



Общество с ограниченной ответственностью
«ЛУКОЙЛ-Интер-Кард»

№ 5/4 Дата 19.11.2019
на № _____ от _____

Московского УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, д. 4, стр. 1
**Организатор закупки, действия
которого обжалуются: АО «НПК
«Техмаш»**

Место нахождения: 125212, г.
Москва, ул. Ленинградское шоссе,
д. 58, стр. 4
Почтовый адрес: 125212, г.
Москва, ул. Ленинградское шоссе,
д. 58, стр. 4

Тел./факс, электронная почта:
8 (495) 452-58-28,
a.a.dorokhov@tecmash.ru

Контактное лицо: Дорохов
Александр Александрович

**Специализированная
организация: ООО «РТ-
Комплекстимпекс»**

Место нахождения: 115230, г.
Москва, 1-й Нагатинский проезд,
дом 10, строение 1, 7 этаж,
помещение № XXXVII, комната
№ 2

Почтовый адрес: 115230 г. Москва,
1-й Нагатинский пр-д, д. 10, стр. 1

Тел./факс, электронная почта:
+7 (495) 825-50-50 доб. 217,
nvkuzmina@rt-ci.ru

Контактное лицо: Кузьмина Н.В.

**Наименование и адрес ЭТП в
информационно-**

телекоммуникационной сети

**«Интернет»: ООО «ЭТП»,
www.etprf.ru**

**Заявитель: Общество с
ограниченной ответственностью
«ЛУКОЙЛ-Интер-Кард»**

Московское УФАС
Рег. номер 67613/19
зарегистрирован 20.11.2019



накет

Место нахождения: 400131, Россия,
Волгоградская обл., г. Волгоград,
ул. Коммунистическая, дом 13а

Почтовый адрес: 115035, Россия, г.
Москва,

Адрес электронной почты:

vpchelintseva@licard.com,

vpchelinseva@gmail.com

arezvanova@licard.com

mlisitcyn@licard.com

Контактный телефон: 8 926 975 63 66
+7(495)587-07-77 доб. 62215, 59772,
62301

Контактное лицо: Пчелинцева Ю.К.,
Резванова А.Р., Лисицын М.С.

**Официальный сайт, на котором
размещена документация об
электронном аукционе:**

www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 31908446245

Способ размещения закупки: аукцион
в электронной форме

Наименование аукциона: Поставка
горюче-смазочных материалов

Дата размещения извещения:
25.10.2019 (МСК)

**Дата размещения текущей редакции
извещения:** 12.11.2019 (МСК)

ЖАЛОБА

на действия Организатора закупки

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные

требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Организатора Закупки (Заказчиков, указанных в извещении о проведении аукциона в электронной форме одноэтапный на право заключения договора на поставку горюче-смазочного материала (далее - аукцион)) регламентируется Единым Положением о закупке Государственной корпорации «РОСТЕХ» (далее - Положение о закупке).

В Соответствии с Положением о закупке Организатор закупки – заказчик или лицо, которое на основе договора с заказчиком от его имени и за его счет организует и проводит процедуры закупки в соответствии с Положением, в том числе утверждает извещение, документацию о закупке и состав закупочной комиссии. Организатор закупки обязан при проведении закупок соблюдать нормы законодательства, настоящего Положения, правовых актов заказчика.

Организатор закупки организывает и проводит закупки от имени заказчика и наделяется, в том числе, следующими полномочиями:

(1) утверждает ЗК, СЗК с обязательным включением в состав комиссии представителей заказчика (если организатором закупки выступает Корпорация, закупка проводится ЦЗК);

(2) утверждает извещение, документацию о закупке.

25.10.2019 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещено извещение, а также Документация об аукционе (далее - Документация), в которые 12.11.2019 внесены изменения по запросам на разъяснения от 07.11.2019 и 12.11.2019.

Согласно ч.1. ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Принципами закупочной деятельности согласно п. 2.2. Положения о закупках являются:

(1) информационная открытость закупок, обеспечение гласности и прозрачности закупок;

(2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам;

(3) обеспечение целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение продукции (с учетом, при необходимости, стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

(4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам.

Заявитель считает, что в действиях Организатора закупки есть нарушения требования Закона о закупках, а также Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Положения о закупках основываясь на следующих доводах:

- Положения Документации, не позволяют однозначно определить какие требования Организатор закупки предъявляет к предмету закупки, обязанностям Поставщика, месту поставки и цены Товара, что препятствует подаче заявки на участие в аукционе.

Предметом закупки согласно извещению является Поставка горюче-смазочного материала.

В соответствии с предметом договора согласно п. 1.2. проекта договора (Приложение №1 к Документации) «Поставщик обязуется поставить, а Покупатель принять и оплатить Товар, указанный в Техническом задании, оформленном по форме Приложения № 1 к настоящему Договору, являющихся неотъемлемой частью настоящего Договора».

В п. 1.3. проекта договора указано, что «поставка Товара Покупателю осуществляется путем передачи Товара (заправки транспортного средства Получателя) на автозаправочных станциях Поставщика (далее - АЗС) посредством использования СМАРТ-Карт, которые выдаются Покупателю Поставщиком на условиях настоящего Договора в количестве, указанном в Заявке на изготовление и получение СМАРТ-Карт (Приложение № 3 к настоящему Договору). Перечень АЗС (наименование и адреса) с перечнем передаваемого на них Товара приведен в Приложении № 2 настоящего Договора».

В п. 2.2. проекта договора и разделе 6 Технического задания (Приложение №1 к проекту договора) указано, что «Цена Товара включает все налоги, стоимость СМАРТ-Карт, стоимость заправки транспортного средства Получателя и прочие расходы, связанные передачей Товара Покупателю (как на

АЗС так и при доставке Товара бензовозами), за исключением стоимости услуг по обслуживанию СМАРТ-Карт согласно последнему абзацу настоящего пункта.

Цена за Товар устанавливается равной цене Товара для продажи неограниченному кругу лиц (стелла АЗС, прейскурант и т.д.), действующие в момент обращения Получателя за получением Товара на АЗС».

В Техническом задании указано, что Поставщик должен иметь возможность осуществлять налив ГСМ в топливозаправщик (бензовоз) получателя либо предоставить топливозаправщик (бензовоз) поставщика в городах:

Таблица 2.

Код	Краткое наименование завода	Город отпуска ГСМ бензоаправщиком, адрес и наименование АЗС	Наличие бензовоза (собственный/поставщика)	Объем бензовоза не более (м3/тонна)
1.2	АО «НЗИВ»	633208, Новосибирская область, г.Искитим, микрорайон Южный, д.101	Поставщика	8 т.
1.1	АО «НПО «Сплав Ганичева» А.Н.	300004, Тульская область, г.Тула, ул. Щегловская засека, д.33, Дизель	Поставщика	10 т.
1.1	АО «НПО «Сплав Ганичева» А.Н.	300004, Тульская область, г.Тула, ул. Щегловская засека, д.33, АИ-92	Поставщика	10 т.
3.4	АО «Планта» «ХЗ	622012, Свердловская область, г.Нижний Тагил, ул.Почтовая, д.3	Поставщика	8 т.
3.3	АО «Машзавод «Штамп»	300004, Тульская область, г.Тула, Веневское шоссе, д.4	Поставщика	6 т.
4.5	АО «Завод «Пластмасс»	456604, Челябинская область, г.Копейск, пос.Советов	Поставщика	8 т.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупке в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик и т.д.

При этом обращаем внимание комиссии, что наименование товара (вид топлива) при этом не указан. В рамках закупки неоднократно были поданы запросы на разъяснения документации в части поставки Товара бензовозами, однако в разъяснениях Организатор закупки не предоставил поясняющей информации, изменения в Документацию в этой части не внес.

В части места поставки (количества АЗС в регионе) в документации (Таблица 1 Технического задания) существует противоречие, а именно:

Код	Краткое наименование завода	Юридический адрес	СМДРТ-конт Кол-во	Ближайшие АЗС от предприятия	Кол-во АЗС в регионе включая города
1.	АО «НПО «Прибор»	117519, г.Москва, ул.Кировоградская, д.1	5	5	<u>Не менее 120¹</u>
	АО «НПО «Прибор» филиал 1	г. Ногинск Московской области, ул. Совнархозная д.3			
	АО «НПО «Прибор» филиал 2	г. Санкт-Петербург, ул.			
	АО «НПО «Прибор» филиал 3	г. Челябинск ул.			

¹Сеть автозаправочных станций, расположенных во всех округах г. Москвы (не менее 70), Московской области (не менее 200), г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области (не менее 50), г. Челябинск и Челябинской области (не менее 50); а также сетью АЗС (расстояние между АЗС 300 – 500 км) по России, в т.ч. по трассам: М-7, А-107, А-108, М-5 до г. Чапаевска Самарской области; М-7, 1Р242, Р242, 1Р242, 1Р402, М-51, М-53 до г. Кемерово Кемеровской области; М-7, А-107, А-108, М-5, 1Р132, М-6, а/д «Волгоград-Астрахань» (обход) Ленинск до г. Астрахань Астраханской области; М-7, а/д «Сергач-Сеченово», а/д «Мурзицы-Порецкое» до г. Алатырь Чувашской республики; М-7, А-10, А-107, А-108, М-5, 1Р132, М-6, Р-226 до г. Ахтубинск Астраханской области; М-7, Р-320 до г. Ижевск Удмуртской республики; А-107, Р-105, А-108, М-4, Р-268, А-146 до г. Новороссийск Краснодарского края; М-7, А-107, А-108, М-5, а-д «Сызрань - Саратов - Волгоград» до г. Нижний Ломов Пензенской области и г. Саратов Саратовской области; А-107, А-104, М-10 до г. Санкт-Петербурга; А-107, М-2 до г. Тула Тульской области; М-7, 1Р178, М-5, Р-336 до станции Донгузская Оренбургской области, М-7, А-295, М-5, Р-352, Р-353 до г. Нижний Тагил Свердловской области, А-107, М-7, М-5, А-300 до г. Уральска республики Казахстан.

Таким образом, в Извещении и документации (в том числе проекте договора) существует ряд противоречий, несоответствий формулировок друг другу, нарушений требований Закона о закупках и Положения о закупках:

- в части указания наименования, вида и количества определенного вида Товара, т.к. в документации отсутствует наименование и вид Товара при наливе Товара через бензозаправщик. Указано только количество в тоннах, при этом ориентировочный объем указан в литрах (раздел 2 Технического задания).
- в части порядка определения цены, т.к. при наливе Товара через бензозаправщик Получатель не обращается на АЗС;

Отсутствие таких данных препятствует определению цены, формированию Участниками предложений и участию в аукционе, что в свою очередь ведет к ограничению количества участников и может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

- в части необходимого количества АЗС для поставки Товара по договору.

- Формирование закупки, предусматривающей объединение в едином лоте поставки Товара по СМАРТ-картам на АЗС и наливом через топливозаправщик (бензовоз) Поставщика с доставкой по месту нахождения Заказчиков и объединение Заказчиков по разным регионам Российской Федерации с поставкой Товара в соответствующие регионы, влечет ограничение количества участников аукциона, что в совокупности с увеличением обеспечения заявки и увеличением обеспечения исполнения договора влечет неэффективность закупки, ограничение конкуренции.

Согласно Документации о закупке, а именно Техническому заданию (с учетом разъяснений положений документации о закупке от 07.11.2019 необходимость в поставке Товара, путем доставки ГСМ бензовозами Поставщика по местонахождению Заказчика требуется только 5 из 27 Заказчиков, указанных в п. 6 Извещения о закупке, что влечет ограничение количества участников, т.к. условия подачи заявок не предполагают возможность подавать заявку и участвовать в закупке, предметом которой является только поставка Товара по СМАРТ-картам на АЗС или только поставка Товара путем доставки ГСМ бензовозами Поставщика по местонахождению Заказчика.

При этом необходимо учитывать, что согласно Документации, а именно п. 3.1.11. проекта договора, Поставщик обязан «не привлекать третьих лиц к выполнению обязанностей, предусмотренных настоящим Договором, без письменного согласования Покупателя», в связи с чем можно сделать вывод, что Поставщик должен иметь в собственности АЗС в количестве, позволяющем соответствовать требованиям, указанным в Техническом задании и бензовозы, т.к. привлечение третьих лиц не носит уведомительный характер, не предусматривает обязанности Заказчика согласовать привлечение третьих лиц, а предоставляет Заказчику возможность не согласовать/отказать в привлечении третьих лиц к исполнению договора.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Укрупнение лота (в один лот объединяются поставка товаров путем выборки товаров Заказчиками на АЗС по СМАРТ-картам по разным регионам и поставка товара путем доставки бензовозами до местонахождения Заказчиков, несмотря на то, что возможно разделение закупок по различным регионам и разделение по предметам закупки в части места и способа поставки товара), влечет за собой увеличение обеспечительных мер подачи заявок (24 710 100 рублей 90 копеек) и исполнения контракта (5% от начальной максимальной цены договора, что составляет 24 710 100 рублей 90 копеек, что также приводит к ограничению участия хозяйствующих субъектов в аукционе.

С учетом изложенного, действия Организатора закупки начальная (максимальная) цена по которой является значительной (494 202 018 рублей 08 копеек), в рамках которой происходит необоснованное укрупнение лота ограничивают конкуренцию, не позволяют хозяйствующим субъектам принимать участие в аукционе.

Таким образом, Заявитель считает, что **Организатор закупки нарушил принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции** по отношению к участникам закупки, т.к. согласно Документации Заявитель не имеет возможности принять участие в данной закупке, что нарушает законные права и интересы Заявителя. Укрупнение лота, отсутствие в Документации четких показателей и требований к объекту закупки не позволяет выявить участника закупки, исполнение Договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования денежных средств, направляемых на закупку продукции, снижение прямых и косвенных издержек на приобретаемую продукцию (п. 2.1.1 Положения о закупках).

Заявитель до подачи жалобы использовал все возможные способы, предоставленные Законом о закупках для разъяснения, уточнения положений документации и устранения Организатором неточностей, противоречий документов документации друг другу, нарушений принципов Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» просим:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. Провести проверку деятельности Заказчика, направленную на выявление нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
3. Приостановить заключение Договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
4. Признать Организатора закупки нарушившим требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приложение:

1. копия документа, подтверждающего полномочия лица, подписывающего жалобу со стороны Заявителя;
2. копия (распечатка) извещения о проведении конкурса в электронной форме с официального сайта www.etprf.ru;
3. копия (распечатка) Документации о проведении конкурса в электронной форме с официального сайта www.zakupki.gov.ru;
4. пакет копий учредительных документов Заявителя.

Заместитель Генерального директора
по продажам



В.М. Лебедев