



**«Строительная компания «Желдорсервис»  
(ООО «СК «Желдорсервис»)  
ОГРН 1183443020606  
ИНН 3443141461 КПП 346001001**

---

Исх. 119 от 17.03.2022 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу**

Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13,  
лит.А, Санкт-Петербург, 199004  
Телефон/факс: +7 (812) 313-04-30  
E-mail: to78@fas.gov.ru

**От Участника:** Общество с ограниченной  
ответственностью «Строительная компания  
«Желдорсервис»

Почтовый адрес: 400120, г. Волгоградская  
область, г. Волгоград, ул. Череповецкая, дом 124,  
офис 9.

Телефон.: +7 937 104 25 80  
E-mail: [tend.skgsds-34@mail.ru](mailto:tend.skgsds-34@mail.ru)

**Заказчик:** Акционерное общество  
"ГАЗПРОМ ТЕПЛОЭНЕРГО";

Место нахождения, Почтовый адрес: 194044,  
Санкт-Петербург г, пр-кт Большой  
Сампсониевский, дом 28, корпус 2, литер Д,  
помещение 49-Н, № 1-35;

Телефон: 8 (812) 2070105, Факс: 8 (812)2070106;  
Адрес электронной почты: [gpte@gpte.ru](mailto:gpte@gpte.ru)  
Контактное лицо: Булдакова К.А.,  
контактный телефон: 8 (495) 646-80-27 (доб.  
484),

E-mail: [kbuldakova@geh-zakupki.ru](mailto:kbuldakova@geh-zakupki.ru)

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика**

«18» февраля 2022 года Акционерное общество "ГАЗПРОМ ТЕПЛОЭНЕРГО (далее – Заказчик) разместило в ЕИС извещение № 32211151512 Об открытых маркетинговых исследованиях в электронной форме участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства с применением механизма банковского сопровождения договора № 1189/МИ о выборе наиболее выгодных условий поставки пеллет для нужд АО «Газпром теплоэнерго».

**Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** Открытые маркетинговые исследования в электронной форме (с размещением информации).

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** ЭТП ГПБ

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** <http://etp.gpb.ru>

**Начальная (максимальная) цена договора:** 68 158 950,08 рублей.

**Дата и время окончания подачи заявок:** 01.03.2022 в 10:00 (МСК).

**Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) -** 15.03.2022 г.

ООО "СК "Желдорсервис" (далее – Участник) полагает, что Заказчиком при подведении итогов закупки были допущены нарушения положений Федерального закона от 28 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В итоговом протоколе (*Протокол № 23/ГПТЭ/МИ заседания Комиссии по подведению итогов открытых маркетинговых исследований в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд АО «Газпром теплоэнерго» (в части подведения итогов открытых маркетинговых исследований в электронной форме № 1189/МИ)*) заявка Участника была отклонена со следующим обоснованием:

«в нарушение п.3.1 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о маркетинговых исследованиях № 1189/МИ, предложенная продукция не соответствуют требованиям и не согласована с заказчиком (согласно техническому предложению участника – товар должен соответствовать условиям Договора, ГОСТ 33103.6-2017 (лузга подсолнечника), согласно техническому заданию – товар должен соответствовать условиям Договора, ГОСТ 33103.2-2017 (древесные пеллеты) (на основании экспертного заключения специалистов АО «Газпром теплоэнерго»))».

Однако, данное отклонение было неправомерным по следующим причинам. Вопреки формулировке Заказчика из Итогового протокола – Участником, была предложена не «лузга подсолнечника», а «пеллеты из лузги подсолнечника», что соответствует предмету закупки. При этом, различия между ГОСТом, предложенным участником, и ГОСТом, требуемым Заказчиком, не является существенным отличием, что следует из положений указанных документов. В соответствии с ч. 4 «Введения» ГОСТ 33103.6-2017 и ч. 4 «Введения» ГОСТ 33103.2-2017, несмотря на то, что данные ГОСТы являются отдельными документами, они оба основаны на общих положениях, изложенных в ГОСТ 33103.1 (биотопливо твёрдое), а также содержат следующее примечание: «При заключении контрактов следует использовать ГОСТ 33103.1.». Таким образом, виды продукции (пеллеты), указанные в обоих ГОСТах, - это аналогичные категории твёрдого биотоплива.

В соответствии с п. 1.2. Технического задания (Раздел 8 Документации): «Допускается предложение аналогичного Товара при условии, что функциональные и технические характеристики, а также условия применения аналога, не ниже требований, указанных в ТЗ и соответствующего Товара, указанного в приложении к ТЗ».

Таким образом, Участник, в соответствии с требованиями документации Заказчика, предложил аналогичный товар, чьи технические характеристики изложил в Форме 5 (Техническое предложение (ЛОТ №1), являющейся частью заявки Участника. Информация, приведённая в данной форме, подтверждает, что технические характеристики Участника полностью соответствуют требованиям ГОСТа 33103.2-2017 (указанного Заказчиком), либо находятся в пределах допустимого отклонения.

Основное отличие товара, предложенного Участником, от товара, требуемого в документации Заказчика, указано в «Ведомости планируемых поставок» (Приложении №1

к Техническому заданию), а именно – цвет товара: «Светлые блестящие гранулы без трещин и посторонних включений». Товар, предложенный участником, соответствует всем техническим характеристикам, но имеет недревесное происхождение (товар сделан из лужги подсолнечника) и имеет характерный тёмный оттенок.

Однако, прямым назначением товара является использование его в качестве биологического топлива (путём сжигания в печи). Требование Заказчика относительно цветовой гаммы является необоснованным ограничением конкуренции, что противоречит нормам Федерального закона от 28 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая выше изложенное:

### ПРОСИМ

Федеральную Антимонопольную службу России на основании ст.18.1. Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 №223-ФЗ:

- 1) приостановить процедуру определения поставщика в обжалуемой закупке;
- 2) по результатам рассмотрения жалобы признать действия Заказчика, нарушившим требования 135-ФЗ;
- 3) выдать предписание Заказчику отменить итоговый протокол, признать заявку Участника соответствующей и вернуть закупку на стадию оценки заявок.

Приложения:

- 1) Форма 5 Техническое предложение

С уважением,  
Директор



Канакина Ю.В.