

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail:
to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/34-80/2020

06 февраля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 06.02.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

..... заместителя руководителя управления – начальника отдела,

членов Комиссии:

..... главного специалиста-эксперта,

..... специалиста –эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Компания Блоссом» на действие заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку картриджей для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная клиническая больница» (№ закупки 0128200000119009849).

05.02.2020г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 06.02.2020г.

На заседании Комиссии присутствовал представитель: заказчика – ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» (доверенность от 26.09.2019г. №62).

Уполномоченный орган - департамент имущественных и земельных отношений Администрации Владимирской области (далее - ДИЗО, уполномоченный орган), надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие законного представителя.

Заявитель - ООО «Компания Блоссом», надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/34-80/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

30 января 2020г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Компания Блоссом» (далее – заявитель, общество) на действие заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку картриджей для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная клиническая больница» (№ закупки 0128200000119009849).

Согласно жалобе Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, направившего проект контракта с ценой контракта сниженной на 15%.

Заказчик, в свою очередь, пояснил следующее.

Поскольку присвоение кодов в соответствии с общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (далее - Классификатора ОКПД2) конкретным видам товаров на территории РФ официальными документами не регламентируется, заказчик вправе самостоятельно определить код ОКПД2.

В соответствии с приложением №2 к информационной карте аукционной документации объектом закупки являются картриджи. Для указанного объекта закупки заказчиком был определен код ОКПД2:

28.23.25.000 Части и принадлежности прочих офисных машин

Приложение к Приказу №126 содержит код ОКПД2:

28.2 (за исключением 28.21.9, 28.22.14.159, 28.22.15.110, Машины и оборудование 28.22.9, 28.23.9, 28.24.1, 28.24.2, 28.24.9, 28.25.9, 28.29.9) общего назначения прочие.

Таким образом, ОКПД2 28.2 является укрупненным и включает все уточняющие коды ОКПД2, за исключением указанных. Поскольку код ОКПД2 28.23.25.000 отсутствует в перечисленных исключениях, Заказчиком в аукционной документации была указана информация о применении условий допуска товаров, работ и услуг в соответствии с Приказом №126н.

В соответствии с первой частью заявки ООО «Компания Блоссом» предложило к поставке товар производства Китай.

По результатам подведения итогов электронного аукциона, на основании данных, указанных участниками, единая электронная торговая площадка автоматически предоставляет функционал с определением цены для заключения договора с применением Приказа №126н.

Представитель заказчика отметил, что участник закупки самостоятельно принимает решение о целесообразности своего участия с учетом наличия в документации о закупке информации о возможности заказчика применить условия допуска, предусмотренные Приказом № 126н.

Таким образом, считает, что действия ГБУЗВО «ОКБ», выразившиеся в снижении предложенной победителем аукциона цены контракта в соответствии с положениями Приказа № 126н, не нарушают положений Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, представитель заказчика считает жалобу ООО «Компания Блоссом» необоснованной.

Уполномоченный орган Владимирской области в мотивированном отзыве, в свою очередь, отмечает, что применение положений Приказа № 126н в части отбора лица, которому впоследствии будет направлен для подписания проект контракта, а также в части предоставления преимуществ в отношении цены контракта в размере 15% с учетом особенностей предоставления преимуществ, предусмотренных Приказом № 126н, является прерогативой заказчика.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

24.12.2019г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000119009849 о проведении электронного аукциона на закупку картриджей для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная клиническая больница».

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 304 978.74 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 16.01.2020 № 0128200000119009849 по окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 15.01.2020 года было подано 10 заявок от участников с идентификационными номерами 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

Комиссия, рассмотрев заявки участников закупки и документы участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе 0128200000119009849, приняла решение о соответствии заявок участников с порядковыми номерами 2, 3, 4, 6, 7, 9, 10, 11 требованиям аукционной документации.

В результате рассмотрения вторых частей заявок и в соответствии с частью 10 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок ООО «Компания Блоссом» было признано победителем электронного аукциона.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

В соответствии с приложением №2 к информационной карте аукционной документации объектом закупки являются картриджи. Для указанного объекта закупки заказчиком был определен код ОКПД2: **28.23.25.000 Части и принадлежности прочих офисных машин**

Приложение к Приказу №126 содержит код ОКПД2: 28.2 (за исключением 28.21.9, 28.22.14.159, 28.22.15.110, Машины и оборудование 28.22.9, 28.23.9, 28.24.1, 28.24.2, 28.24.9, 28.25.9, 28.29.9) общего назначения прочие.

Таким образом, ОКПД2 28.2 является укрупненным и включает все уточняющие коды ОКПД2, за исключением указанных. **Поскольку код ОКПД2 28.23.25.000 отсутствует в перечисленных исключениях, Заказчиком в аукционной документации было указана информация о применении условий допуска товаров, работ и услуг в соответствии с Приказом №126н.**

Согласно п. 54.3 информационной карты электронного аукциона заказчиком установлены условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами в соответствии с частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок:

«При осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Приказ № 126н) участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке и содержат

исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преимущества в отношении цены контракта в размере 15% в порядке и с учетом особенностей предоставления преимуществ, предусмотренных Приказом № 126н. Участник закупки указывает (декларирует) в заявке на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ наименование страны происхождения товара»

Подпунктом 1.1 Приказом N 126н установлено, что при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

В соответствии с подпунктом 1.3 пункта 1 Приказа N 126н при проведении аукциона контракт заключается по сниженной на 15 процентов от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложении, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

Комиссией установлено, что в соответствии с первой частью заявки ООО «Компания Блоссом» предложило к поставке товар производства Китай.

Ввиду вышеизложенного, заказчиком сделан обоснованный вывод о применении в отношении ООО «Компания Блоссом» положений приказа N 126н, предусматривающих снижение цены контракта на 15% от предложенной победителем электронного аукциона (извещение № 0128200000119009849) цены.

Согласно части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Вместе с тем, в составе жалобы, а также на заседании Комиссии Управления представителем Заявителем жалобы не предоставлены документы и сведения, свидетельствующие о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе в сфере закупок, а также об ограничении количества участников закупки.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что указанный довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, статьей 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Компания Блоссом» на действие заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку картриджей для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная клиническая больница» (№ закупки 0128200000119009849) необоснованной.