



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

11.03.2021 № 1098/03

На № _____ от _____

Заявителю:
ООО «ГК Континент»
462431, Оренбургская область, г. Орск,
ул. Короленко, д. 41
e-mail: gkkontinent@inbox.ru

Заказчику:
Администрации Малоархангельского
района Орловской области
303370, Орловская область,
г. Малоархангельск, ул. Карла Маркса,
78
e-mail: adm.maloarhangelsk57@mail.ru

Уполномоченному органу:
Департаменту экономического
развития
и инвестиционной деятельности Орловской области
302021, г. Орел, пл. Ленина, 1
e-mail: mirage@adm.orel.ru

Оператору ЭТП:
ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 0154200000721000099)

РЕШЕНИЕ № 057/06/64-144/2021
о нарушении законодательства о закупках

05 марта 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Шмыгиной Е.И., специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии представителей: администрации Малоархангельского района Орловской области (далее – Заказчик) – Трунова А.С.,

Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области (далее – Уполномоченный орган) Трошиной И.Н., Мирзоевой Л.Н.,

в отсутствие представителя заявителя: ООО «ГК Континент» (далее – Заявитель), извещенного надлежащим образом,

рассмотрев посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ООО «ГК Континент» на действия Заказчика при разработке документации об аукционе на благоустройство Парка им. Пушкина в г. Малоархангельск Орловской области в рамках проекта создания комфортной городской среды «Малоархангельский парк», извещение №

0154200000721000099 (далее – Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона, пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что Заказчик разработал документацию об Аукционе, не соответствующую требованиям Закона, а именно:

1) Заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении в первой части заявки, помимо согласия, иной информации;

2) Заказчиком неправомерно не установлено условие допуска, предусмотренное Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н);

3) Проект контракта не содержит обязательного условия об ответственности подрядчика в случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательств по контракту.

Представители Заказчика и Уполномоченного органа жалобу Заявителя считают необоснованной, полагают, что действия Заказчика не нарушают требований Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки (с учетом изменений) размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 20.02.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 49 985 646,00 руб.;

4) дата окончания срока подачи заявок - 01.03.2021;

5) дата проведения Аукциона – 03.03.2021;

6) на участие в Аукционе была подана 1 заявка, которая признана соответствующей документации об Аукционе и допущена к участию в Аукционе; победитель Аукциона – ООО «ТЕХСПЕЦКОМПЛЕКТ» (предложенная цена - 49 985 646,00 рублей).

2. Вышеуказанная закупка осуществляется в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда».

3. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу

заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Заказчиком в пункте 5.1.2 Раздела II. Информационная карта Аукциона установлены следующие требования к составу первой части заявки:

| | | |
|------|--|--------------------|
| 5.1. | Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать: | |
| 5. | Согласие* УЗ на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных ДА и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона | <u>Установлено</u> |
| | <i>*Примечание: такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.</i> | |
| 5. | Наименование страны происхождения товара* | <u>Установлено</u> |
| 5. | Конкретные показатели товара*, соответствующие значениям, установленным в ДА, и указание на товарный знак (при наличии). | <u>Установлено</u> |
| | <i>*Примечание: указанная информация включается в заявку в случае отсутствия в ДА аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в ДА Примерный (рекомендуемый) образец формы для заполнения УЗ настоящего требования указан в Разделе V ДА. ДА не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в аукционе. Приведенные в составе ДА образцы форм являются примерными и имеют рекомендательный характер.</i> | |

Однако в Разделе III «Техническое задание» и Разделе IV «Проект контракта» аукционной документации установлено, что товар поставляется при выполнении работ.

Согласно пункта 5.1.5 Проекта контракта «товар, поставляемый в ходе выполнения работ, должен отвечать требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 7.6 Проекта контракта установлено, что «в случае, если вместе с выполненными работами Подрядчик передает товары, поставляемые при выполнении работ, то вместе с актами выполненных работ (ф. КС-2) направляет Заказчику Акт(ы) приема – передачи товара. Данные акты приема – передачи товара направляются Подрядчиком и принимаются Заказчиком вместе с актами соответствующих выполненных работ (ф. КС-2) в порядке и сроки, указанные в настоящем разделе Контракта, и являются неотъемлемой частью таких актов выполненных работ (ф. КС-2)».

Как пояснили представители Уполномоченного органа и Заказчика Заказчиком установлены требования лишь к тем товарам (детский игровой комплекс, качели и т.п.), поставляемым при выполнении работ, которые не являются строительными или расходными материалами, используемыми при выполнении работ, без которых невозможно выполнить такую работу.

Таким образом, исходя из приведенных требований к первой части заявки, Заказчик требует указать конкретные показатели поставляемых товаров, а не используемых при выполнении работ, что соответствует пункту 2 части 3 статьи 66 Закона.

Следовательно, довод Заявителя не находит своего подтверждения.

3.1. Довод Заявителя сводится к тому, что неправомерно не установлено условие допуска, предусмотренное Приказом № 126н.

Из пояснений представителей Уполномоченного органа следует, что в соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации № 24-01-07/100692 от 19.11.2020, полученным в ответ на обращение Администрации г. Орла «Приказ № 126н принят для реализации полномочий по установлению условий допуска для целей осуществления закупок исключительно товаров, происходящих из иностранных государств, что следует из его наименования, пункта 1 Приказа № 126н, утвержденного приложения, содержащего исключительно товары. Приказ № 126н применяется исключительно при осуществлении закупок товаров (в случае, если предметом контракта является поставка товара) и не применяется в случае, если предметом контракта является выполнение работ, оказание услуг, в том числе для выполнения, оказания которых поставляется товар».

Таким образом Заказчиком правомерно не применен Приказ № 126н, следовательно, довод Заявителя не находит своего подтверждения.

3.2. Частью 4 статьи 34 Закона предусмотрено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В силу положений части 7 статьи 34 Закона пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму,

пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Согласно пункта 10.6 Проекта контракта «пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного Контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных Подрядчиком, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени».

Вместе с тем, в нарушение части 7 статьи 34 Закона, обязательное условие об ответственности подрядчика в случае просрочки исполнения подрядчиком обязательств по контракту, приведённое в пункте 10.6 Проекта Контракта не соответствует части 7 статьи 34 Закона в действующей редакции.

Действия Заказчика, допустившего вышеуказанное нарушение, содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Однако, Комиссия полагает, что указанное нарушение Закона не повлияло на проведение закупки в связи с чем, считает возможным устранить допущенное нарушение путем выдачи предписания о внесении изменений в проект контракта при его подписании.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь пунктом статьи 105 Закона, пунктом 3.16 Административного регламента, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ГК Континент» признать обоснованной в части.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение части 7 статьи 34 Закона.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.
5. Передать материалы дела от 05.03.2021 № 057/06/64-144/2021 должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

С.А. Бочков

О.А. Торшина

Е.И. Шмыгина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.