

# ООО «АКВАТИК»

690091, Приморский край, г. Владивосток  
Петра Великого 2, офис 410, ИНН 2540180400, КПП 253601001,  
тел. (423)2495905

Исх. № 06122020

06.12.2020 г.

В Управление Федеральной  
антимонопольной Службы по Приморскому  
краю

Адрес: 690007, Владивосток, ул. 1-я Морская, 2  
Тел./факс: +7(423)2229495/+7(423)2222844  
e-mail: to25@fas.gov.ru

Заявитель жалобы:

ООО «Акватик»

адрес: 690091, Приморский край, г.  
Владивосток, ул. Петра Великого, д.2 оф. 410

E-mail: [gorbina.aquatic@gmail.com](mailto:gorbina.aquatic@gmail.com)

тел: 8 967 958 15 96

ПРИМОРСКОЕ УФАС РОССИИ  
ВХОДЯЩИЙ № 106/2020  
«07» 12 2020

## ЖАЛОБА

На действия заказчика при размещении закупки путем проведения открытого  
запроса предложений в электронной форме № 32009747552

### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Планируемая дата размещения извещения	01.12.2020 (МСК+7)
Реестровый номер извещения	32009747552
Способ размещения закупки	Открытый запрос предложений в электронной форме
Наименование закупки	Оказание услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию систем жизнеобеспечения, включая автоматизированные системы управления и диспетчеризации программного обеспечения систем жизнеобеспечения, необходимые для поддержания жизнеспособности содержащихся гидробионтов в здании «Океанариум с дельфинарием» Научно-образовательного комплекса «Приморский океанариум»
Дата размещения извещения	01.12.2020 (МСК+7)
Дата размещения текущей редакции извещения	01.12.2020 (МСК+7)
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	АО «ЕЭТП»
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	<a href="http://com.roseltorg.ru">http://com.roseltorg.ru</a>

### ЗАКАЗЧИК

Наименование организации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ

06-нояб. 2020 106.12.21<sup>30</sup>

УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ "НАЦИОНАЛЬНЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР  
МОРСКОЙ БИОЛОГИИ ИМ. А.В. ЖИРМУНСКОГО"  
ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ОТДЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК

ИНН	2539008324
КПП	253901001
ОГРН	1022502128538
Место нахождения	690041, КРАЙ ПРИМОРСКИЙ, ГОРОД ВЛАДИВОСТОК, УЛИЦА ПАЛЬЧЕВСКОГО, дом 17
Почтовый адрес	690041, Приморский край, г Владивосток, р-н Советский, ул Пальчевского, дом 17

## ОБОСОБЛЕННОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ

Наименование организации

Филиал Федерального государственного бюджетного учреждения науки  
"Национальный научный центр морской биологии им. А.В.  
Жирмунского" Дальневосточного отделения Российской академии наук -  
Научно-образовательный комплекс "Приморский океанариум"

ИНН	2539008324
КПП	254043001
ОГРН	1022502128538
Место нахождения	690922, Приморский край, г. Владивосток, остров Русский, ул. Академика Касьянова, д. 25
Почтовый адрес	690041, Приморский край, г Владивосток, р-н Советский, ул Пальчевского, дом 17

## КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Организация

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
НАУКИ "НАЦИОНАЛЬНЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР МОРСКОЙ  
БИОЛОГИИ ИМ. А.В. ЖИРМУНСКОГО" ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО  
ОТДЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК (Заказчик)

Контактное лицо

Электронная почта

[torgiocean@primocean.ru](mailto:torgiocean@primocean.ru)

Телефон

+8 (423) 2239413

Факс

+8 (423) 2239401

Дополнительная контактная информация

8 (423) 2239400

## ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ

Подача заявок

Дата начала срока подачи заявок	01.12.2020 (МСК+7)
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	11.12.2020 в 09:00 (МСК+7)
Дата подведения итогов	15.12.2020 (МСК+7)
Порядок подведения итогов	в соответствии с извещением и документацией о проведении ОЗПЭФ

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Национальный научный центр морской биологии им. А.В. Жирмунского» Дальневосточного отделения Российской академии наук, в лице филиала Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Национальный научный центр морской биологии им. А.В. Жирмунского» Дальневосточного отделения Российской академии наук – научно-образовательный комплекс «Приморский океанариум» разместило документацию о проведение открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию систем жизнеобеспечения, включая автоматизированные системы управления и диспетчеризации программного обеспечения систем жизнеобеспечения, необходимые для поддержания жизнеспособности содержащихся гидробионтов в здании «Океанариум с дельфинарием» Научно-образовательного комплекса «Приморский океанариум».

Данное учреждение отнесено к числу заказчиков со специальной правосубъектностью, к закупочной деятельности которых применяются требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (часть 2 статьи 1).

Статьей 6 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) установлено, что контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров предусмотрен статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ).

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

**Полагаем, что размещенная заказчиком документация не соответствует требованиям закона в силу следующего.**

#### **ДОВОД 1:**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании п. п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п. п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления



заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Документацией о закупке установлен перечень критериев оценки заявок на участие в процедуре ОЗПЭФ:

Номер критерия	Критерий оценки заявок	Максимальное кол-во баллов	Коэффициент значимости критерия оценки	Значимость критерия оценки
	Стоимостной критерий оценки заявок:			
1	Цена договора	40	0,4	40%
	Нестоимостной критерий оценки заявок:			
2	Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)	60	0,6	60%

Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация) включает в себя следующие подкритерии:

1. Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для оказания Услуг.
2. Опыт участия по успешному оказанию аналогичных предмету закупки Услуг по обслуживанию СЖО и АСУ СЖО
3. Опыт участия по успешному оказанию аналогичных предмету закупки Услуг обслуживания СЖО и АСУ СЖО гидробионтов или морских млекопитающих
4. Наличие финансовых ресурсов, необходимых для исполнения Договора (собственных средств) в размере не менее начальной (максимальной) цены Договора
5. Навыки использования программного обеспечения WonderwareInTouch.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не освобождают его от обязанности при формировании документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

При утверждении документации, заказчиком при закупке товаров, работ, услуг необходимо руководствоваться принципами, определенными в части 1 статьи 3 Закона о закупках, в том числе принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

В настоящем случае, порядок оценки, утвержденный заказчиком в документации, предопределяет оценку заявки в максимальный балл для лица, имеющего лучшие показатели по рассматриваемому критерию, поскольку только один субъект на рынке может получить максимальный балл по названному критерию, а с учетом значимости такое распределение баллов полностью нивелирует конкурентную борьбу при проведении настоящей закупки.

**1. Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для оказания Услуг.**

Данный критерий предполагает наличие в штате участника специалистов по автоматизированным системам управления технологическими процессами, контрольно-измерительными приборами и автоматикой.

Система жизнеобеспечения главного корпуса Приморского океанариума состоит из 47 больших систем и 79 малых. Содержит в себе насосное, фильтрационное оборудование, оборудование генерирующее озон и другое высокотехнологичное оборудование, которое необходимо обслуживать и ремонтировать. Но почему-то никаких других инженерных специальностей, кроме автоматических систем, не прописано в критерии оценки. Автоматическая система действительно входит в состав системы жизнеобеспечения, однако 79 малых систем не подключены к ней. В настоящее время для эксплуатации данной системы необходим 1-2 специалиста. Тогда как критерии оценки предполагают не менее 5 специалистов.

На сегодняшний день обслуживание океанариума осуществляет ООО «Сорэкс», которая изначально специализируется именно на автоматических системах, и имеет специалистов именно такого профиля, хотя их специализация не предполагает возможности эксплуатации всей системы СЖО в целом.

**2. Опыт участия по успешному оказанию аналогичных предмету закупки Услуг по обслуживанию СЖО и АСУ СЖО и Опыт участия по успешному оказанию аналогичных предмету закупки Услуг обслуживания СЖО и АСУ СЖО гидробионтов или морских млекопитающих**

Приморский океанариум единственное бюджетное учреждение подобного рода в Российской Федерации. Соответственно, если учитывать опыт исполнения аналогичных контрактов, то под заданный заказчиком критерий подходит всего одна организация – все тот же «Сорэкс».

контракт 1253900832419000221 от 23.12.2019 Услуги по эксплуатации и техническому обслуживанию систем жизнеобеспечения, включая автоматизированные системы управления и диспетчеризации программного обеспечения систем жизнеобеспечения, необходимые для поддержания жизнеспособности содержащихся гидробионтов в здании «Океанариум с дельфинарием» Научно-образовательного комплекса «Приморский океанариум». Исполнитель ООО «Сорэкс», заказчик ННЦМБ ДВО РАН.

контракт № 82539008324190000990000 от 25.10.2019 223-ФЗ Поставка труб, фитингов и запорной арматуры из непластифицированного поливинилхлорида под клеевое соединение для нужд «Приморского океанариума» - филиала ННЦМБ ДВО РАН. Исполнитель ООО «Сорэкс», заказчик ННЦМБ ДВО РАН.

контракт № 1253900832418000195 от 04.09.2019 44-ФЗ Эксплуатация и техническое обслуживание комплекса систем жизнеобеспечения здания "Океанариум с дельфинарием" Научно-образовательного комплекса "Приморский океанариум". Исполнитель ООО «Сорэкс», заказчик ННЦМБ ДВО РАН.

контракт № 1253900832419000147 от 17.09.2019 44-ФЗ Аквариумная ёмкость(танк) – поставка. Исполнитель ООО «Сорэкс», заказчик ННЦМБ ДВО РАН.

Кроме того, из документации не ясно, что конкретно заказчик понимает под аналогичными процедурами, в связи с чем, указанные подкритерии (2 и 3) являются совершенно размытыми и могут быть оценены комиссией произвольно и не объективно.

**4. Наличие финансовых ресурсов, необходимых для исполнения Договора (собственных средств) в размере не менее начальной (максимальной) цены Договора**



По данному критерию учитывается стоимость чистых активов, превышающая НМЦ закупки. Согласно данным финансовой отчетности ООО «Сорэкс» за 2019 года сумма чистых активов действительно превышает НМЦ.

#### **6. Навыки использования программного обеспечения WonderwareInTouch.**

По пункту 14.10.5. документации для установления соответствия участника критерию «Навыки использования программного обеспечения WonderwareInTouch» оценивается предложение Участника закупки о наличии действующего на момент подачи заявки на участие в ОЗПЭФ договора /контракта или сертификата на использование программного обеспечения WonderwareInTouch. Сведения о наличии действующего договора /контракта на использование программного обеспечения WonderwareInTouch у Участника должны подтверждаться копиями договора /контракта с компанией правообладателем с Участником закупки (работником Участника закупки) или копией сертификата выданного компанией правообладателем Участнику закупки (работнику Участника закупки).

Правообладателем лицензии на программное обеспечение «WonderwareInTouch» является приморский океанариум. Контракт у него заключен на сегодняшний момент с ООО «Сорэкс».

Следовательно, соответствует этому критерию только действующий исполнитель - ООО «Сорэкс» (контракт 1253900832419000221).

#### **ВЫВОД:**

Применительно к ч. 10 ст. 4 Закона о закупках критерии оценки и сопоставления заявок должны быть объективными, исчисляемыми и администрируемыми.

В данном случае Заказчиком ненадлежащим образом сформирована Документация в части установления в ней критериев оценки и сопоставления заявок, что, в свою очередь, является нарушением требований п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Критерии оценки составлены так, что они не зависят от объективных факторов. Критерии являются размытыми, необъективными и не содержат в себе точный понятный перечень документов, которые должны предоставить участники закупки в подтверждение своего соответствия. Кроме того, очевидно, что критерии описаны под единственного возможного победителя ООО «Сорэкс».

О необходимости использования в закупочной документации объективных, исчисляемых, измеряемых и администрируемых критериев неоднократно высказывались арбитражные суды Московского округа, в частности по делам NN A40-195614/14, A40-216614/14, A40-132216/14, A40-1761/15, A40-119802/15, A40-169152/15, A40-220847/2016, A40-11740/2017.

На основании изложенного, учитывая наличие необъективных критериев оценки заявок участников, полагаем, что в действиях Заказчика имеется нарушение требований п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

#### **ДОВОД 2:**

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в Документации должны быть указаны, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.



В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно пункту 16 раздела 8 положения о закупках Первая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

В документации в форме 1 указано, что участник предоставляет ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОБ УСЛУГАХ, ИХ ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СВОЙ-СТВАХ), КОЛИЧЕСТВЕННЫХ И КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ, ПОКАЗАТЕЛЯХ (ХАРАКТЕРИСТИКАХ), СООТВЕТСТВУЮЩИХ ЗНАЧЕНИЯМ, УСТАНОВЛЕННЫХ В ДО-КУМЕНТАЦИИ О ПРОВЕДЕНИИ ОТКРЫТОГО ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОН-НОЙ ФОРМЕ в следующем составе:

- *Объем, состав и (или) содержание оказываемых Услуг: Участник закупки подтверждает соответствие разделам 3 и 4 Технического задания ОЗПЭФ № (указывается номер закупки в ЕИС)*
- *Требования к результатам, срокам оказания Услуг: Участник закупки подтверждает соответствие пунктам 1.5 и 3.4. Технического задания ОЗПЭФ № (указывается номер закупки в ЕИС) с 01.01.2021г. по 31.03.2021г. (включительно).*
- *Конкретные показатели расходных материалов (товаров) используемых при оказании Услуг и их значения для определения соответствия расходных материалов (товаров) потребностям Заказчика: Участник закупки указывает конкретные характеристики материалов Перечня расходных материалов, а также показателей, позволяющие определить соответствие закупаемых услуг установленным Заказчиком (пункт 8 Технического задания) в соответствии с частью VI документации о проведении ОЗПЭФ.*
- *Требования к качественным и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) оказываемых Услуг: Участник закупки подтверждает соответствие разделу 5 Технического задания ОЗПЭФ № (указывается номер закупки в ЕИС)*
- *Требования к безопасности оказываемых Услуг: Участник закупки подтверждает соответствие пункту 4.1. Технического задания ОЗПЭФ № (указывается номер закупки в ЕИС).*

ЧАСТЬ VI. ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ Документации предусматривает, что помимо предложения об услугах первая часть заявки включает в себя:



- согласие участника закупки на оказание Услуг, являющихся предметом открытого запроса предложений в электронной форме на условиях, предусмотренных документацией о проведении от-крытого запроса предложений в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения открытого запроса предложений в электронной форме.

- указание наименования Услуги, фирменного наименования (при наличии), патентов (при наличии), полезных моделей (при наличии), промышленных образцов (при наличии);

-конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

– наименование страны происхождения товара.

Требования заказчика ко второй части заявки также размыты и не конкретны.

Например, согласно пункта 4.6.8. документации необходимо предоставить во второй части заявки оригинал или копии документов, подтверждающих соответствие Услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к закупаемым Услугам (копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений, свидетельств и т.п.).

Или, например, пункт 4.6.9.: необходимо предоставить Оригинал или копии документов, подтверждающих соответствие Участника закупки или лиц, выступающих на стороне Участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в ОЗПЭФ.

Можно предположить, что предоставление этих документов не требуется в рамках данной закупки, но в документации более конкретного перечня документов и сведений, предоставляемых в составе второй части заявки просто нет.

### **ВЫВОД:**

В нарушение пункта 3, 4 части 10 ст. 4 Закона о закупках документация не содержит понятного перечня сведений и документов, указываемых участником в первой части заявки.

### **ДОВОД 3:**

По пункту 12 части 10 ст. 4 Закона о закупках должны быть предусмотрены дата рассмотрения предложений участников закупки и дата подведения итогов закупки.

Ни каких конкретных дат документация не содержит. В электронном извещении есть только конечная дата подведения итогов – 15.12.2020 года.

Данные нарушения указывают на признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с тем, что данные нарушения влияют на результаты рассмотрения заявок, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",



**ПРОСИМ:**

1. Признать жалобу ООО "Акватик" на действия заказчика при проведении открытого запроса предложений в электронной форме N 32009747552 на оказание услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию систем жизнеобеспечения, включая автоматизированные системы управления и диспетчеризации программного обеспечения систем жизнеобеспечения, необходимые для поддержания жизнеспособности содержащихся гидробионтов в здании «Океанариум с дельфинарием» Научно-образовательного комплекса «Приморский океанариум» обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3. Выдать заказчику обязательное к исполнению предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения конкурентных процедур, путем отмены запроса предложений.

**Директор ООО "Акватик"**

**Горбина Е. А.**





**РЕШЕНИЕ №5**  
**Единственного учредителя**  
**ООО «Акватик»**

г.Гаосюн (Китайская Республика)

«20» марта 2018г.

Руководствуясь действующим российским законодательством, единственный участник (владеющий 100% от уставного капитала) ООО «Акватик» гражданин Китайской Республики, Линь Вэнь Чинь, 1960 г.р., паспорт Р TWN № 309790992, выдан: Министерство Иностранных дел, 30 сентября 2014г, зарегистрированный по адресу Китайская Республика (Тайвань), г. Гаосюн, район Наньцзы, ул. Цюньсяо 876, 34

Принимает решение:

1. О продлении полномочий директора ООО «Акватик». Действующим директором ООО «Акватик» является гражданка РФ, Горбина Евгения Александровна, 1986 г.р., паспорт 05 06 № 279822, выдан УВД Ленинского района г.Владивостока, 05 декабря 2006г., зарегистрированного по адресу: Владивосток, переулок Шевченко 11, кв.7.
2. Об установлении срока полномочий действующего директора ООО «Акватик» до 20 марта 2021 года.

Участник ООО «Акватик»

Линь Вэнь Чинь



