

**В Федеральную антимонопольную
службу Российской Федерации**
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская 100 СП-3

Жалоба

Размещение извещения о закупке № 32312174484 (Версия №1) от 07.03.2023, послужило триггером для участия ООО «Ангарейон-СБ» в конкурсе. Организатором закупки, как и Заказчиком, заключающим договор на выполнение работ по модернизации систем видеонаблюдения на районах канализационной сети в 2023 году, является Акционерное общество «МОСВОДОКАНАЛ».

АО «Единая электронная торговая площадка взято за основу электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с адресом в сети <http://roseltorg.ru>.

В соответствии с итоговым протоколом подведения итогов конкурса в электронной форме № 32312174484-3, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 23.03.2023, участнику с порядковым номером заявки №1031910 (ООО «Ангарейон-СБ»), присвоен третий номер.

ООО «Ангарейон-СБ» не согласно с таким результатом.

Так, согласно конкурсной документации АО «МОСВОДОКАНАЛ», заявка участника закупки (заявка, предложение) – это комплект документов, содержащий предложение участника закупки, направленный Заказчику по форме и в порядке, установленной настоящей документацией по проведению электронного аукциона.

Следуя параметрам документации Заказчика, необходимо отметить, что участник процедуры закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке, в том числе в случае:

1. Непредставления в составе заявки обязательных для предоставления документов и сведений, предусмотренных пунктом 12 Информационной карты, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
2. Несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям к участникам процедуры закупок, установленным в извещении и/или документации о проведении закупки в соответствии с пунктом 10 Информационной карты;
3. Наличия в составе заявок участника процедуры закупки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных.

Вместе с тем, итоговый протокол подведения итогов конкурса в электронной форме № 32312174484-3, зафиксировал соответствие как количественного, так и качественного состава документов ООО «Ангарейон-СБ», предъявляемым требованиям.

Однако, в процессе сопоставления данных, Комиссия, применяя критерии оценки заявок, проигнорировала предоставленную ООО «Ангарейон-СБ» информацию о квалификации участника (обеспечение кадровыми ресурсами) и присвоила по данным показателям «0» баллов, хотя оценке подлежало предложение участника о количестве, образовании, уровне квалификации персонала, специалистов и экспертов, которые будут привлечены к выполнению работ при исполнении данного контракта.

При этом, согласно Приложения №1 к Информационной карте конкурса «Порядок оценки заявок». Оценка "0 баллов" по данному показателю присваивается Участнику в случаях:

- непредставления участником закупки в составе заявки документов, подтверждающих квалификацию:

- для штатных специалистов: выписки из штатного расписания, копии трудовых книжек, копии соответствующих дипломов (и/или аттестатов, удостоверений, сертификатов), подтверждающих квалификацию;

- для привлеченных специалистов: копии договоров гражданско-правового характера, копии соответствующих дипломов (и/или аттестатов, удостоверений, сертификатов), подтверждающих квалификацию.

- отсутствия предложений по квалификации.

Ни один из перечисленных запретов, к документации ООО «Ангарейон-СБ» не относится.

Также, определенные Заказчиком критерии требований к уровню квалификации трудовых ресурсов включают в себя необходимость предоставления данных о стаже специалистов отрасли. Учет такой информации при оценке заявки участника, подтверждается выводами определения «коэффициент значимости показателя» в конкурсной документации Заказчика, где вес показателя оценки зависит от совокупности показателей нестоимостного критерия оценки.

Таким образом, конкурсная документация АО «МОСВОДОКАНАЛ», Приложением №3 к заявке на участие в конкурсе «Предложение о квалификации участника конкурса по показателю 2.1 критерия «квалификация трудовых ресурсов» (Таблица-1 Кадровые ресурсы), графой стаж работы, определяет требования Заказчика как неизмеряемые и дополнительные.

Что важно, 223-ФЗ запрещает устанавливать неизмеряемые требования (п. 4 ч. 1 ст. 3 № 223-ФЗ). Закон требует, чтобы они устанавливались четко и не вели к ограничению круга потенциальных поставщиков. Следовательно, не установление в извещении о закупке предельного значения по необходимому стажу, который подлежит оценке, привело к необоснованному предоставлению участнику закупки, обладающему значительным стажем, преимущественного положения, которое невозможно преодолеть в ходе конкурентной борьбы даже в случае значительного снижения цены на границе экономической рентабельности и за ее пределами.

Также, Комиссией Заказчика не был принят во внимание опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ участника, с порядковым номером заявки №1031910 (ООО «Ангарейон-СБ»).

Так, в качестве наличия опыта Участник закупки должен предоставить копии исполненных договоров и/или государственных контрактов, заключенных в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ, № 223-ФЗ, содержащих сведения о стоимости работ с приложением копий актов выполненных работ и подтверждающих исполнение обязательств по данным договорам за последние три года.

Между тем, ООО «Ангарейон-СБ» предоставил 17 контрактов, на сумму 47 493 108,92 (Сорок семь миллионов четыреста девяносто три тысячи сто восемь рублей) 92 копейки, подтверждающих надлежащее исполнение обязательств по аналогичному предмету закупки, но Комиссия Заказчика присвоила по данным показателям «0» баллов.

При этом, оценка опыта участника по выполнению аналогичных предмету закупки работ, включает в себя условие об отсутствии **нарушений сроков и иных нарушений условий контракта** по вине участника (п. 2.2 «Показатель - Наличие опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров» Приложения №1 к Информационной карте конкурса), а порядок начисления баллов зависит от суммы исполненных контрактов, что препятствует подтверждению выполненных участником работ. Такая оценка заявок конкурсной комиссией, привела к ограничению конкуренции при проведении конкурсной процедуры, поскольку лишила возможности участников закупки, конкурировать по ценовым и иным неценовым критериям с участником, имеющим такой избыточный показатель.

Закон запрещает недобросовестную конкуренцию.

В свою очередь, "Оценка" – это процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки и ООО «Ангарейон-СБ» обращает внимание уполномоченного органа, на допущенную Заказчиком (АО «МОСВОДОКАНАЛ») недобросовестность и предвзятость, при подведении итогов конкурса, выразившуюся в ненадлежащем подсчете баллов ООО «Ангарейон-СБ».

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 05.12.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

-осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

-предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (ст. 3, ФЗ №223).

В соответствии с правилами статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции", антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на незаконный отказ в приеме документов, заявлений.

Жалоба может быть направлена в антимонопольный орган посредством почтовой или факсимильной связи, электронной почты, либо иным способом.

В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом **всех выявленных нарушений**.

На основании вышеперечисленного, в связи с незаконными действиями АО «МОСВОДОКАНАЛ», просим:

1. Проверить законность принятия конкурсной комиссией решения о присвоении ООО «Ангарейон-СБ» по показателям обеспеченность кадровыми ресурсами и опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ, «0» баллов.
2. Отменить протоколы, составленных в ходе проведения конкурса, в связи с избыточностью и незаконностью требований в конкурсной документации АО «МОСВОДОКАНАЛ».