

Общество с ограниченной ответственностью
"ЦЕНТР Металлоконструкций"
(ООО "ЦМК")

ИНН/КПП 6680005727/667901001 ОГРН 1156680000894
620073, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Крестинского д.46 А, оф.607А
Филиал № 6602 Банка ВТБ (ПАО) г. Екатеринбург БИК 046577501, р/с 40702810105020000121
к/с 30101810165770000501; тел.: 8 (343) 855-70-01 ; e-mail: cmk2018@mail.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Ханян Армену Эдуардовичу
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: +7(495) 784-75-05/+7(495) 607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru

заявитель: ООО «Центр металлоконструкций»
адрес: 620073, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Крестинского, д. 46А, оф. 607А
ИНН 6680005727 ОГРН 1156680000894
тел. 8922 11 00001 e-mail: cmk2018@mail.ru

субъект жалобы: Акционерное общество «Торговый Дом РЖД»
адрес: 111033, г. Москва, ул. Волочаевская, д. 5 стр.3
ОГРН 1027700066041 ИНН 7708063900
тел. +7 495 252 70 81, e-mail: tender@tdrzd.ru

ЖАЛОБА
на действия Заказчика по 223-ФЗ

«18» августа 2020 г. акционерным обществом «Торговый дом РЖД» было размещено Извещение (Закупка № 32009413820) о проведении Открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № А-283/20 на право заключения договоров поставки мостовых конструкций лот 1, лот 2, лот 3.

Количество поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг указывается в техническом задании, являющемся приложением к извещению о проведении аукциона в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Предмет закупки – право заключения договора поставки мостовых конструкций.

Заказчиком выступает Акционерное общество «Торговый Дом РЖД» (АО «ТД РЖД»). (далее — Государственный заказчик) (Почтовый адрес: 111033, г. Москва, ул. Волочаевская, д. 5 стр.3. Адрес места нахождения: 111033, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ВОЛОЧАЕВСКАЯ, дом ВЛАДЕНИЕ 5, корпус КОРПУС 3. ИНН/КПП 7708063900/772201001, ОГРН 1027700066041, Контактное лицо главный специалист Юсупов Вадим Тахирович. Электронная почта tender@tdrzd.ru, Телефон 7 495 252 70 81 доб.1147 Факс отсутствует).

Общество с ограниченной ответственностью «Центр металлоконструкций» ООО «ЦМК» (далее — Поставщик) (Почтовый адрес: 620073, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Крестинского д.46 А, оф.607А, адрес места нахождения: 620073, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Крестинского д.46 А, оф.607А, ИНН/КПП 6680005727 / 668601001, ОГРН 11566800000894, тел: +7 922 11 00001, e-mail: cmk2018@mail.ru) заинтересовавшись заказом, изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию.

Срок предоставления информации участникам аукциона документации с 18.08.2020 по 02.09.2020 (МСК).

При проведении открытого аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы поставщиков, в том числе ООО «ЦМК», поскольку в Документации Заказчиком неправомерно установлены требования о подтверждении наличия у Участника опыта по фактически поставленным мостовым конструкциям, а также требование о том, что участник Аукциона должен являться производителем либо обладать правом поставки оборудования по предмету закупки.

Пунктом 1.7.1 Документации установлено, что *Участник должен иметь опыт по фактически поставленным мостовым конструкциям (далее-товар), стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) лимита денежных средств на поставку товара без учета НДС, установленной в приложении № 1.1 к аукционной документации. При этом учитывается стоимость всех поставленных участником закупки (с учетом правопреемственности) товаров (по выбору участника закупки). В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника. В подтверждение опыта поставки участник в составе заявки представляет:*

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте поставки товара, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации о наличии требуемого опыта;

и

- накладные о поставке товара;

и

- договоры на поставку товара (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Документы, перечисленные в пункте 1.7.1 настоящего приложения, представляются в электронной форме, в составе заявки на участие в открытом аукционе.

Вместе с тем, согласно статье 506 Гражданского кодекса Российской Федерации, учитывая природу поставки, содержанием договора поставки является обязанность поставщика доставить соответствующий товар в установленный таким договором срок Заказчику.

Отсутствие у данного поставщика фактов поставки товаров по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам открытого аукциона.

С учетом изложенного, наличие у участников закупки опыта по фактически поставленным товарам по предмету закупки не может являться критерием допуска к участию в закупке.

Согласно пункту 6 Иные требования Технического задания «Участник должен являться производителем либо обладать правом поставки товаров, в соответствии с перечнем товаров, предусмотренным техническим заданием настоящего открытого аукциона, предоставленным производителем.

В подтверждение того, что участник является производителем товара либо обладает правом поставки товаров, предоставленным производителем, участник при заключении договора должен представить:

- информационное письмо, иной документ, подтверждающий, что участник является производителем;

или

- информационное письмо, иной документ, выданный производителем и/или дилерский договор с производителем товаров о праве участника осуществлять поставку товаров;

или

- договор с дилером/поставщиком или иной документ, выданный участнику дилером/поставщиком, и договор, заключенный между дилером/поставщиком и производителем, и/или информационные письма, иные документы, выданные производителем дилеру/поставщику о праве участника осуществлять поставку товаров.

В составе вышеуказанных договоров должны быть предоставлены все листы договора, приложения к нему и соответствующие спецификации.

Документы, подтверждающие, что участник является производителем товара либо обладает правом поставки товара, предоставленным производителем, должны быть предоставлены с обязательным приложением перечня поставляемого либо производимого товара в соответствии с перечнем товара, предусмотренным техническим заданием настоящего открытого аукциона. Документ, подтверждающий право поставки, и перечень к нему, должны быть подписаны одними и теми же лицами или лицами их замещающими».

Вместе с тем, участник Аукциона может не являться производителем товара по предмету Аукциона, и не иметь договорных отношений с производителем такого товара, при этом ранее осуществлять поставки иного товара надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки,

не обладая документально подтвержденным правом поставки такого оборудования.

Кроме того, в отсутствие обязанности производителя/дилера товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении, в срок до окончания подачи заявок на участие в Аукционе, подтверждающих документов о том, что участник обладает правом поставки товара по предмету Аукциона, возможность участников закупки подать заявку на участие в Аукционе в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера/поставщика, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в Аукционе.

Учитывая изложенное, считаем, что действия Заказчика, установившего к участникам Аукциона требование о том, что участник Аукциона должен являться производителем либо обладать правом поставки оборудования по предмету закупки ограничивают количество участников Аукциона. Участник открытого Аукциона может не являться производителем товара, но при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки. Также указанное требование ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления третьих лиц.

Отсутствие у участника документов, указанных в пункте 1.7.1 и пункте 6 технического задания документации открытого аукциона, в составе заявки не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Закупки – Открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № А-283/20 на право заключения договоров поставки мостовых конструкций.

Согласно пункту 4.2 Технического задания *Поставка каждой партии продукции по заявке Заказчика осуществляется в течении 20 календарных дней с момента направления заявки Заказчиком Поставщику*. Также Заказчик устанавливает заведомо невозможные сроки поставки товара, а именно мостовых конструкций, указывая в документации (*ориентировочных графиках поставки по всем лотам*) *месяцем поставки товара – сентябрь/октябрь 2020г.*

По лоту №1: Нормативный срок изготовления товара, а именно опорных частей для железобетонных конструкций по лоту №1 (ПН-С, ПП-С, Т1Н-С, Т1П-С, Т2Н-С, Т2П-С), составляет 50 рабочих дней с момента подачи заявки, изготовление пролетных строений БП около 21 дня. Доставка продукции до грузополучателя/станции назначения составляет около 30 дней.

По лоту №2: Согласно графику запланирована на сентябрь поставка 8 пролетных строений. Изготовление такого объема конструкций два месяца и срок доставки до станции назначения около 20 дней.

Учитывая, что по результатам аукциона договор ориентировочно будет заключен с поставщиком минимум 18 сентября 2020г. (аукцион назначен на 08 сентября 2020г). При этом, заявка от Заказчика на партию продукции поступит к Поставщику 19-20 сентября, соответственно, Поставщик уже не сможет соблюсти указанные Заказчиком сроки поставки, и соответственно, произойдет

заведомо невыполнение условий договора и срыв поставки, что влечет наложение штрафных санкций на Поставщика. Вместе с тем, не представляется возможным поставить каждую партию продукции по заявке Заказчика в течение 20 календарных дней с момента направления заявки Заказчиком Поставщику, тем более в сентябре/октябре 2020г. Полагаем, что Заказчик намеренно указывает «сжатые» сроки поставки товара, ограничивая круг Поставщиков.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений, аукциона запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений, аукциона или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений, аукциона преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, аукциона, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Также Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив ему доступ к проводимым торгам, создав другому участнику преимущественное положение, в итоге организатор закупок создал для ООО «ЦМК» препятствия в целом к доступу на рынок поставки мостовых конструкций.

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую Жалобу в установленном законе порядке.
2. Признать незаконными действия Заказчика (организатора открытого аукциона) - АО «ТД РЖД» по организации и проведению процедуры закупки.
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение нарушений и внесение изменений в Документацию, в том числе указание реальных сроков поставки товара.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. извещение о проведении аукциона;

2. Аукционная документация_МСП_условия проведения закупки МСП;
3. решение №1 о назначении директора ООО «ЦМК»;

«31» августа 2020г.

С уважением,

Директор ООО «ЦМК» _____ Стрельцов Д.Э.