

ОПРЕДЕЛЕНИЕ**об отложении рассмотрения дела № 074/01/16-2900/2023
о нарушении антимонопольного законодательства**

28 декабря 2023 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:

Члены «...» - начальник отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России;

Комиссии

«...» - ведущий специалист-эксперт отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России;

в присутствии:

представителя Комитета по делам образования города Челябинска «...», действующего на основании доверенности от 13.03.2023 № 1311811,

представителя АО «Уральский комбинат питания» «...», действующего на основании доверенности от 15.08.2023,

представителя Управления муниципальных закупок Администрации города Челябинска «...», действующей на основании доверенности от 00БП-000021,

представителей образовательных организаций: МАОУ «Образовательный центр № 5 г. Челябинска», МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 5 г. Челябинска», МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 14 г. Челябинска», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 19 г. Челябинска», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 51 г. Челябинска», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 116 г. Челябинска», МАОУ «Средняя общеобразовательная школа с углублённым изучением отдельных учебных предметов № 124 г. Челябинска»,

в отсутствие представителей иных лиц, участвующих в деле, уведомленных о дате и времени заседания комиссии путем направления определения о назначении дела № 074/01/16-2900/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № АК/17752/23 от 22.12.2023) по электронной почте,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии частью 6.1 статьи 40 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) в случае отсутствия кворума для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства присутствующие на заседании члены комиссии принимают решение об отложении рассмотрения этого дела и о назначении новой даты его рассмотрения, которое оформляется определением.

Присутствующими на заседании членам Комиссии установлено, что на заседании комиссии 28 декабря 2023 года отсутствует кворум для рассмотрения дела № 074/01/16-2900/2023 о нарушении антимонопольного законодательства и принято решение отложить рассмотрение настоящего дела до 19 января 2024 года.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 6.1 статьи 40, частью 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия Челябинского УФАС России

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Отложить рассмотрение дела № 074/01/16-2900/2023 на **19 января 2024 года на 13**

часов 00 минут, заседание состоится по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 317.

2. **Комитету по делам образования города Челябинска** представить в Челябинское УФАС России в срок **до 16.01.2024** с описью и сопроводительным письмом, следующие надлежащим образом оформленные документы и информацию:

2.1. письменные пояснения относительно обстоятельств, указанных в настоящем определении;

2.2. положение (устав) о Комитете, действующее в период проведения закупок, указанных в приложении № 1 к определению о назначении дела № 074/01/16-2900/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № АК/17752/23 от 22.12.2023);

2.3. приказ о создании контрактной службы Комитета, положение о контрактной службе, действующие в период проведения закупок, указанных в приложении № 1 к определению о назначении дела № 074/01/16-2900/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № АК/17752/23 от 22.12.2023);

2.4. порядок взаимодействия Комитета с подведомственными организациями при осуществлении последними закупок товаров, работ, услуг;

2.5. приказы о создании комиссий по осуществлению закупок, указанных в приложении № 1 к определению о назначении дела № 074/01/16-2900/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № АК/17752/23 от 22.12.2023);

2.6. распоряжения Администрации города Челябинска об определении размера бюджетных средств, выделяемых на бесплатное, льготное питание в день на одного обучающегося на период с 01.01.2021 по 31.12.2023;

2.7. копии писем, запросов, распоряжений, направленных Комитетом образовательным организациям города Челябинска по вопросам организации и проведения закупок, указанных в приложении № 1 к определению о назначении дела № 074/01/16-2900/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № АК/17752/23 от 22.12.2023), заключения контрактов (договоров) на оказание услуг по организации горячего питания учащихся и воспитанников в период с 01.11.2020 по 01.06.2021;

2.8. акты, которыми утверждены календарные учебные графики на 2021-2023 годы в образовательных организациях, подведомственных Комитету;

2.9. письменные пояснения по следующим вопросам:

2.9.1. участвовал ли Комитет в совещаниях, собраниях, круглых столах, семинарах и т.п. по вопросам организации питания учащихся и воспитанников, в том числе с участием подведомственных организаций, родителей учащихся и воспитанников, организаций, оказывающих услуги горячего питания, в том числе АО «Уральский комбинат питания», в период с 01.12.2020 по настоящее время.

В случае участия в таких совещаниях, собраниях, круглых столах, семинарах и т. п., указать кто был инициатором проведения совещания (собрания, круглого стола, семинара и т.п.), дата и место, цель проведения совещания (собрания, круглого стола, семинара и т. п.), какие вопросы обсуждались, сведения о присутствовавших лицах, велись ли протоколы совещания (собрания, круглого стола, семинара и т. п.) с приложением подтверждающих документов.

2.9.2. на предмет чего Комитет проверял заявки образовательных организаций на участие в закупках, указанных в приложении № 1 к определению о назначении дела № 074/01/16-2900/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № АК/17752/23 от 22.12.2023), а также документации о проведении указанных закупок;

2.9.3. участвовал ли Комитет в разработке конкурсной документации, в том числе в определении критериев оценки заявок участников совместных конкурсов, указанных в приложении № 1 к определению о назначении дела № 074/01/16-2900/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № АК/17752/23 от 22.12.2023);

2.9.4. причины, по которым в документациях о проведении совместных конкурсов в порядке Закона о контрактной системе, указанных в приложении № 1 к определению о назначении дела № 074/01/16-2900/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № АК/17752/23 от 22.12.2023), установлено, что по показателю «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для оказания услуг» оценивается наличие у участника закупки в штате организации–участника конкурса специалистов, имеющих документ об образовании исключительно по профессии «повар»;

2.9.5. причины, по которым согласно документациям о проведении совместных конкурсов в порядке Закона о контрактной системе, указанных в приложении № 1 к определению о назначении дела № 074/01/16-2900/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № АК/17752/23 от 22.12.2023), по показателю «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для оказания услуг» не предусмотрена оценка наличия у участника закупки в штате организации–участника конкурса наличие специалистов, имеющих документ об образовании по профессии «повар-универсал», «повар-кондитер», «повар-технолог», «повар-кулинар»;

2.9.6. причины, по которым в документациях о проведении совместных конкурсов в порядке Закона о контрактной системе, указанных в приложении № 1 к определению о назначении дела № 074/01/16-2900/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № АК/17752/23 от 22.12.2023), установлено, что по показателю «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для оказания услуг» оценивается наличие у участника закупки исключительно штатных поваров;

2.9.7. в документациях о проведении совместных конкурсов, указанных в приложении № 1 к определению о назначении дела № 074/01/16-2900/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № АК/17752/23 от 22.12.2023), по показателям критерия оценки заявок «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» установлено показатели наличия в штате организации-участника поваров, поваров-кондитеров, поваров-кулинаров, поорав-универсалов, специалистов, имеющих образование по специальности «Технология продуктов общественного питания», «Технология продукции общественного питания», «Технология приготовления пищи». Необходимо указать, при установлении данных показателей для заказчиков имело значение только наличие образования у сотрудников организации-участника или выполнение обязанностей (замещение должностей) в организации-участнике в соответствии с названными профессиями, специальностями;

2.9.8. область аккредитации лаборатории, наличие которой у участника закупки или наличие заключенного договора с такой лабораторией, подлежит оценке по показателю «Качество услуг», указанных в документациях о проведении совместных конкурсов, указанных в приложении № 1 к определению о назначении дела № 074/01/16-2900/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № АК/17752/23 от

22.12.2023);

2.9.9. причины, по которым в документациях о проведении совместных конкурсов, указанных в приложении № 1 к определению о назначении дела № 074/01/16-2900/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № АК/17752/23 от 22.12.2023), в качестве критерия оценки участника установлено требование о наличии собственной аккредитованной лаборатории или заключенного договора с аккредитованной лабораторией.

3. АО «Уральский комбинат питания» представить в Челябинское УФАС России в срок до **16.01.2024** с описью и сопроводительным письмом, следующие надлежащим образом оформленные документы и информацию:

3.1. письменные пояснения относительно обстоятельств, указанных в настоящем определении;

3.2. устав АО «Уральский комбинат питания», действующей в период проведения закупок, указанных в приложении № 1 к определению о назначении дела № 074/01/16-2900/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № АК/17752/23 от 22.12.2023);

3.3. сведения о лицах (повара, технологи, иные работники), задействованные при исполнении контрактов (договоров), заключенных по итогам закупок, указанных в приложении № 1 к определению о назначении дела № 074/01/16-2900/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № АК/17752/23 от 22.12.2023).

Информацию предоставить в формате .xlsx по следующей форме:

№ извещения	Заказчик	ФИО работника	Должность работника	Профессия/специальность работника

3.4. полный перечень серверов, настольных компьютеров и ноутбуков, находящихся на балансе (либо используемых в любой форме и на любом основании), с указанием инвентарных номеров, IP-адресов, Mac-адресов, места их расположения (подразделение, отдел) и фамилий, имен, отчеств сотрудников, за которыми они закреплены, за период с 01.01.2018 по дату подготовки ответа;

3.5. письменные пояснения по следующим вопросам:

3.5.1. сведения о привлечении к исполнению контрактов (договоров), заключенных по итогам совместных конкурсов, указанных в приложении № 1 к определению о назначении дела № 074/01/16-2900/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № АК/17752/23 от 22.12.2023), соисполнителей с приложением подтверждающих документов (договоры, счета, акты, претензии и пр.).

Сведения предоставить в форме таблицы:

№ извещения	Заказчик	№ и дата контракта	Наименование, ИНН привлеченного лица	Причины привлечения соисполнителя

3.5.2. участвовало ли Акционерное общество в обсуждениях документации о проведении совместных конкурсов на оказание услуг по организации питания в 2021 году,

которые рассматриваются в рамках настоящего дела, участвовало ли Акционерное общество в подготовке документации о проведении указанных конкурсов, в том числе технического задания, меню, критериев оценки заявок, проектов контрактов (договоров), а также иных положений документации;

3.5.3. участвовали ли представители Акционерного общества в совещаниях, собраниях, круглых столах, семинарах и т.п. по вопросам организации питания учащихся и воспитанников образовательных учреждений города Челябинска, в том числе с участием Комитета по делам образования города Челябинска, образовательных организаций г. Челябинска, родителей учащихся и воспитанников в период с 01.12.2020 по настоящее время. В случае участия в таких совещаниях, собраниях, круглых столах, семинарах и т. п., указать кто был инициатором проведения совещания (собрания, круглого стола, семинара и т.п.), дата и место, цель проведения совещания (собрания, круглого стола, семинара и т. п.), какие вопросы обсуждались, сведения о присутствовавших лицах, велись ли протоколы совещания (собрания, круглого стола, семинара и т. п.) с приложением подтверждающих документов.

5. МКУ «Центр обеспечения деятельности образовательных организаций города Челябинска» представить в Челябинское УФАС России в срок до **16.01.2024** с описью и сопроводительным письмом следующие документы и сведения:

5.1. файлы, прикрепленные к электронным письмам от 24.02.2021 (17:43), от 25.02.2021 (11:48), от 05.03.2021 (10:57), скриншоты которых ранее представлены в антимонопольный орган (представить в формате word);

5.2. сводный файл «Описание объекта закупки», речь о котором идет в электронном письме от 05.03.2021 (время отправки 10:57) (представить в формате word);

5.3. письменные пояснения по следующим вопросам:

5.3.1. велись ли протоколы совещаний, о которых МКУ «ЦОДОО» сообщило в письменных пояснениях от 26.12.2023 № 1399,

5.3.2. совещания, указанные в пункте 5.1 настоящего определения, являлись официальными или неофициальными;

5.3.3. дата и место проведения совещаний, указанных в пункте 5.3.1 настоящего определения;

5.3.4. цель проведения совещаний, указанных в пункте 5.3.1 настоящего определения;

5.3.5. какие вопросы обсуждались на совещаниях, указанных в пункте 5.3.1 настоящего определения;

5.3.6. от кого, в какой форме, когда поступило указание о проведении совещаний, указанных в пункте 5.3.1 настоящего определения;

5.3.7. кто (фамилия, имя, отчество (при наличии), должность) присутствовал при проведении совещаний, указанных в пункте 5.3.1 настоящего определения;

5.3.8. присутствовали ли при проведении совещаний, указанных в пункте 5.3.1 настоящего определения, представители Комитета по делам образования города Челябинска, АО «Уральский комбинат питания»;

5.3.9. каким способом (направление официальных писем, электронных писем, сообщений в мессенджерах, телефонные звонки и пр.) информация о дате и времени проведения совещаний, указанных в пункте 5.3.1 настоящего определения, доводилась до образовательных организаций города Челябинска;

5.3.10. причины, по которым МКУ «ЦОДОО» в электронном письме от 24.02.2021 17:43 рекомендовало образовательным организациям обратиться в АО «Уральский

комбинат питания» для предоставления технико-технологических карт (ТТК) для формирования технического задания при проведении совместных конкурсов на организацию питания в 2021 году;

5.3.11. в каких целях в коммерческом предложении с исходящей датой 24.02.2021 образовательным организациям необходимо было убрать исходящую дату (электронное письмо от 25.02.2021 14:48).

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Также, дополнительно сообщаем, что участники дела имеют возможность принять участие в заседании Комиссии в дистанционном режиме с использованием функционала программной системы «TrueConf». Для этого Вам необходимо не позднее чем за 1 рабочий день до дня заседания Комиссии направить ходатайство в антимонопольный орган на электронную почту to74@fas.gov.ru с приложением доверенности на представителя (ссылка для подключения «...»).

Члены Комиссии:

«...»

«...»