



Открытое акционерное общество
«Ставропольский Электронпроект»
355000, г. Ставрополь, ул. Ленина, 468
тел./факс: +7(8652)94-40-35, тел.: 8(800)222-75-76
e-mail: step@oboron77.ru, www.oboron77.ru

ИНН 2635002117, КПП 263501001
р/с 40702810660220100159
к/с 30101810907020000615
Ставропольское отделение № 5230
ПАО Сбербанк
БИК 040702615

Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное СРО НП «МОПОСС» 01-П № 23 от 18.10.2011 года

Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное СРО НП «АИИС» 01-П № 0737-2 от 18.10.2011 года

Сертификат соответствия СМК требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001-2015)



06.04.2022 № 02/09-13-64

На № _____ от _____

Открытое акционерное общество «Ставропольский электронпроект»

ИНН/КПП 2635002117/263501001

Юридический адрес: 355000, Ставропольский край,
г. Ставрополь, ул. Ленина, 468

Почтовый адрес: 355029, Ставропольский край, г. Ставрополь,
ул. Ленина, 468

Телефон: +7 (8652) 94-40-35

Факс: +7 (8652) 94-40-35

Эл. почта: step@oboron-ep.ru

Куда:

**Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области
(Ленинградское УФАС России)**

Адрес: 191124, г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, 3, каб.3-143

E-mail: to47@fas.gov.ru

Жалоба на действия Заказчика

Заказчик:

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Ленинградская межобластная ветеринарная лаборатория» (ФГБУ «Ленинградская МВЛ»)

Место нахождения: 196158, г. Санкт-Петербург, Московское шоссе, д.15.

Почтовый адрес: 196158, г. Санкт-Петербург, Московское шоссе, д.15.

Адрес электронной почты: dogovor@vetlab.spb.ru

Номер контактного телефона: (812) 630-20-69

Контактное лицо: Шевелёва Елена Александровна

Заявитель:

Открытое акционерное общество «Ставропольский электронпроект»

ИНН/КПП 2635002117/263501001

Юридический адрес: 355000, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Ленина, 468

Почтовый адрес: 355029, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Ленина, 468

Телефон: +7 (8652) 94-40-35

Факс: +7 (8652) 94-40-35

Эл. почта: step@oboron-ep.ru

Контактное лицо: Зобнина Александра Алексеевна

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32211252480

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 24.03.2022 г.

Наименование закупки: Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту капитального строительства: «Строительство нового здания ФГБУ «Ленинградская МВЛ» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: Санкт-Петербург, Московское шоссе, д. 15, для нужд ФГБУ «Ленинградская МВЛ».

Обжалуемые действия, доводы жалобы:

24 марта 2022 года Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение № 32211252480 о проведении открытого конкурса на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту капитального строительства: «Строительство нового здания ФГБУ «Ленинградская МВЛ» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: Санкт-Петербург, Московское шоссе, д. 15, для нужд ФГБУ «Ленинградская МВЛ».

Считаем, что настоящий открытый конкурс проводится с нарушением требований действующего законодательства, нарушает права и законные интересы участников закупки, ограничивает конкуренцию.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ), при закупке товаров, работ, услуг Заказчик обязан руководствоваться следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно РАЗДЕЛУ VII. документации «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ, ИХ СОДЕРЖАНИЕ, ЗНАЧИМОСТЬ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ», для оценки конкурсных заявок Заказчик устанавливает следующий критерий оценки, который обладает преимуществом в процентном соотношении перед другими критериями в закупке: «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок» в размере 60% (коэффициент значимости критерия 0,6).

Предметом оценки по критерию является один критерий:

1) предложения участника по осуществлению функций проектировщика при выполнении всех работ, предусмотренных разделами «Технического задания».

1. Предметом оценки по подкритерию являются предложения участника по осуществлению функций проектировщика при выполнении всех работ, предусмотренных разделами «Технического задания», по следующим направлениям:

- предложения участника по улучшению Технического задания направленного на повышение качества строительства, пользования и эксплуатации объекта в соответствии с требованиями действующих федеральных и ведомственных нормативных документов в области проектирования, строительства, приемки и эксплуатации производственных зданий и объектов гражданского строительства. С учетом сводов правил, федеральных законов, постановлений и приказов Правительства Российской Федерации, и других нормативных документов, необходимых для организации чистых помещений и связанных с ними контролируемых сред, содержащих микроорганизмы II-IV групп патогенности – 50 баллов;

1.1 Предложению по данному показателю присваиваются указанные выше баллы в случае, если оно соответствует следующим требованиям:

- Предложение по улучшению Технического задания представлено в отношении всех видов работ – 20 баллов;

- Предложение соответствует действующим нормативным документам, современным практикам, методикам и стандартам, используемым в проектировании чистых помещений и связанных с ними контролируемых сред, содержащих микроорганизмы II-IV групп патогенности – 20 баллов;

- В предложении не содержится логических или методических ошибок и противоречий, которые могут повлиять на качество или сроки выполнения работ – 10 баллов.

2. **Предложение по обеспечению и контролю за разработкой качественной проектно-сметной документации** в соответствии с требованиями действующих федеральных и ведомственных нормативных документов в области проектирования, строительства, приемки и эксплуатации производственных зданий и объектов гражданского строительства. С учетом сводов правил, федеральных законов, постановлений и приказов Правительства Российской Федерации, и других нормативных документов, необходимых для организации чистых помещений и связанных с ними контролируемых сред, содержащих микроорганизмы II-IV групп патогенности – 25 баллов;

2.1 Предложению по данному показателю присваиваются указанные выше баллы в случае, если оно соответствует следующим требованиям:

- Предложение по обеспечению и контролю представлено в отношении всех видов работ – 6 баллов;

- Предложение соответствует действующим нормативным документам, современным практикам, методикам и стандартам, используемым в проектировании чистых помещений и связанных с ними контролируемых сред, содержащих микроорганизмы II-IV групп патогенности – 6 баллов;

- В предложении не содержится логических или методических ошибок и противоречий, которые могут повлиять на качество или сроки выполнения работ – 13 баллов.

3. **Предложение по оформлению Решения об утверждении проектно-сметной документации, включая сводный сметный расчет и заключение государственной экспертизы** в соответствии с требованиями действующих федеральных и ведомственных нормативных документов в области проектирования, строительства, приемки и эксплуатации производственных зданий и объектов гражданского строительства. С учетом сводов правил, федеральных законов, постановлений и приказов Правительства Российской Федерации, и других нормативных документов, необходимых для организации чистых помещений и связанных с ними контролируемых сред, содержащих микроорганизмы II-IV групп патогенности – 25 баллов;

3.1 Предложению по данному показателю присваиваются указанные выше баллы в случае, если оно соответствует следующим требованиям:

- Предложение по оформлению Решения представлено в отношении всех видов работ – 6 баллов;

- Предложение соответствует действующим нормативным документам, современным практикам, методикам и стандартам – 6 баллов;

- В предложении не содержится логических или методических ошибок и противоречий, которые могут повлиять на качество или сроки выполнения работ – 13 баллов.

Для формирования предложения по осуществлению функций проектировщика при выполнении всех работ, предусмотренных разделами «Технического задания», **Заявителем были изучены основные (исходные) данные и требования к выполнению работ, являющихся предметом договора и опубликованные Заказчиком.**

При анализе разделов «Технического задания» было выявлено следующее:

- Заказчик не указал количество животных, что не позволяет определить площади помещений, склады для пищи и т.д.;

- Не указано количество отходов классов А и В;

- Санитарные пропускники и шлюзовые. Для проектирования необходимо знать количество персонала. Использовать стандартное построение аналогичных лабораторий состоящих из необходимого количества боксов с предбоксниками и отдельным помещением для пробоподготовки и помещения для обеззараживания и автоклавирования отработанных материалов и образцов на основании чего определить необходимое количество? Заказчик не указал исходные данные.

Кроме того, не зная количество персонала работающего в «грязной» и «чистой» зоне нельзя проектировать бытовые помещения (раздевалки, прачечные).

Не указано количество отходов, что не позволяет определить требования к оборудованию и помещениям по уничтожению отходов всех классов.

Не установлена необходимость помещений для хранения и обработки инвентаря для дезобработки помещений всех классов, для хранения и приготовления дезрастворов.

Подбор оборудования для приточно-вытяжной вентиляции и кондиционирования, УФ обработки возможен только при точных данных по размерам помещений.

Согласно п. 1, 3, 9, 13, 14, 15 ч. 10 ст. 4 №223-ФЗ в документации о закупке указываются установленные Заказчиком требования, связанные с определением соответствия выполняемой работы его потребностям, требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик, требования к участникам такой закупки.

Сведения о предмете договора с указанием объема выполняемых работ должны быть размещены в извещении о закупке (п. 3 ч. 9 ст. 4 223-ФЗ). В целях информационного обеспечения закупки, названные сведения должны быть ДОСТАТОЧНЫМИ, позволять потенциальному участнику сформировать свое предложение (в данной закупке: сформировать предложения по осуществлению функций проектировщика при выполнении всех работ, предусмотренных разделами «Технического задания»).

Вместе с тем в закупочной документации отсутствует информация о количестве животных, количестве отходов классов А и В, количество персонала работающего в «грязной» и «чистой» зоне, не установлена необходимость помещений для хранения и обработки инвентаря для дезобработки помещений всех классов, для хранения и приготовления дезрастворов.

Согласно ст. 759 ГК РФ «Исходные данные для выполнения проектных и изыскательских работ», по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ Заказчик обязан передать подрядчику задание на проектирование, а также иные исходные данные, необходимые для составления технической документации. Передача всех иных данных (информации, документации, моделей, образцов и т.п.) является императивно установленной обязанностью Заказчика. Подрядчик (участник закупки) обязан соблюдать требования, содержащиеся в задании и других исходных данных для выполнения проектных и изыскательских работ, и вправе отступить от них только с согласия Заказчика.

Требуемые сведения не являются определяемыми - выводы об объеме выполняемых работ, их стоимости, перечне разрешительных документов, предложения по осуществлению функций проектировщика при выполнении всех работ, предусмотренных разделами «Технического задания», не могли быть сделаны самостоятельно разумным участником закупки, обладающим необходимым уровнем профессионализма и опыта.

Отсутствие названной информации и невозможность ее установления нарушают положения частей 9 и 10 ст. 4 223-ФЗ, что создало препятствия для оценки участником закупки экономической целесообразности участия, формирования ценового предложения.

В силу п. 4 ч. 1 ст. 3 №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг Заказчики обязаны руководствоваться принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16 мая 2018 года).

Считаем, что предъявление Заказчиком указанных требований (критерия оценки) приводит к тому, что у Заявителя нет возможности сформировать предложение по улучшению Технического задания, по причине непредставления Заказчиком всех исходных данных, что влечет получение минимального количества баллов по закупке.

Таким образом, Заказчик необоснованно ограничивает участников закупки и влияет на развитие конкуренции.

Целями действующего Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (ч. 2 ст. 1 Закона №135-ФЗ).

Заказчик в разделе документации «ПОРЯДОК ПОДАЧИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ» указывает, что заявка на участие в конкурсе в письменной форме может быть подана лично представителем участника закупки, а также посредством почтовой связи или курьерской службы в запечатанном конверте.

В разделе документации «РАЗЪЯСНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ИЗВЕЩЕНИЯ О ЗАКУПКЕ И (ИЛИ) ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ», указано, что любой участник конкурентной закупки вправе направить Заказчику в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 223-ФЗ и Положением, запрос о даче разъяснений положений извещения о закупке и (или) документации о закупке. Запрос направляется в письменной форме на бумажном носителе.

Считаем, что в данном случае срок подачи заявок участниками закупки должен определяться Заказчиком с учетом необходимости расширения круга лиц, участвующих в закупке, и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции.

По факту, Заказчик опубликовал извещение о закупке - 24.03.2022 г., внес изменения и опубликовал их - 31.03.2022 г., после внесенных изменений, установил окончание подачи заявок - 11.04.2022 г. Считаем срок для подачи запросов на разъяснения, заявки и большого объема документов в письменной форме на бумажном носителе, отправки в другой регион – недостаточным.

Избранный Заказчиком возможный способ (письменная форма на бумажном носителе) подачи заявок о намерении участвовать в тендере, направлении запросов на разъяснение положений извещения, а также небольшой срок подачи заявок, содержат ограничения возможности участия в таких процедурах лиц, территориально удаленных от места подачи заявок или не имеющих возможности обеспечить личное участие в подаче заявок по иным причинам.

Территориальное ограничение по возможному расположению потенциальных участников закупки, их обособленных подразделений (филиалов) в пределах границ определенного региона РФ без предоставления возможности на участие в процедуре закупки потенциальным участникам (*сокращенный срок подачи заявок, подача запроса разъяснений, заявки и большого объема документов в письменной форме на бумажном носителе, отправка в другой регион*), располагающимся в иной территориальной зоне, но имеющим возможность своевременно и качественно исполнить обязательства по договору по итогам закупки признаются дискриминационными и необоснованно ограничивающими конкуренцию, что является прямым нарушением требований п. 2 ч. 1. ст. 3 № 223-ФЗ, вызывшимся в

несоблюдении принципа отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное при организации и проведении закупки.

На основании вышеизложенного, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", просим:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать настоящую жалобу обоснованной.
4. Обязать Заказчика внести изменения в документацию закупки.
5. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица на подписание жалобы.

Генеральный директор ОАО «СтЭП»

Луковка Евгений Александрович

(подпись, печать)

