



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

Решение №064/07/3-740/2022

ГАУ СО КЦСОН Петровского района
412541, Саратовская обл, г Петровск, ул
Чернышевского, дом 127
zabota025@yandex.ru, zabota1@san.ru

ООО "Митра-Мед"
410004 г. Саратов, ул. Астраханская,
д.50/60
mitra-med@list.ru

ООО "Стандарт-Мед"
пр-т 50 лет Октября, д. 12/16, литер А,
г. Саратов, 410009
vincent301297@yandex.ru; ooostandard-
ved@yandex.ru

ООО «РТС-тендер»
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,
помещ. 1, г. Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-740/2022
о признании жалобы обоснованной

26 августа 2022 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

1. П.Э.Кошманов – заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. К.Ю. Авдеева – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. В.Р. Зябирова – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, член Комиссии.

в присутствии:

- Кубланова Р.Е. – представителя ООО «Стандарт-Мед» (доверенность № 25 /фас/ от 15.03.2022);
- Лукашенко Ю.В. – представителя ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Петровского района» (доверенность №1 от 25.08.2022),



2022-6335

рассмотрев жалобу ООО «Митра-Мед» на действия ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Петровского района» при проведении запроса котировок № 32211581360 «Оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников государственного автономного учреждения Саратовской области «Центр социального обслуживания населения Петровского района», руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

18.08.2022 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Митра-Мед» на действия ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Петровского района» при проведении запроса котировок № 32211581360 «Оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников государственного автономного учреждения Саратовской области «Центр социального обслуживания населения Петровского района» (далее — Запрос котировок).

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Саратовского УФАС России установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения Саратовской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Петровского района».

28.07.2022 в ЕИС размещено извещение о проведении Запроса котировок.

Довод ООО «Митра-Мед» о неправомерном отклонении заявки признается Комиссией обоснованным по следующим основаниям.

Согласно протоколу подведения итогов закупки от 08.08.2022 № 2461817 на участие в закупке подано 4 заявки ООО «Стандарт-Мед», ООО «Пульс», ООО «Митра-Мед», ООО «Медицинский Ди Мобиль».

Заявка ООО «Митра-Мед» признана не соответствующей требованиям Документации о закупки.

В протоколе указано следующее основание для отклонения заявки ООО «Митра-Мед»: «Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки. В соответствии с техническим заданием место оказания услуг г. Петровск Саратовской области, Участник (Исполнитель) должен иметь производственную базу (собственную, арендованную или находящуюся на других законных основаниях, передвижной медицинский комплекс). В соответствии с предоставленными документами к заявке, а именно лицензии на осуществление деятельности, г. Петровск Саратовской области отсутствует как место оказания услуг. В заявке отсутствуют данные о производственной базе в г. Петровск, а также о наличии передвижного медицинского комплекса на территории которого будет осуществляться медицинский осмотр работников. Так же отсутствуют данные о санитарно-эпидемиологическом заключении удостоверяющего, что оборудование и иное имущество, используемые для осуществления медицинской деятельности, 3 не определено соответствуют государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам».

По аналогичным основаниям отклонены заявки еще двух участников ООО «Пульс», ООО «Медицинский Ди Мобиль».

ООО «Стандарт-Мед» признано победителем закупки.

В соответствии ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Форма заявки на участие в запросе котировок установлена в Приложении № 2 к Документации о закупке.

Согласно п. 17 Документации о закупке заявка должна содержать:

1) анкета Участника – сведения об участнике закупки: наименование, фирменное наименование (при наличии), сведения об его организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о регистрации по месту жительства и о месте фактического проживания (для физического лица), номер контактного телефона, а также иные сведения, установленные в извещении о проведении запроса котировок – согласно Приложению № 3;

2) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц; копии учредительных документов участников закупки - иностранных юридических лиц представляются на русском языке или на иностранном языке с переводом на русский язык, заверенным в установленном порядке), копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность (для физических лиц);

3) копия свидетельства о государственной регистрации участника закупки:

- в качестве юридического лица (для участников закупки - юридических лиц,

созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации);

- в качестве индивидуального предпринимателя (для участников закупки - индивидуальных предпринимателей);

- в качестве юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя для иностранного лица - надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства;

4) полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок или даты направления приглашения к участию в запросе котировок (если установлено извещением о проведении запроса котировок) выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

5) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения (приказа) о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее по тексту — руководитель)).

В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в запросе котировок должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) и заверенную печатью участника закупки либо нотариально заверенную копию такой доверенности.

В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в запросе котировок должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

б) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

В случае, если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок для участника закупки невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством Российской

Федерации и учредительными документами участника закупки порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок, участник закупки обязан представить письмо, содержащее обязательство, в случае признания его победителем в запросе котировок, о представлении вышеуказанного решения до момента заключения договора.

В случае если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо;

7) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товара.

8) документы или копии документов, подтверждающие наличие у участника закупки необходимых для исполнения обязательств по договору: финансовых ресурсов, трудовых ресурсов, опыта работы, машин, механизмов, оборудования.

9) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров, работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, услуги, установленным извещением о проведении запроса котировок.

В случаях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, также - копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы, услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам;

10) сведения о привлекаемых соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) и документы, подтверждающие их соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или справку о том, что соисполнители (субподрядчики, субпоставщики) участником закупки привлекаться не будут;

13) иные сведения и документы, установленные в извещении о проведении запроса котировок.

14) Заявка на участие в закупке должна содержать опись входящих в их состав документов – согласно Приложению № 4.

Согласно п. 11 Документации о закупке комиссия Заказчика рассматривает заявки на их соответствие требованиям Заказчика, установленным в извещении о проведении запроса котировок и Положением о закупках. Комиссия Заказчика не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Заявка ООО «Митра-Мед» отклонена по причине того, что в лицензии ООО «Митра-Мед» г. Петровск отсутствует как место оказания услуг. В заявке отсутствуют данные о производственной базе в г. Петровск, а также о наличии

передвижного медицинского комплекса на территории которого будет осуществляться медицинский осмотр работников. Так же отсутствуют данные о санитарно-эпидемиологическом заключении оборудования.

В свою очередь, указанные требования не поименованы в п. 17 Документации о закупке и не требовались к представлению в составе заявки.

Требование о наличии санитарно-эпидемиологического заключения, специализированного оборудования, производственной базы содержится в Техническом задании (приложение №1 к Извещению) и не оценивается Заказчиком на этапе отбора исполнителей.

Требования Технического задания подлежат соблюдению на этапе исполнения контракта.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заказчика подтвердил, что требование о предоставлении в составе заявки спорных документов не требуется.

Учитывая изложенное, у Заказчика отсутствовали основания для отклонения заявки ООО «Митра-Мед».

По приведенным ранее основаниям Комиссией признается необоснованным довод ООО «Митра-Мед» о неправомерном допуске ООО «Стандарт-Мед» по причине того, что в лицензии ООО «Стандарт-Мед» отсутствуют места проведения медицинских осмотров в г. Петровске.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать ООО «Митра-Мед» на действия ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Петровского района» при проведении запроса котировок № 32211581360 «Оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников государственного автономного учреждения Саратовской области «Центр социального обслуживания населения Петровского района» обоснованной.

2. Признать действия Заказчика нарушающими порядок осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

3. Выдать заказчику, Оператору ЭТП предписание об устранение нарушений.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

П.Э. Кошманов

Члены Комиссии:

К.Ю. Авдеева

В.Р. Зябирова