

Исх. № 58от «23» апреля 2020г.

В Управление Федеральной Антимонопольной
службы России по Чувашской республике-Чувашии
428018, Чувашская Республика, г. Чебоксары,
Московский проспект, д.2

ЖАЛОБА

1. **Заказчик:** Государственное автономное Профессиональное Образовательное учреждение Чувашской Республики «Межрегиональный Центр Компетенций - Чебоксарский Электромеханический Колледж» Министерства Образования и Молодежной Политики Чувашской Республики. Место нахождения: 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, проспект Ленина, дом 9. Адрес электронной почты: zam_chemk@bk.ru, номер контактного телефона: (8352) 22-43-83

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru.

4. **Номер извещения:** 32009072568

Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов колледжа.

5.

Доводы жалобы:

10.04.2020 года в 16:11 часов, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru была размещена закупка (аукцион в электронной форме) с номером извещения 32009072568 на оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов колледжа.

при изучении документации об электронном аукционе было выявлено следующее:

В документации об аукционе в электронной форме Заказчиком установлены разные требования к исполнителю и допущены ошибки:

Так, согласно представленному техническому заданию объектом охраны являются здания учебных корпусов, общежитий, других объектов недвижимости, прилегающая

территория и находящиеся на ней имущество и сооружения МЦК – ЧЭМК Минобразования Чувашии.

В п.8.4. Инструкции по осуществлению внутриобъектового и пропускного режимов (приложение № 2 к гражданско-правовому договору) установлено что объектов охраны является банк.

(Текст пункта 8.4)

п.8.4. Сотруднику необходимо знать:

- структуру организации и специфику работы охраняемого объекта;
- круг обязанностей сотрудников объекта и их полномочий (знать их в лицо);
- знать в лицо руководство и сотрудников Заказчика;
- знание клиентов и умение запоминать их в лицо;
- умение давать посетителям информацию без разглашения сведений. Составляющих коммерческую тайну и характеризующих режим охраны банка;
- признаки поведения и навыки распознавания;
- умение пользоваться системой видеонаблюдения объекта;
- сопровождать до транспортного средства сотрудников и клиентов по указанию (письменно или устно) руководства Заказчика.

С целью разъяснения документации Заявителем 20.04.2020 года 11:03 часов Заказчику через электронную площадку «РТС тендер» был направлен запрос №116393.

(текст запроса запрос)

«Уважаемый заказчик!

В п.8.4. Инструкции по осуществлению внутриобъектового и пропускного режимов(Приложение № 2 к гражданско-правовому договору) установлено: « Сотруднику необходимо знать: - структуру организации и специфику работы охраняемого объекта; - круг обязанностей сотрудников объекта и их полномочий (знать их в лицо); -знать в лицо руководство и сотрудников Заказчика: -знание клиентов и умение запоминать их в лицо; - умение давать посетителям информацию без разглашения сведений. Составляющих коммерческую тайну и характеризующих режим охраны банка; - признаки поведения и навыки распознавания: -умение пользоваться системой видеонаблюдения объекта: - сопровождать до транспортного средства сотрудников и клиентов по указанию (письменно или устно) руководства Заказчика»

1.Прошу разъяснить каких клиентов образовательного учреждения сотрудник охраны должен знать и запоминать в лицо?

2. Прошу разъяснить какую информацию должен давать сотрудник охраны посетителям о коммерческой тайне и по режиму охраны банка (В техническом задании объектом охраны является здания учебных корпусов, общежитий, других объектов недвижимости, прилегающая территория и находящиеся на ней имущество и сооружения МЦК – ЧЭМК Минобразования Чувашии.)

3. Прошу разъяснить правила сопровождения до транспортного средства сотрудников и клиентов?

Просим внести соответствующие изменения в документацию закупки.»

22.04.2020 года 13.30 часов Заказчиком через электронную площадку «РТС тендер» направлены разъяснения по запросу №116393.

(Текст разъяснения)

«На запрос №116393 МЦК-ЧЭМК Минобразования Чувашии сообщает: В п.8.4. Инструкции по осуществлению внутриобъектового и пропускного режимов (Приложение № 2 к гражданско-правовому договору) установлено: « Сотруднику необходимо знать: - структуру организации и специфику работы охраняемого объекта; - круг обязанностей сотрудников объекта и их полномочий (знать их в лицо); -знать в лицо руководство и сотрудников Заказчика: -знание клиентов и умение запоминать их в лицо; -умение давать посетителям информацию без разглашения сведений. Составляющих коммерческую тайну и характеризующих режим охраны банка; - признаки поведения и навыки распознавания: - умение пользоваться системой видеонаблюдения объекта: -сопровождать до транспортного средства сотрудников и клиентов по указанию (письменно или устно) руководства Заказчика».

1. Вопрос: Прошу разъяснить каких клиентов образовательного учреждения сотрудник охраны должен знать и запоминать в лицо?

Ответ: Пропускной режим образовательного учреждения регламентирует Положение о пропускном и внутриобъектовом режимах в МЦК-ЧЭМК Минобразования Чувашии.

2. Вопрос: Прошу разъяснить какую информацию должен давать сотрудник охраны посетителям о коммерческой тайне и по режиму охраны банка (В техническом задании объектом охраны является здания учебных корпусов, общежитий, других объектов недвижимости, прилегающая территория и находящиеся на ней имущество и сооружения МЦК – ЧЭМК Минобразования Чувашии.)

Ответ: Инструкция является приложением к ПРОЕКТУ договора. В данном пункте инструкции допущена опечатка, и будет скорректирована при направлении договора на подписание победителю аукциона.

3. Вопрос: Прошу разъяснить правила сопровождения до транспортного средства сотрудников и клиентов? Просим внести соответствующие изменения в документацию закупки. Ответ: Условия данного правила является обязательным к исполнению при несении службы на посту охраны двух и более сотрудников.»

В указанном разъяснении Заказчиком не был разъяснен, а именно не указан перечень лиц, которых сотрудник охраны должен знать и запоминать в лицо. Так же Заказчик при разъяснении ссылается на «Положение о пропускном и внутриобъектовом режимах в МЦК-ЧЭМК Минобразования Чувашии» которое не находится на общем доступе.

В разъяснении 2 вопроса Заказчик указал что в приложении к проекту договора допущена ошибка, которая будет скорректирована только при направлении договора с победителем аукциона. Тем самым заказчиком нарушена ст.3.2 ФЗ-223, а именно Заказчиком не разъяснены положения документации о конкурентной закупке и не были внесены соответствующие изменения в документацию закупки.

Так же в документации закупки имеются разные требования к исполнителю в п.9 Технического Задания установлено: «Каждый охранник при выполнении должностных обязанностей по охране объекта должен: иметь удостоверение частного охранника установленного образца и личную карточку охранника, свидетельство о присвоении квалификационного 4 разряда, акт прохождения периодической проверки, медицинскую книжку с отметками о прохождении предварительных и периодических медицинских осмотров» а в п.9.1 Инструкции по осуществлению внутриобъектового и пропускного режимов (Приложение № 2 к гражданско-правовому договору) установлены иные требования к исполнителю «Все сотрудники осуществляющие охрану объекта, являются частными охранниками 4, 5 разрядов, по требованию Заказчика частными охранниками 6 разряда, вооруженные служебным огнестрельным оружием».

Исходя из вышеизложенного следует, что заказчиком при составлении документации были допущены ошибки, а Инструкции по осуществлению внутриобъектового и пропускного режимов (приложение № 2 к гражданско-правовому договору) является шаблоном в котором указаны требования охраны коммерческих структур и организации.

Так же при составлении документации закупки Заказчиком установлены требования в нарушении ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Так в п. 2.1 Технического задания установлено «Исполнитель должен иметь собственную круглосуточную дежурную часть (в г.Чебоксары, контактные телефоны), собственные экипажи ГБР (группы быстрого реагирования) на автомашинах, прямую радиосвязь с дежурной частью УМВД по г.Чебоксары, согласно соглашения. Привлечение субподрядных организаций не допускается»

При составлении указанного пункта Технического задания Заказчик не указал вид соглашения с УМВД по г.Чебоксары. Кроме того, при изучении п.2.1. Заявителем установлено что, УМВД по г.Чебоксары не осуществляет прямую радиосвязь с экипажами ГБР частных охранных предприятий. Связь осуществляется через пульт дежурного УМВД по г. Чебоксары, посредством телефонной связи.

С целью разъяснения указанного пункта Заявителем 20.04.2020 года 10:28 через электронную площадку «РТС тендер» был направлен запрос на разъяснении п.2.1 Технического задания.

(Текст запроса)

Уважаемый заказчик!

В п.2.1 Технического задания установлено «Исполнитель должен иметь собственную круглосуточную дежурную часть (в г.Чебоксары, контактные телефоны), собственные экипажи ГБР (группы быстрого реагирования) на автомашинах, прямую радиосвязь с дежурной частью УМВД по г.Чебоксары, согласно соглашения.»

Прошу уточнить вид соглашения с УМВД?

Прошу разъяснит, возможность применения мобильной связи экипажами ГБР (группа быстрого реагирования) для связи с дежурной частью УМВД по г.Чебоксары ?

Возможно ли при исполнении контракта, заключение договора с Федеральным государственным казенным учреждением "Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Чувашской Республике", для более качественного исполнения условий контракта, без увеличения стоимости контракта?

22.04.2020 года 13:30 Заказчиком 22.04.2020 года 13.30 часов Заказчиком через электронную площадку «РТС тендер» направлены разъяснения на запрос №116385.

(Текст разъяснения)

«На запрос №116385 МЦК-ЧЭМК Минобразования Чувашии сообщает: В п.2.1 Технического задания установлено «Исполнитель должен иметь собственную круглосуточную дежурную часть (в г.Чебоксары, контактные телефоны), собственные экипажи ГБР (группы быстрого реагирования) на автомашинах, прямую радиосвязь с дежурной частью УМВД по г.Чебоксары, согласно соглашения.»

1. Вопрос: Прошу уточнить вид соглашения с УМВД?

Ответ: Вид соглашения с УМВД носит конфиденциальный характер. Соглашение заключается в соответствии с Законом РФ "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" от 11.03.1992 N 2487-1.

2. Вопрос: Прошу разъяснит, возможность применения мобильной связи экипажами ГБР (группа быстрого реагирования) для связи с дежурной частью УМВД по г. Чебоксары?

Ответ: Возможность применения мобильной связи экипажами ГБР (группа быстрого реагирования) для связи с дежурной частью УМВД по г. Чебоксары определяется в соответствии с материальным и техническим обеспечением оснащённости экипажа ГБР и в соответствии с Законом РФ "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" от 11.03.1992 N 2487-1.

3. Вопрос: Возможно ли при исполнении контракта, заключение договора с Федеральным государственным казенным учреждением "Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Чувашской Республике", для более качественного исполнения условий контракта, без увеличения стоимости контракта?

Ответ: Невозможно, так как Заказчик уже имеет договорные отношения с ФГУП Охрана ФСВНГ по ЧР на реагирование КТВ.»

Заказчик при разъяснении первого вопроса не указал вид соглашения и ссылался на Закон РФ "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" от 11.03.1992 N 2487-1. Закон РФ "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" от 11.03.1992 N 2487-1. не регулирует вопросы конфиденциальных соглашениях между частными охранными организациями и органами МВД.

Так же при разъяснения второго вопроса заказчик допускал возможность применения мобильной связи экипажами ГБР в то время как в.п.2.1.Технического задания указал только прямую радиосвязь для связи с дежурной частью УМВД по г. Чебоксары.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон № 135-ФЗ) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

На основании вышеизложенного считаем, что требование о наличии собственных экипажей ГБР (группы быстрого реагирования) на автомашинах, с прямой радиосвязью с дежурной частью УМВД по г.Чебоксары, согласно соглашения, установленное Заказчиком в п.2.1. «Технического задания», включено в документацию об аукционе специально для

того, чтобы обеспечить победу в аукционе конкретному хозяйствующему субъекту. Такое условие может рассматриваться как нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем отмечаем, что частью 3 статьи 17 Федерального закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции" определено, что наряду с установленными частями 1 и 2 статьи 17 Закона N 135-ФЗ запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

На основании изложенного полагаем, что документация к аукциону в электронной форме с номером извещения 32009072568 не соответствует ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также ч. 3 ст. 17 Закона N 135-ФЗ.

На основании изложенного, в соответствии со статьями ст.18.1 Закона N 135-ФЗ.

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к производству и инициировать проведение внеплановой проверки в отношении действий (бездействий) Заказчика в рамках процедуры закупки в форме электронного аукциона с номером извещения 32009072568;

2. Признать жалобу обоснованной, а действия Заказчика не соответствующими требованиям законодательства.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений Закона.

Перечень документов (приложения к жалобе):

1. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу:
- Решение единственного участника №8 от 17.08.2018 г.

--