

ООО «СОФИ»

Общество с ограниченной ответственностью
«СОФИ» (ООО «СОФИ»)
Адрес: 196084, г. Санкт-Петербург, Лиговский пр.,
д.270, литер 3, пом. 6Н, комн. 2
ИНН: 7810752851 / ОГРН: 1197847061862
Тел.: (812)331-38-65

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А

Заявитель: ООО «СОФИ»
196084, Санкт-Петербург, проспект Лиговский, д. 270,
литер 3, помещение 6н, комн. 6
тел. (812) 331-3865

Организатор торгов:
Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие
«Петербургский метрополитен» (ИНН 7830000970)
190013, Санкт-Петербург, проспект Московский, д. 28
Тел. +7 (812) 3019899, доб.: 1545

ЖАЛОБА

На сайте <http://zakupki.gov.ru>, размещено извещение о проведении Конкурса в электронной форме на ПОСТАВКУ ИНТЕРЬЕРА ВАГОНОВ МЕТРОПОЛИТЕНА СЕРИИ 81-717/540, 81-714/541 И ИХ МОДИФИКАЦИЙ. Реестровый номер извещения – 32008930913.

Заказчиком является ГУП «ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН», ИНН 7830000970 (далее – Заказчик). Закупка осуществляется в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ (далее – Закон о закупках).

Полагаем, что конкурсная документация противоречит действующему законодательству, ограничивает конкуренцию и нарушает права потенциальных участников закупки, в том числе ООО «СОФИ».

В соответствии с п.1 ст.1 Закона о закупках, целями регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого

использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии со ст.3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;*
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;*
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;*
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.*

В соответствии с п.10 ст.4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;*
- 3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;*
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;*
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;*
- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;*
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;*

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, исполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

1. Заказчиком в конкурсной документации ненадлежащим образом описан предмет закупки, что не позволяет потенциальным участникам закупки сделать обоснованное предложение.

В соответствии с п.6.1. ст.3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

Согласно пп.2 п.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Полагаем, что конкурсная документация не содержит точного описания предмета поставки, в связи с чем, потенциальные участники лишены возможности подать обоснованную заявку на участие в конкурсе.

Поз.1 - обшивка бок. стен головн. ваг. 81 серии

а. В конкурсной документации нет полного комплекта конструкторской документации, включающей в себя спецификации, чертежи узлов (сборочных единиц) и деталей.

b. В пункте 2.5. Тома 3 конкурсной документации приведены требования к комплектности товара, т.е. имеется перечень элементов, входящих в комплект поставки, однако в конкурсной документации отсутствует информация об идентификации комплектующих, в том числе данная информация отсутствует и в приложении 5 Тома 3.

c. В приложении 5 приведены фотографии с проставленными на них размерами, однако этих размеров не достаточно для корректного представления о конструкции товара.

Например, на первой фотографии приложения 5 приведена фотография панели, расположенной над раздвижными дверями, на ней проставлены горизонтальные размеры, а вертикальные размеры отсутствуют (высоты детали, размера расположения замков от нижней кромки панели, размера уступа примыкания к дверям и т.п.).

Приведен радиус изгиба - 150 мм, однако отсутствуют привязки откуда именно он начинается и где заканчивается.

Аналогичная ситуация имеет место в отношении всех узлов и деталей.

d. На некоторых фотографиях (например, страница 55, 56 - предположительно шкафы торцевые) размеры вообще отсутствуют.

e. В пункте 2.4.1. Тома 3 конкурсной документации прописано требование: «Товар должен быть совместим с конструкцией кузовов вагонов моделей 81-717, 81-540 и их модификаций» - конструкция кузовов вагонов к конкурсной документации не приложена, в свободном доступе данные сведения отсутствуют.

f. В пункте 6.9. Тома 3 описаны этапы приёмки товара. Последним этапом является «поставляемой партии товара проводится натурная проверка с установкой на вагон метрополитена», что при нерешённых вопросах относительно конструкции изделий может привести к необоснованной отбраковке товара.

Поз.2 - обшивка бок. стен промеж. ваг. 81 серии.

a. В конкурсной документации нет полного комплекта конструкторской документации, включающей в себя спецификации, чертежи узлов (сборочных единиц) и деталей.

b. В пункте 2.5. Тома 3 конкурсной документации приведены требования к комплектности товара, т.е. имеется перечень элементов, входящих в комплект поставки, однако нигде в конкурсной документации нет информации об идентификации комплектующих (что есть что), в том числе и в приложении 6 Тома 3.

c. В приложении 6 приведены фотографии с проставленными на них размерами, однако этих размеров не достаточно для корректного представления о конструкции товара.

Примеры - аналогично описанным по поз.1.

d. Аналогично поз.1, в приложении 6 есть фотографии элементов без размеров.

e. В пункте 2.4.1. Тома 3 конкурсной документации прописано требование: «Товар должен быть совместим с конструкцией кузовов вагонов моделей 81-714, 81-541 и их модификаций» - конструкция кузовов вагонов к конкурсной документации не приложена, в свободном доступе данные сведения отсутствуют.

f. В пункте 6.9. Тома 3 описаны этапы приёмки товара. Последним этапом является «поставляемой партии товара проводится натурная проверка с установкой на вагон метрополитена», что при нерешённых вопросах относительно конструкции изделий может привести к необоснованной отбраковке товара.

Поз.3 - комплект сидений промежут. ваг. 81 серии.

a. В конкурсной документации нет полного комплекта конструкторской документации, включающей в себя спецификации, чертежи узлов (сборочных единиц) и деталей.

b. В пункте 2.5. Тома 3 конкурсной документации приведены требования к комплектности товара, т.е. имеется перечень элементов, входящих в комплект поставки, однако нигде в конкурсной документации нет информации об идентификации комплектующих (что есть что), в том числе и в приложении 7 Тома 3.

с. В приложении 7 приведены фотографии с проставленными на них размерами, однако этих размеров не достаточно для корректного представления о конструкции товара. Например: нет размеров установки замков на спинках сидений (в приложении 2 Тома 2 есть требование по наличию замков для фиксации спинок сидений).

д. Аналогично поз.1 в приложении 7 есть фотографии элементов без размеров (например, фотография сидений расположенных в торцевой части вагонов).

е. В пункте 2.4.1. Тома 3 конкурсной документации прописано требование: «Товар должен быть совместим с конструкцией кузовов вагонов моделей 81-714, 81-541 и их модификаций» - конструкция кузовов вагонов к конкурсной документации не приложена, в свободном доступе данные сведения отсутствуют.

ф. В пункте 6.9. Тома 3 описаны этапы приёмки товара. Последним этапом является «поставляемой партии товара проводится натурная проверка с установкой на вагон метрополитена», что при нерешённых вопросах относительно конструкции изделий может привести к необоснованной отбраковке товара.

Поз.4 - комплект сидений головных ваг. 81 серии.

а. Все замечания аналогичны поз. 3.

б. В приложении 8 Тома 3 конкурсной документации на фотографиях 2, 5-7 предположительно показаны «Сидения откидные для инвалидов с узлами крепления к кузову в сборе» - в конкурсной документации узлы крепления к кузову нигде не приведены. Аналогично на этих фотографиях предположительно показана «Панель откидная с узлом крепления в сборе» - узел крепления в конкурсной документации не приведен.

Поз.7 - обшивка потолка головных ваг. 81 серии.

а. В конкурсной документации нет полного комплекта конструкторской документации, включающей в себя спецификации, чертежи узлов (сборочных единиц) и деталей.

б. В пункте 2.5. Тома 3 конкурсной документации приведены требования к комплектности товара, т.е. имеется перечень элементов, входящих в комплект поставки, однако нигде в конкурсной документации нет информации об идентификации комплектующих (что есть что), в том числе и в приложении 9 Тома 3.

с. В приложении 9 приведены фотографии с проставленными на них размерами, этих размеров не достаточно для корректного представления о конструкции товара. Например на панелях с откидными заслонками воздушного потока в сборе не указаны размеры откидных заслонок (что может привести к ненормативному распределению воздуха в салоне вагона), не указан угол изгиба основной панели.

д. В пункте 2.4.1. Тома 3 конкурсной документации прописано требование: «Товар должен быть совместим с конструкцией кузовов вагонов моделей 81-717, 81-540 и их модификаций» - конструкция кузовов вагонов к конкурсной документации не приложена, в свободном доступе данные сведения отсутствуют.

е. В пункте 6.9. Тома 3 описаны этапы приёмки товара. Последним этапом является «поставляемой партии товара проводится натурная проверка с установкой на вагон метрополитена», что при не решённых вопросах может привести к необоснованной отбраковке товара.

Поз.8 - обшивка потолка промежут. ваг. 81 серии.

а. Все замечания аналогичны поз.7.

Поз.9 - комплект рундуков головных ваг. 81 серии.

а. В конкурсной документации нет полного комплекта конструкторской документации, включающей в себя спецификации, чертежи узлов (сборочных единиц) и деталей. В приложении 11 Тома 3 приложены чертежи, имеющие следующие существенные недостатки:

· Каркас 540.9.24.02.011 СБ – нет спецификации и чертежей деталей, входящих в данный узел.

- Каркас 540.9.24.02.012 СБ – нет спецификации и чертежей деталей, входящих в данный узел.
- Каркас 540.9.24.02.013 СБ – нет спецификации и чертежей деталей, входящих в данный узел.
- Каркас 540.9.24.02.014 СБ – нет спецификации и чертежей деталей, входящих в данный узел.
- Щиток 540.8.24.02.015 СБ – нет спецификации и чертежей деталей, входящих в данный узел.
- Растяжка 2.7170.33.019.00 СБ – нет спецификации и чертежей деталей, входящих в данный узел.

b. В пункте 2.5. Тома 3 конкурсной документации приведены требования к комплектности товара, т.е. имеется перечень элементов, входящих в комплект поставки, однако нигде в конкурсной документации нет полной (кроме приложенных чертежей) информации об идентификации комплектующих (что есть что), в том числе и в приложении 11 Тома 3.

c. В пункте 2.4.1. Тома 3 конкурсной документации прописано требование: «Товар должен быть совместим с конструкцией кузовов вагонов моделей 81-717, 81-540 и их модификаций» - конструкция кузовов вагонов к конкурсной документации не приложена, в свободном доступе данные сведения отсутствуют.

d. В пункте 6.9. Тома 3 описаны этапы приёмки товара. Последним этапом является «поставляемой партии товара проводится натурная проверка с установкой на вагон метрополитена», что при не решённых вопросах относительно конструкции изделий может привести к необоснованной отбраковке товара.

Поз.10 - комплект рундуков промежут.ваг. 81 серии.

1. **Все замечания аналогичны поз.9.**

Поз.11 - комплект поручней головных ваг. 81 серии.

1. В конкурсной документации нет полного комплекта конструкторской документации, включающей в себя спецификации, чертежи узлов (сборочных единиц) и деталей. В приложении 12 Тома 3 приложены чертежи только для шести позиций из комплекта поставки, для остальных комплектующих нет никакой информации кроме материала, диаметра трубы и толщины стенки трубы.

2. В пункте 2.5. Тома 3 конкурсной документации приведены требования к комплектности товара, т.е. имеется перечень элементов, входящих в комплект поставки, нигде в конкурсной документации нет полной (кроме приложенных чертежей) информации об идентификации комплектующих (что есть что), в том числе и в приложении 12 Тома 3.

3. В пункте 2.4.1. Тома 3 конкурсной документации прописано требование: «Товар должен быть совместим с конструкцией кузовов вагонов моделей 81-717, 81-540 и их модификаций» - конструкция кузовов вагонов к конкурсной документации не приложена.

4. В пункте 6.9. Тома 3 описаны этапы приёмки товара. Последним этапом является «поставляемой партии товара проводится натурная проверка с установкой на вагон метрополитена», что при не решённых вопросах может привести к необоснованной отбраковке товара.

Поз.12 - комплект поручней промежут. ваг. 81 сер.

1. **Все замечания аналогичны поз.11.**

ЗАМЕЧАНИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА:

a. В пункте 2.4.1. Тома 3 конкурсной документации прописаны требования о совместимости друг с другом поз. 1, 4, 5, 6, 7, 9, 11 для головного вагона и поз. 2, 3, 5, 6, 8, 10, 12 для промежуточного вагона, кроме того все элементы интерьеров должны быть совместимы с кузовами вагонов метрополитена головным модели 81-717, 81-540 и их модификаций и промежуточным модели 81-714, 81-541 и их модификаций. Данные требования возможно осуществить только после комплексного проектирования интерьера вагона метро в целом, при этом имею полную информацию не только по конструкции кузова вагона, но и всех систем вагона (электрика, пневматика, окна, двери и т.п.). Однако данная документация к конкурсной документации не приложена, в свободном доступе отсутствует.

2. Установление Заказчиком требования о наличии у участников опыта поставки товара является незаконным

В соответствии с пп.4.1.6 Тома 2 Конкурсной документации, участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям:

4.1.16. Наличие опыта выполнения (с учетом правопреемства) соответствующих предмету закупки поставок товаров (поставка механических запасных частей подвижного состава), что подтверждается исполненным договором (контрактом) и актами приемки (товарно-транспортных накладных и т.п.) стоимостью не менее 40 % от максимального значения цены договора, либо исполненными договорами или контрактами (с учетом правопреемства) и актами приемки (товарно-транспортных накладных и т.п.), подтверждающие опыт поставки соответствующих предмету закупки аналогичных товаров (поставка механических запасных частей подвижного состава), суммарной стоимостью не менее 40 % от (максимального значения цены договора).

В соответствии с п.5.2.9 Тома 2 Конкурсной документации участник закупки обязан предоставить вместе с заявкой следующие документы:

5.2.9. Документы, подтверждающие опыт аналогичных поставок:

Исполненный договор или контракт (с учетом правопреемства), подтверждающий опыт выполнения соответствующих предмету закупки (аналогичных) поставок товаров (поставка механических запасных частей подвижного состава), которые техническими требованиями определены как аналогичные), акты приемки, (товарно-транспортных накладных и т.п.) предусмотренные договором (контрактом), стоимостью не менее 40 % от максимального значения цены договора, установленного заказчиком, либо исполненные договоры или контракты (с учетом правопреемства) и акты приемки (товарно-транспортные накладные и т.п.) подтверждающие опыт поставки соответствующих предмету закупки аналогичных товаров (поставка механических запасных частей подвижного состава), суммарной стоимостью не менее 40 % от максимального значения цены договора, установленного заказчиком.

Для целей настоящей документации под исполненными понимаются в том числе и договоры (контракты) с промежуточными сроками исполнения (по заявкам, графику, календарному плану, с иными промежуточными сроками), срок действия которых не истек, при наличии документов, подтверждающих приемку, хотя бы одного предусмотренного договором (контрактом) этапа поставки.

Договор (контракт) должны быть предоставлены в полном объеме (с учетом всех приложений и дополнительных соглашений), из которых следует расшифровка и конкретизация предмета договора, и в читаемом виде.

Данное требование является незаконным, поскольку необоснованно ограничивает круг потенциальных участников закупки.

Как указывается в п.4 Обзора судебной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (январь 2023-ФЗ), подготовленном ФАС России, требование о подтверждении наличия опыта поставки по предмету закупки является избыточным, поскольку отсутствие или недостаточность опыта поставки по предмету Запроса котировок не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору.

Данный тезис находит многократное подтверждение в практике ФАС России, а также практикой арбитражных судов¹.

Следует принять во внимание, что деятельность по поставке интерьеров вагонов не имеет каких-либо особенных признаков, не имеет специального правового регулирования, не выделена в отдельный ОКВЭД, не подлежит лицензированию, не обладает признаками повышенной опасности. В связи с этим, поставка интерьеров может быть выполнена любой организацией независимо от наличия или отсутствия опыта поставки механических запчастей подвижного состава. Отсутствие опыта поставок в заявленном заказчиком размере не может свидетельствовать о невозможности надлежащего исполнения договора соответствующим участником.

В связи с этим, установление требования о наличии узкоспециализированного опыта поставок в сумме 38.000.000 рублей не имеет практической цели, за исключением, цели сужения круга потенциальных участников, что не может быть признано справедливым и обоснованным.

Установление данного требования противоречит принципам отсутствия дискриминации, а также принципу целевого и эффективного расходования средств.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции», ч.10 ст.3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Обязать ГУП «ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН» внести изменения в конкурсную документацию по закупке №32008930913, устраняющие вышеописанные нарушения.

В случае отказа в удовлетворении настоящей жалобы мы будем вынуждены обжаловать соответствующее Решение УФАС Санкт-Петербурга в ФАС России и в суд, в связи с нарушением прав субъектов малого и среднего предпринимательства, а также правоприменительной практики антимонопольной службы.

ПРИЛОЖЕНИЕ

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «СОФИ»;
2. Протокол о назначении генерального директора ООО «СОФИ»;
3. Обзоры практики ФАС России.

Генеральный директор ООО «СОФИ»



И.В.Ромашов

¹ См. п.2 Обзора административной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (декабрь 2019 года); п.5 Обзора судебной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (ноябрь 2019 года); Обзора судебной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (декабрь 2019 года); п.5 Обзора судебной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (февраль 2020 года); п.2 Обзора административной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (апрель 2019 года); п.5 Обзора административной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (март 2019 года);

Постановление АС МО от 29.04.2019 по делу №А40-49403/2018; Решение АСГМ от 18.10.2019 по делу №А40-15072/2019; Решение АСГМ от 20.12.2019 по делу №А40-214386/2019