса котировок,
3. отмена закупки по решению Заказчика до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством - до заключения договора.

Согласно раздела 7 закупочной документации основаниями отклонения заявок являются:

- 7.1.1. несоответствие участника требованиям Документации запроса котировок,
- 7.1.2. несоответствие заявки участника требованиям Документации запроса котировок,
- 7.1.3. отмена закупки по решению Заказчика до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, а в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством - до заключения договора.

7.2. ФБУ «УРАЛТЕСТ» отказывается от заключения договора с участником, признанным победителем запроса котировок в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в представленных таким участником документах, установления факта проведения в отношении него ликвидации или принятия арбитражным судом решения о признании его банкротом и об открытии конкурсного производства, факта приостановления его деятельности, в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на любом этапе проведения процедуры запроса котировок, а после заключения договора вправе отказывается от исполнения договора и расторгнуть договор с таким участником в одностороннем порядке.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в закупке ИП Битехтину Е.В., закупочной комиссией было принято правомерно, по основаниям указанным в Протоколе рассмотрения заявок №31907905950-01 от 31.05.2019.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Битехтина Е.В. признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Свердловской области» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Свердловской области», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>