

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Право Эксперт»
170100, Тверская обл., г. Тверь, Переулок
Свободный, д. 9, оф. 603
тел.: + 7 (903) 807 13 31
электронная почта: re@lawexpert.ru

Московское областное УФАС.
Рег. номер 23994/20
зарегистрирован 15.06.2020



Заказчик: Муниципальное унитарное предприятие
городского округа Истра Московской области
«Истринский водоканал»
143502, Московская обл., г. Истра,
ул. Шоссейная, д 2А

01.06.2020

**Жалоба
на действия заказчика,
ограничивающие конкуренцию**

Муниципальным унитарным предприятием городского округа Истра Московской области «Истринский водоканал» (далее – МУП «Истринский водоканал», Заказчик). 28.05.2020 в единой информационной системе (ЕИС, <https://zakupki.gov.ru/>) было размещено извещение №32009189779 о проведении закупки на право заключения договора оказания услуг по взысканию просроченной задолженности физических лиц (далее – Извещение).

Согласно Извещению закупка проводится в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Истринская теплосеть» в редакции, утвержденной 15.05.2020 г. и требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заявитель полагает установленные в Информационной карте конкурса (раздел II Конкурсной документации) критерии оценки заявок ограничивающими конкуренцию в связи со следующим.

1. Заказчиком установлены ограничивающие конкуренцию показатели для оценки заявок по нестоимостным критериям.

В соответствии с Приложением № 1 к Информационной карте конкурса установлены следующие показатели для оценки заявок по нестоимостным критериям:

1.1. Опыт работы, связанный с предметом договора (С1).

Коэффициент значимости показателя оценки 0,50

Максимальное значение показателя 50 баллов

Содержание показателя: оценивается опыт участника конкурса по успешному оказанию услуг по предмету договора, заключаемого по итогам открытого конкурса с оказанием аналогичных услуг по одному договору в количестве 2 500 и более поданных заявлений за последние 2 (два) года до даты подачи заявки.

Опыт участника подтверждается копиями договоров (контрактов) на оказание услуг (выполнение работ) по взысканию задолженности с должников заказчиков за 2 (два) года до даты окончания срока подачи заявок на участие в настоящем конкурсе с

приложением копий документов, подтверждающих их исполнение (акты об оказанных услугах, акты сдачи-приемки выполненных работ и т.д.).

Копии договоров должны быть представлены в полном объеме (все страницы договора с первой по последнюю страницы), а также должны быть читаемыми для Заказчика.

В случае, если в договоры вносились изменения (дополнения), необходимо представить копии дополнительных соглашений, в которых отражены эти изменения (дополнения).

Учитываются договоры, исполненные без применения к такому участнику закупки неустоек (штрафов, пеней).

Минимальное значение показателя - 0 баллов.

Максимальное значение показателя - 50 баллов (значимость показателя - 50 процентов).

1.2. Деловая репутация (С2).

Коэффициент значимости показателя оценки 0,05

Максимальное значение показателя 5 баллов

Содержание показателя: оценивается количество благодарственных писем, благодарностей, дипломов и иных документов, характеризующих деловую репутацию участника закупки как положительную при выполнении работ (оказании услуг) по предмету конкурса за период с 01.01.2018 г. до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Оценке подлежит не более одного отзыва по контракту (договору). В подтверждение деловой репутации будут засчитаны заверенные участником закупки копии документов о деловой репутации, содержащие сведения о наименовании заказчика, реквизитах указанных документов (дата выдачи, номер), подписи представителей заказчика с указанием их должностей, сведения о причинах выражения благодарности.

Минимальное значение показателя - 0 баллов.

Максимальное значение показателя - 5 баллов (значимость показателя - 5 процентов).

1.3. Квалификация участника конкурса (С3).

Коэффициент значимости показателя оценки 0,05

Максимальное значение показателя 5 баллов

Критерий оценки «Квалификация участника конкурса» подразумевает количество полных лет работы участника закупки в сфере оказания юридических услуг по взысканию просроченной задолженности за услуги жилищно-коммунального хозяйства.

Основание: предоставленные в заявке участника закупки копии документов о государственной регистрации организации и Выписки из ЕГРЮЛ.

В совокупности критерии С1, С2 и С3 могут быть оценены максимально 60 баллами. Данное обстоятельство ограничивает возможность конкурировать для иных потенциальных участников закупки только ценовым критерием (с максимумом 40 баллов).

Таким образом, показатели оценки нестоимостных критериев сформулированы в документах Извещения способом, очевидно представляющим преимущества заранее определённого кругу потенциальных участников торгов (конкурса).

2. Услуги, указанные в документах Извещения, не требуют узкой специализации, могут быть оказаны широким кругом лиц, осуществляющих деятельность в области права.

В соответствии с п. 1.1 проекта Договора, входящего в состав документов Извещения, «Исполнитель обязуется от имени и за счёт Заказчика осуществлять весь комплекс юридических действий по взысканию просроченной задолженности за оказанные

Заказчиком услуги потребителям в соответствии с требованиями Технического задания (Приложение № 1 к настоящему Договору) и условиями настоящего Договора, а Заказчик обязуется оплатить оказанные по настоящему Договору услуги в срок и в порядке, установленные настоящим Договором».

Согласно входящему в состав документов Извещения «Техническому заданию на оказание услуг по взысканию просроченной задолженности с физических лиц» комплекс услуг по взысканию просроченной задолженности включает в себя осуществление юридических и фактических действий по взысканию в судебном порядке, и взыскание в порядке сопровождения исполнительного производства (п. 1.2 Технического задания).

Соответственно, для оказания упомянутого комплекса услуг достаточно опыта по взысканию задолженностей в судебном порядке и в ходе исполнительного производства.

Объективно не требуется наличие у участников конкурса:

– ни опыта по оказанию аналогичных услуг по одному договору в количестве 2 500 и более поданных заявлений за последние 2 (два) года до даты подачи заявки;

– ни многолетнего опыта работы в сфере оказания юридических услуг по взысканию просроченной задолженности за услуги жилищно-коммунального хозяйства.

Тем более, никак не влияет на возможность оказания услуг по взысканию просроченной задолженности наличие благодарственных писем.

Таким образом, единственной целью установления нестоимостных критериев оценки заявок в изложенной в документах Извещения редакции является создание одному или нескольким участникам преимущественных условий участия в торгах.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Заявитель осуществляет деятельность в области права, обладает опытом представления интересов в судах и в ходе исполнительного производства. Установление Заказчиком избыточных требований к подтверждению такого опыта ограничивает конкуренцию, лишает Заявителя возможности справедливо конкурировать с иными участниками торгов (конкурса). Таким образом, документы извещения нарушают права Заявителя, а также неограниченного круга потенциальных участников закупки.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Согласно пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17, 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Признать незаконными действия Муниципального унитарного предприятия городского округа Истра Московской области «Истринский водоканал», выразившиеся в размещении в ЕИС 28.05.2020 извещения №32009189779 о проведении закупки на право заключения договора оказания услуг по взысканию просроченной задолженности физических лиц, содержащего условия, ограничивающие конкуренцию.
3. Выдать Муниципальному унитарному предприятию городского округа Истра Московской области «Истринский водоканал» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно, о внесении в документы извещения №32009189779 показателей оценки заявок, не ограничивающих конкуренцию.

Приложение:

1. Документы закупки, подтверждающие ограничение конкуренции.
2. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении Заявителя, подтверждающая осуществление деятельности в области права.

Генеральный директор
ООО «ПравоЭксперт»



С.Ю. Мирнова