



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

Заявитель:
ООО «Компания Мика»
ул.Уральская, 156
г.Краснодар, 350080
mail@mika.ru

Заказчик:
ФГУП «Почта России»
ул.Лермонтовская, 116
г.Ростов-на-Дону, 344000
Yuliya.V.Morgunova@russianpost.ru

12.11.19 № 21440/05

На № _____ от _____

Уведомление № 061/073-1882/2019
о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **07.11.2019** г. жалобы на действия заказчика – ФГУП «Почта России» при проведении запроса котировок № 31908356369 на право заключения договора «Поставка комплектующих для средств вычислительной техники для нужд УФПС Краснодарского края - филиала ФГУП "Почта России", выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru/.

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 18.11.2019 г. в 10 часов 00 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет №23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заявителя и Заказчика на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

021500

Ростовское УФАС России

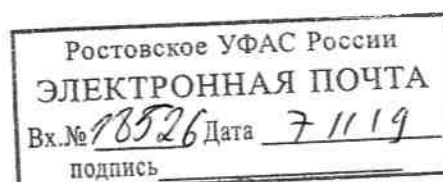
От: mail_mika <mail@mika.ru>
Отправлено: 7 ноября 2019 г. 11:41
Кому: to61@fas.gov.ru
Тема: Жалоба
Вложения: Выписка ЕГРЮЛ.pdf; Выписка из реестра смп.pdf; Документы подтвержд. полномочия руководителя.PDF; Жалоба Почта России.pdf

Здравствуйте, Тоб1.

Жалоба на действия комиссии заказчика
Номер извещения 31908356369

Иванова И
Иванова
07.11.19

+7 861 260 62 31
ICQ 358519449



ООО "Компания Мика"

ИНН: 2312098860 КПП 231201001

г. Краснодар, ул. Уральская, 156 тел. (861)232-67-57, (861)232-10-34, (861) 232-10-34

Расчетный счет:

40702810152440005127 Филиал «Южный» ПАО «БАНК УРАЛСИБ» г. Краснодар

БИК 040349700 к/с 30101810400000000700

Краснодар

Исх. № 053

06 ноября 2019 года

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Ростовской области**

Адрес: 344006, г. Ростов-на-Дону,
Ворошиловский пр. 2/2, офис 403

Тел./факс: +7(863)240-99-59;
+7(863)263-31-04

E-mail: to61@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью «Компания Мика»

Место нахождения: 350080, г.
Краснодар, ул. Уральская, 156

Почтовый адрес: 350040,
гор. Краснодар, ул. Уральская, 156

Тел./факс: +7 (861) 232-10-34;
+7(861) 260-64-14,

E-mail: mail@mika.ru

Директор:

Михайловский Сергей Владимирович

Заказчик закупки:

ФГУП «Почта России» в лице
УФПС Краснодарского края

– филиала ФГУП «Почта России»
Место нахождения заказчика:

131000, Москва, Варшавское шоссе, дом № 37

Почтовый адрес заказчика:

350700, Краснодарский край,

Краснодар г., Карасунская ул., дом № 68

Ответственные должностные лица заказчика:

По вопросам процедуры закупки:
Руководитель Контрактного отдела
Макрорегиона Южный: Моргунова Ю.В.
Место нахождения: УФПС Ростовской области
– филиал ФГУП «Почта России».
Почтовый адрес: 344000, гор. Ростов-на-Дону,
ул. Лермонтовская, д.116.
Адрес электронной почты руководителя
Контрактного отдела Макрорегиона Южный:
Yuliya.V.Morgunova@russianpost.ru
Номер контактного телефона руководителя
Контрактного отдела Макрорегиона Южный:
+7 (863) 306-11-50 (доб. 1233).

По вопросам заключения договора:
Божкова Елизавета Владимировна,
главный специалист по контрактной деятельности,
+7 (861) 253-12-17 доб. 276,
Elizaveta.Bozhkova@russianpost.ru

Сведения об обжалуемой закупке:

Номер извещения 31908356369
Запрос котировок в электронной форме,
участниками которого могут быть только
субъекты малого и среднего предпринимательства

ЖАЛОБА

на действия комиссии заказчика

при проведении процедур, регламентированных Федеральным Законом от 18.07.2011 № 223 –ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании ч.10 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ просим Вас рассмотреть жалобу на действия комиссии заказчика, нарушающие права и законные интересы участника закупки, выразившиеся в следующем:

11 октября 2019 года по адресам в сети «Интернет» <http://utp.sberbank-ast.ru> и <http://zakurki.gov.ru>, ФГУП «Почта России» в лице УФПС Краснодарского края – филиала ФГУП «Почта России», место нахождения заказчика: 131000, Москва г., Варшавское шоссе, дом № 37, почтовый адрес заказчика: 350700, Краснодарский край, Краснодар г., Карасунская ул., дом № 68 было опубликовано извещение № 31908356369 о проведении Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право

заключения Договора на поставку комплектующих для средств вычислительной техники для нужд УФПС Краснодарского края - филиала ФГУП "Почта России".

05 ноября 2019 года в 18:20 по адресам <http://utp.sberbank-ast.ru> и <http://zakupki.gov.ru> в сети «Интернет» был опубликован итоговый протокол № SBR035-190015328200496/31908356369 от 05.11.2019 года.

Комиссией по подведению итогов запроса котировок только для субъектов малого и среднего предпринимательства было принято решение к предложениям участников, декларировавших страну происхождения товара, применить понижающий коэффициент, присвоив товарам, указанным в данных заявках статус товаров российского происхождения. К предложению ООО «Компания Мика», заявка которого не содержит декларацию о стране происхождения товаров, понижающий коэффициент применен не был, так как товарам, указанным в данной заявке был присвоен статус товаров иностранного происхождения.

Комиссией по подведению итогов запроса котировок только для субъектов малого и среднего предпринимательства было принято решение заявку ООО «Компания Мика», регистрационный номер заявки № 8313 признать проигравшей и присвоить ей четвертое место.

ООО «Компания Мика» не согласно с данным решением комиссии по подведению итогов закупки. Считаем, что указанное решение комиссии необоснованно и принято неправомерно, так как не основано на нормах действующего законодательства в сфере закупок.

Заявка ООО «Компания Мика» не содержит декларирования страны происхождения товара. Товарам, представленным в составе Заявки ООО «Компания Мика» присвоен статус товаров иностранного происхождения, что не оспаривается и не является предметом данной жалобы.

Товарам, представленным в составе Заявок других участников запроса котировок, присвоен статус товаров российского происхождения, что является предметом жалобы. Подавляющее число товаров, указанных в Техническом задании к процедуре закупки не производится, и никогда не производилось ни на территории РФ, ни в странах ЕАЭС.

Считаем, что комиссия, рассмотрев заявки на предмет определения страны происхождения товара для целей предоставления приоритета товарам российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, в соответствии с Постановлением № 925 от 16.09.2016, приняла ошибочное решение, присвоив товарам, указанным в заявках ООО «Эйба», ООО «Принцип Компани» и ООО «Кит Инжиниринг» статус товаров российского происхождения, тем самым нарушив п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ и п. 3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», нарушив порядок определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений. Как следует из текста Протокола заседания комиссии по подведению итогов Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения Договора на поставку комплектующих для средств вычислительной техники для нужд УФПС Краснодарского края - филиала ФГУП "Почта России" № SBR035-190015328200496/31908356369 от 05.11.2019 года, *«Российским товаром признается товар:*

- происходящий из России;

- стран ЕАЭС (см. письмо Минэкономразвития России от 09.01.2017 № Д28И-5);

- стран, присоединившихся к ГАТТ ВТО (см. письмо Минэкономразвития России от 10.04.2017 № ОГ- Д28-4261).»

Таким образом, Комиссия по подведению итогов запроса котировок только для субъектов малого и среднего предпринимательства на основании письма Минэкономразвития России от 10.04.2017 № ОГ-

Д28-4261 делает вывод, что товары, представленные в составе Заявок ООО «Эйба», ООО «Принцип Компани» и ООО «Кит Инжиниринг» изготовлены в странах, присоединившихся к ВТО и являются товарами российского происхождения.

Письмо Минэкономразвития России от 10.04.2017 № ОГ- Д28-4261 гласит:

«Вместе с тем указанный приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Таким образом, товарам, происходящим из государств – членов Евразийского экономического союза, работам, услугам, выполняемым, оказываемым указанными лицами, предоставляется приоритет аналогично товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами.

Отмечаем, что членами Евразийского экономического союза на данный момент являются Российская Федерация, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан и Кыргызская Республика».

... «Одновременно Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России обращает внимание, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов. Минэкономразвития России – федеральный орган исполнительной власти, действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе Положением о Министерстве, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, не наделенный компетенцией по разъяснению законодательства Российской Федерации».

ООО «Компания Мика» считает, что наделение товаров из 159 стран мира, присоединившихся к ВТО, статусом товаров российского происхождения является полностью ошибочным и дискредитирует саму концепцию предоставления приоритета товарам и услугам российского происхождения.

Пункт 8 ПП РФ № 925 содержит оговорку о том, что приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (*далее – Соглашение ВТО*) и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (*далее – Договор ЕАЭС*).

В то же время в ПП РФ № 925 отсутствует указание на конкретные механизмы реализации указанных Соглашения ВТО и Договора ЕАЭС. *Таким образом, Приоритет предоставляется только российским товарам и российским подрядчикам (исполнителям).*

Имеющаяся административная практика, сформированная некоторыми территориальными управлениями ФАС России, подтверждает возможность предоставления безоговорочного приоритета российским товарам, работам, услугам:

1) «Из диспозиции нормы п. 1 ПП РФ № 925 следует, что приоритет установлен в отношении товаров российского происхождения. Буквальное значение данной нормы свидетельствует о том, что круг лиц, которым может быть предоставлен приоритет, ограничен юрисдикцией Российской Федерации без каких-либо условий и оговорок, которые

могут относиться к странам-участникам Всемирной торговой организации и странам-участникам Евразийского экономического союза» (Решение Московского УФАС России от 11.04.2017 по делу № 1-00-985/77-17 (закупка № 31704799953));

2) «...к предложениям участников, декларировавших поставку российского товара, был применен понижающий коэффициент ... к заявке, содержащей предложение о поставке иностранного товара, понижающий коэффициент применен не был... Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает в действиях Закупочной комиссии Организатора закупки нарушений, допущенных при проведении процедуры Закупки» (решение Санкт-Петербургского УФАС России от 04.04.2017 по жалобе № Т02-192/17 (закупка № 31704772883));

3) «... Заявитель (Y) предложил товар, производителем которого является ООО _____ (Республика Беларусь). Победителю (X) представлен приоритет товаров РФ, т.к. доля товара российского происхождения 100,00%. Таким образом, организатор торгов правомерно признал победителем закупки X» (решение Новосибирского УФАС России б/н от 06.03.2017 (закупка №3170470640).

На основании изложенного, руководствуясь ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

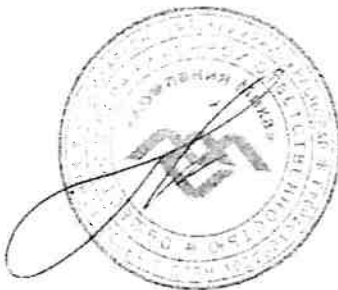
ПРОСИМ:

- 1) Признать действия комиссии по подведению итогов Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства необоснованными;
- 2) Отменить протокол подведения итогов;
- 3) Назначить повторное рассмотрение заявок и провести их с учетом вышеизложенных фактов и в строгом соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРИЛОЖЕНИЯ:

- | | |
|---|-----------|
| 1. Итоговый протокол № SBR035-190015328200496/31908356369 от 05.11.2019 года | стр. 1-5 |
| 2. Выписка ЕГРЮЛ | стр. 6-16 |
| 3. Сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства. | Стр.17-18 |
| 4. Копия документа о полномочиях руководителя | стр.19-21 |

Директор ООО «Компания Мика»



С.В. Михайловский

ООО
"КОМПАНИЯ
МИКА"
Подписано цифровой
подписью: ООО
"КОМПАНИЯ МИКА"
Дата: 2019.11.07
10:46:45 +03'00'