



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «Первая Сервисная Компания»
450078, г. Уфа, ул. Владивостокская, 1А
Офис 301
E-mail: a.belonogov@psk-auto.ru

Заказчик:

ГУП «Башавтотранс» РБ
450052, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д.35
zakupki@bashauto.ru

11 ок. 2020 № *8/15-22*

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-167/2020

по результатам рассмотрения жалобы

**ООО «Первая Сервисная Компания» на действия (бездействие) заказчика –
ГУП «БАШАВТОТРАНС» РБ при закупке, товаров, работ, услуг в соответствии
с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»**

06.02.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей: от Заявителя - ООО «Первая сервисная компания»: (директор); от заказчика - ГУП «Башавтотранс» РБ: (доверенность от 31.12.2019 №2267),

рассмотрев жалобу ООО «Первая сервисная компания» на действия ГУП «Башавтотранс» РБ в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от

0178767

26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Первая Сервисная Компания» (450078, г. Уфа, Ул. Владивостокская, 1А, Офис 301) от от 28.01.2020 вх. №1218 на действия ГУП «Башавтотранс» РБ (450052, РБ, г.Уфа, ул. Карла Маркса, дом 35) при проведении аукциона на право заключения договора поставки и оказания услуг, связанных с установкой тахографов с СКЗИ (с монтажным комплектом) информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение № 31908699185).

Заявитель указывает, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать наименование страны происхождения товара и предоставление приоритета товарам российского происхождения, во исполнение данных требований ООО «ПСК» указал страну происхождения товара «Россия», однако остальные участники закупки в своих заявках не указали страну происхождения товара, поэтому их заявки должны рассматриваться как содержащие предложение о поставке иностранных товаров, соответственно Заказчиком по отношению к заявке ООО «ПСК» применимо часть 3 Постановления Правительства РФ №925 в части снижения цены на 15 процентов от предложенной Победителем цены договора, однако Заказчиком цена не снижена.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение от 06.02.2020 вх.№15880.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что

действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая

размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.10 ст. 4 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

При проведении настоящего открытого аукциона в электронной форме Заказчик регламентируется Положением о закупке товаров работ и услуг для нужд ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан, утвержденным 05.02.2019 г. исполняющим обязанности генерального директора Самиевым Н.С. (далее – Положение о закупке) и Документацией об электронном аукционе Поставка и оказание услуг, связанных с установкой тахографов с СКЗИ (с монтажным комплектом) (далее – Аукционная документация).

Комиссией было установлено, что 23.12.2019 ГУП «Башавтотранс» РБ на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru разместило извещение №31908699185 о проведении аукциона в электронной форме: «поставка и оказание услуг, связанных с установкой тахографов с СКЗИ (с монтажным комплектом)».

15.01.2020 согласно протоколу № 31908699185 закупочная комиссией была проведена процедура по рассмотрению первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме.

На участие в аукционе в электронной форме было подано 4 заявки, в том числе заявка ООО «ПСК».

На этапе рассмотрения первых частей заявок участников, членами закупочной комиссии было принято решение о допуске к участию в электронном аукционе всех участников закупки.

21.01.2020 согласно протоколу № 31908699185 закупочной комиссией была проведена процедура по рассмотрению вторых частей заявок.

Заявитель указывает, что в соответствии с п.3 Постановления Правительства №925 от 16.09.2016 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – Постановление Правительства №925) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им

цены договора, в связи с чем заявка ООО «ПСК» имеет преимущество перед другими участниками и следовательно, предложенная начальная максимальная цена договора должна быть снижена на 15%.

Комиссия, рассмотрев заявки участников закупки №31908699185, установила, что все участники электронного аукциона предоставили информацию о стране происхождения товара - Российская Федерация, что опровергает довод Заявителя.

В связи с изложенным, довод заявителя, что заявка ООО «ПСК» имеет преимущество перед другими участниками электронного аукциона необоснован, соответственно заказчик не должен снижать цену на 15 % от предложенной победителем при подписании договора.

В ходе Комиссии Заявитель заявил дополнение к жалобе и пояснил, что в соответствии с п.п.2 п.18.1 Аукционной документации Заказчик указывает, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию «Наименование страны происхождения – НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ», однако п. 15 Аукционной документации определено преимущество в соответствии с Постановлением Правительства №925 (о приоритете товаров российского происхождения). Соответственно, поступившие заявки не должны были быть допущены до участия в аукционе.

Комиссия по данному доводу отмечает следующее.

В соответствии п.п. «а» п.2 ч.3 ст. 26.3 Положения о закупке первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию о наименовании страны происхождения товара (в случае установления заказчиком приоритета в соответствии с Постановлением Правительства 925 от 16.09.2016 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами»).

Пунктом 15 Аукционной документации определены преимущества в соответствии с Постановлением Правительства №925 (о приоритете товаров российского происхождения).

Следовательно, довод Заявителя, что заявки участников не должны были быть допущены до участия в аукционе необоснован.

Кроме того, в соответствии с ч.3 ст. 10 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе, действия (бездействие) заказчика, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. В данном случае права и законные интересы участника ООО «ПСК» не нарушены.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров.

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Первая Сервисная Компания» (450078, г. Уфа, Ул. Владивостокская, 1А, Офис 301) от 28.01.2020 вх. №1218 на действия ГУП «Башавтотранс» (450052, РБ, г.Уфа, ул. Карла Маркса, дом 35) при проведении аукциона на право заключения договора поставки и оказания услуг, связанных с установкой тахографов с СКЗИ (с монтажным комплектом) информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение № 31908699185) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии