



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел.: (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

11.05.2021 № 05-6/2-43-2567ЕК

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик:**

ООО «ТСАХ»  
ул. Волынская, д. 65, г. Тверь, 170041  
тел.: +7 (4822) 78-20-88, +7(919)-060-11-92  
e-mail: tver@tcax.ru, tcax@mail.ru,  
o.zhigunova@tcax.ru

**Заявитель:**

ИП Горбачева О.О.  
ул. Лукина, д. 4, корп. 1, оф. 36, г. Тверь,  
170037  
тел.: 8 (900) 111-56-42  
e-mail: 89001115642@mail.ru

**Оператор электронной площадки:**

АО «Сбербанк – АСТ»  
ул. Новослободская, 24 стр. 2  
Москва, 127055  
тел.: 8 (495) 787-29-98  
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делам № 05-6/2-43-2021

28 апреля 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: председатель комиссии:

Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

Колоколова С.А. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей

ООО «Тверьспецавтохозяйство» (далее – Заказчик): Сулова В.В. (по доверенности), Хилько П.А. (п доверенности),

представители ИП Горбачевой О.О. (далее – Заявитель, Общество), на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Тверское УФАС России 19.04.2021 поступила жалоба Заявителя, полагающего, что Заказчиком нарушен порядок организации и проведения торгов при проведении запроса

№ 089196

предложений на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории с/п Завидово Конаковского района Тверской области для нужд ООО «Тверьспецавтохозяйство» (извещение от 19.03.2021 № 32110100821).

Согласно доводам Заявителя:

- Заказчиком в протоколе подведения итогов не отражена информация о причинах отклонения заявки;

- Заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении Копии справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, выданной соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы по состоянию на дату не ранее 45 (сорок пять) календарных дней до срока окончания подачи Заявок;

- Заказчиком неправомерно установлено требование о наличии у участников закупки лицензии с указанием места осуществления деятельности в границах Тверской области.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявку на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, с объявлением о переносе даты и времени рассмотрения жалобы на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

1. Согласно доводу жалобы Заявителя, детально не раскрыто в протоколе подведения итогов причины отклонения заявки Заявителя.

В соответствии с частью 14 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые

поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

6) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Согласно пункту 8.9.2.5.2 Положения о закупке товаров, работ и услуг ООО «Тверьспецавтохозяйство» итоговый протокол должен содержать сведения о основаниях отклонения каждой заявки на участие в конкурентной закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений Извещения о закупке и (или) Документации о закупке, которым не соответствуют такие заявки, окончательное предложение.

Согласно протоколу подведения итогов № 32110100821-03 от 31.03.2021 заявка заявителя не соответствует техническим требованиям Приложения №1, №3 документации в части места осуществления деятельности в границах Тверской области (по лицензии), не соответствует п.1.4.17 Документации. Заявка не допущена на основании: пп. 12 п. 34 Информационной карты Документации, пп. 11 п. 34 Информационной карты Документации.

Таким образом, в протоколе подведения итогов содержатся причины отклонения заявки с указанием пунктов положения документации.

Довод жалобы не нашел своего подтверждения.

2. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в документации Запроса предложений установлены требования к участникам закупки в нарушение норм Закона о закупках.

Заказчиком в пунктах 1.4.17. указано требование к Участникам запроса предложений о представлении копии справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, выданной соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы по состоянию на дату не ранее 45 (сорок пять) календарных дней до срока окончания подачи Заявок.

Комиссией установлено, что требование о предоставлении в составе заявки копии справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций не является подтверждением ненадлежащего исполнения обязательств по договору заключаемого по результатам закупки, а также не влияет на исполнение обязательств по договору заключаемому по результатам закупки.

Кроме того, требование о представлении вышеуказанной справки выданную по состоянию на дату не ранее 45 (сорок пять) календарных дней до срока окончания подачи Заявок, накладывает на участника закупки дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговые органы в срок не ранее чем 45 (сорок пять) календарных дней до срока окончания подачи Заявок, а также ограничивает возможность участников закупки в своевременном получении указанной справки, что влечет ограничение количества участников закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в качестве обязательного для участников закупки нарушают требования пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 18.2.3. Положения о закупке товаров, работ и услуг ООО «Тверьспецавтохозяйство» Заказчиком заключен договор с единственным поставщиком по объекту данной закупки.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным.

3. Согласно доводу Заявителя, Заказчиком неправомерно установлено требование о наличии у участников закупки лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, предусматривающей следующие виды работ (услуг) выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности - транспортирование отходов IV класса опасности - в отношении видов отходов, при этом в приложении к лицензии адрес (адреса) мест осуществления деятельности должны быть в границах Тверской области.

Согласно статье 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) сбор отходов представляет собой прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов.

В силу статьи 9 Закона № 89-ФЗ, пункта 30 части 1 статьи Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон № 99-ФЗ) деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию.

В приложении к Положению о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденному постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062 (далее - Положение о лицензировании), приведен Перечень работ, составляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Согласно пункту 1.1, 1.2 статьи 15 Закона № 99-ФЗ приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности и сама лицензия имеют приложение, в котором на основании заявления о предоставлении лицензии или заявления о переоформлении лицензии, указываются виды отходов I - IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах, в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности, а также сведения об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

В случае изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности лицензия подлежит переоформлению в порядке, предусмотренном статьей 18 Закона № 99-ФЗ.

Пунктом 7 Положения о лицензировании установлено правило, что при намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, и (или) выполнять новые работы, составляющие лицензируемый вид деятельности, лицензиат направляет в лицензирующий орган заявление о переоформлении лицензии, в котором указываются этот адрес.

Согласно пункту 91 Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденным Приказом Минприроды России от 01.07.2016 № 379 при намерении Заявителя осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, территориальный орган Росприроднадзора осуществляет проверку соответствия Заявителя лицензионным требованиям

при осуществлении лицензируемого вида деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, и (или) при выполнении новых работ, оказании новых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, в порядке, установленном статьей 19 Закона № 99-ФЗ и принимает решение о переоформлении лицензии или об отказе в ее переоформлении в порядке, установленном пунктами 68 - 72 Регламента, путем издания соответствующего Приказа.

Таким образом, только приказ территориального органа Росприроднадзора о предоставлении лицензии и сама лицензия являются правовыми документами.

Осуществление субъектом лицензируемого вида деятельности не по адресу, указанному в лицензии, является нарушением требований и условий, предусмотренных такой лицензией, и свидетельствует о несоответствии такого участника закупки требованиям, установленным законодательством к лицам, осуществляющим оказание услуги.

Аналогичная позиция изложена в Определении Верховного суда от 08.11.2019 № 303-ЭС19-20744, а также в определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 10.08.2018 № 301-КГ18-2640.

Таким образом, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

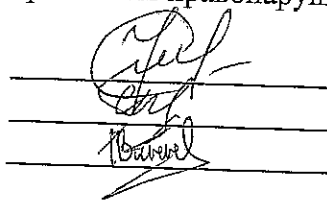
На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Горбачевой О.О. частично обоснованной.
2. Признать ООО «Тверьспецавтохозяйство» нарушившим требования пункта 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. ООО «Тверьспецавтохозяйство», Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать, в связи с заключенным договором с единственным поставщиком.
4. Передать материалы дела № 05-6/2-43-2020 должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждения дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

С.А. Колоколова

П.Д. Винницкая

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.