

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 026/01/11-2055/2021 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

13 сентября 2021 года

город Ставрополь

Председатель Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), на основании Приказа Ставропольского УФАС России от 13.09.2021 года № 1333 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения:

- ООО «Дорожно-эксплуатационное предприятие мосты и тоннели» (ИНН 2317053132, ОГРН 1092367001088);

- ООО «Юг-Автомост» (ИНН 2317074894, ОГРН 1142367013601)

пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в осуществлении антиконкурентного сговора при проведении ряда торговых процедур,

У С Т А Н О В И Л:

В Ставропольское УФАС России поступило поручение ФАС России (№ АЦ/47790-ДСП/21 от 10.06.2021 года) о рассмотрении материалов, указывающих на признаки нарушения антимонопольного законодательства ООО «ДЭП Мосты и тоннели» (ИНН 2317053132, ОГРН 1092367001088) и ООО «Юг-Автомост» (ИНН 2317074894, ОГРН 1142367013601) при совместном участии в закупочных процедурах. В том числе данным поручением Ставропольскому УФАС России переданы полномочия на проведение внеплановых проверок, а случае выявления признаков нарушения и на возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В ходе проведения анализа представленной информации было установлено следующее.

1) 13.08.2018 года в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 0318100043418000158 о проведении электронного аукциона на содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения на II п. 2018 г. – I п. 2023 г. Автомобильная дорога общего пользования федерального значения Р-215 «Астрахань-Кочубей-Кизляр-Махачкала» на участке км 0+000 – км 133+578, Астраханская область.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 763 125 760,00 рублей.

наименование участника	дата подачи заявок	IP подачи заявок участником	IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Ценовое снижение от начальной (максимальной) цены контракта
ООО «ДЭП Мосты и тоннели»	2018-08-22 20:00:02	«.....»	«.....»	«.....»	0,5%
ООО «Юг-Автомост»	2018-08-22 20:23:17	«.....»	«.....»	«.....»	0%

Победителем было признано ООО «ДЭП Мосты и тоннели», ценовое снижение составило 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта.

По результатам проведенной закупочной процедуры, между ФКУ «Управление федеральных автомобильных дорог «Каспий» Федерального дорожного агентства» и ООО «ДЭП Мосты и тоннели» заключен государственный контракт № 30/18/САД от 14.09.2018 года на оказание услуг по содержанию действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения на II п. 2018 г. – I п. 2023 г. Автомобильная дорога общего пользования федерального значения Р-215 «Астрахань-Кочубей-Кизляр-Махачкала» на участке км 0+000 – км 133+578, Астраханская область на сумму 759 310 131.20 рубль.

Ценовые предложения ООО «ДЭП Мосты и тоннели» и ООО «Юг-Автомост» были поданы с одного ip-адреса «.....».

2) 14.08.2018 года в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 0318100043418000159 о проведении электронного аукциона на содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения на II п. 2018 г. – I п. 2023 г. Автомобильная дорога общего пользования федерального значения Р-216 «Астрахань-Элиста-Ставрополь» на участке км 16+552 – км 105+048, Астраханская область.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 490 710 030,00 рублей.

наименование участника	дата подачи заявок	IP подачи заявок участником	IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Ценовое снижение от начальной (максимальной) цены контракта
ООО «ДЭП Мосты и тоннели»	2018-08-22 19:58:36	«.....»	«.....»	«.....»	0,5%
ООО «Юг-Автомост»	2018-08-22	«.....»	«.....»	«.....»	0,5%

	20:20:18				
--	----------	--	--	--	--

Победителем было признано ООО «ДЭП Мосты и тоннели», ценовое снижение составило 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта.

По результатам проведенной закупочной процедуры, между ФКУ «Управление федеральных автомобильных дорог «Каспий» Федерального дорожного агентства» и ООО «ДЭП Мосты и тоннели» заключен государственный контракт № 29/18/САД от 17.09.2018 года на оказание услуг по содержанию действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения на II п. 2018 г. – I п. 2023 г. Автомобильная дорога общего пользования федерального значения Р-216 «Астрахань-Элиста-Ставрополь» на участке км 16+552 – км 105+048, Астраханская область на сумму 488 256 479.85 рублей.

Ценовые предложения ООО «ДЭП Мосты и тоннели» и ООО «Юг-Автомост» были поданы с одного ip-адреса «.....».

3) 19.09.2018 года в единой информационной системе с сфере закупок www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 0318100043418000180 о проведении электронного аукциона на содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения на 2019 г. – I п. 2023 г. Автомобильная дорога общего пользования федерального значения Р-215 Астрахань - Кочубей - Кизляр - Махачкала на участке граница Республике Калмыкия - н.п. Артезиан, Республика Калмыкия, 1 этап (ПК 329+00 - ПК 939+09).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 335 446 000,00 рублей.

наименование участника	дата подачи заявок	IP подачи заявок участником	IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Ценовое снижение от начальной (максимальной) цены контракта
ООО «ДЭП Мосты и тоннели»	03.10.2018 14:53	«.....»	«.....»	«.....»	0,5%
ООО «Юг-Автомост»	03.10.2018 15:55	«.....»	«.....»	«.....»	0%

Победителем было признано ООО «ДЭП Мосты и тоннели», ценовое снижение составило 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта.

По результатам проведенной закупочной процедуры, между ФКУ «Управление федеральных автомобильных дорог «Каспий» Федерального дорожного агентства» и ООО «ДЭП Мосты и тоннели» заключен государственный контракт № 34/18/САД от 26.11.2018 года на оказание услуг по содержанию действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения на 2019 г. – I п. 2023 г. Автомобильная дорога общего пользования федерального значения Р-215 Астрахань - Кочубей - Кизляр - Махачкала на участке граница Республике Калмыкия - н.п. Артезиан, Республика Калмыкия, 1 этап (ПК 329+00 - ПК 939+09) на сумму 333 768 770 рублей.

Заявки на участие в закупочной процедуре ООО «ДЭП Мосты и тоннели» и ООО «Юг-Автомост» были поданы с одного ip-адреса «.....», ценовые предложения также с одного ip-адреса «.....».

Таким образом, по результатам анализа вышеуказанных закупок установлены следующие обстоятельства:

1) В вышеуказанных закупках одновременно принимают участие двое хозяйствующих субъектов (ООО «ДЭП Мосты и тоннели» и ООО «Юг-Автомост»). Практически все заявки участников закупки поступают в один и тот же день с минимальной разницей во времени.

2) Заявки, либо ценовые предложения ООО «ДЭП Мосты и тоннели» и ООО «Юг-Автомост» подавались с одних IP-адресов.

3) ООО «ДЭП Мосты и тоннели» и ООО «Юг-Автомост» не вступают в конкурентную борьбу между собой, так как при проведении аукциона ценовые предложения участников минимальные 0,5% которые подаются, с целью создания видимости конкурентной борьбы.

4) При проведении аукционов вышеуказанные юридические лица подают ценовые предложения со снижением (0,5%), что приводит к тому, что государственный контракт заключается с конкретным участником с минимальным снижением.

5) Согласно данных единого государственного реестра юридических лиц установлено, что с 27.07.2016 года «.....» является единственным учредителем ООО «ДЭП Мосты и тоннели», в свою очередь, «.....», которая возможно состоит в родственных связях с «.....», с 06.11.2014 года по 10.11.2020 года являлась единственным учредителем ООО «Юг-Автомост».

6) По итогам внеплановой выездной проверки ООО «ДЭП Мосты и тоннели», в действиях Общества выявлены признаки нарушения части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Выводы инспекции подтверждаются документами (информацией), полученными в ходе внеплановой выездной проверки, в том числе фото и информацией, представленной проверяемым лицом, а также документами (информацией) обнаруженными при проведении осмотра территорий, помещений, документов и предметов ООО «ДЭП Мосты и тоннели».

Вышеизложенные обстоятельства в совокупности (косвенные признаки и доказательства (материалы) выявленные в ходе проверки) могут свидетельствовать о том, что ООО «ДЭП Мосты и тоннели» и ООО «Юг-Автомост», которые являются конкурентами, заранее согласовали свои действия при проведении указанных аукционов, что в свою очередь позволило каждому выиграть аукционы и заключить контракты с минимальным снижением начальной (максимальной) цены.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» согласование хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке является одним из признаков ограничения конкуренции.

Указанные обстоятельства в совокупности указывают на признаки антиконкурентного соглашения.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1) Назначить рассмотрение дела №026/01/11-2055/2021 о нарушении антимонопольного законодательства на **05.10.2021 года** на **15 часов 00 минут** по адресу: 355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, каб. 315 (здание ЦНТИ).

2) Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:

- ООО «Дорожно-эксплуатационное предприятие мосты и тоннели» (ИНН 2317053132, ОГРН 1092367001088);

- ООО «Юг-Автомост» (ИНН 2317074894, ОГРН 1142367013601).

3) В срок до **29.09.2021 года** ООО «Дорожно-эксплуатационное предприятие мосты и тоннели» предоставить:

3.1 Письменные пояснения по существу рассматриваемого дела;

3.2 Переписку с заказчиками в период с 2018 года по настоящее время по вопросам заключения контрактов по итогам электронных торгов, указанных в данном определении;

3.3 Все документы, в том числе с поставщиками и субподрядчиками, заключенные (составленные) в рамках реализации контрактов, заключенных по итогам электронных торгов, указанных в данном определении;

3.4 Пояснить о том, кто формировал и подавал заявки на участие в электронных торгах, указанных в данном определении (ФИО и статус в организации);

3.5 Кто делал ценовые предложения при проведении данных торгов (ФИО и статус в организации);

3.6 Расчет нижней границы снижения цены от начальной (максимальной) цены контракта и расчет необходимого уровня рентабельности по электронным торгам, указанных в данном определении;

3.7 Пояснить, почему заявки, либо и ценовые предложения ООО «ДЭП Мосты и тоннели» и ООО «Юг-Автомост» подавались с одного IP-адреса и практически в одно время?;

3.8 Отчет о финансовых результатах за 2020 год;

3.9 Заполненную таблицу, оформленную Приложением № 1 о торгах, в которых принимало участие ООО «ДЭП Мосты и тоннели» за период с 01.01.2018 года по настоящее время;

3.10 Указать штатную численность сотрудников ООО «ДЭП Мосты и тоннели» в период с 01.01.2018 года по настоящее время, в том числе сотрудников, осуществляющих трудовую деятельность в ООО «ДЭП Мосты и тоннели» вне штата общества (копии документов, подтверждающих трудоустройство). Должности и обязанности каждого из сотрудников ООО «ДЭП Мосты и тоннели», в том числе уволенных, за период с 01.01.2018 по настоящее время (копии подтверждающих документов).

3.11 Предоставить список учредителей ООО «ДЭП Мосты и тоннели» в период с 01.01.2013 года по настоящее время:

- указать Ф.И.О., ИНН;

- указать период владения долями в уставном капитале ООО «ДЭП Мосты и тоннели», а также размер доли в уставном капитале ООО «ДЭП Мосты и тоннели».

3.12 Предоставить список директоров ООО «ДЭП Мосты и тоннели» в период с 01.01.2013 года по настоящее время:

- указать Ф.И.О., ИНН;

- указать период занимаемой должности каждого директора.

Иную информацию, которую ООО «ДЭП Мосты и тоннели» считает нужным предоставить для рассмотрения Комиссией.

Все копии документов должны быть надлежащим образом заверены.

4) В срок до **29.09.2021 года** ООО «Юг-Автомост» предоставить:

4.1 Письменные пояснения по существу рассматриваемого дела;

4.2 Переписку с заказчиками в период с 2018 года по настоящее время по вопросам заключения контрактов по итогам электронных торгов, указанных в данном определении;

4.3 Все документы, в том числе с поставщиками и субподрядчиками, заключенные (составленные) в рамках реализации контрактов, заключенных по итогам электронных торгов, указанных в данном определении;

4.4 Пояснить о том, кто формировал и подавал заявку на участие в электронных торгах, указанных в данном определении (ФИО и статус в организации);

4.5 Кто делал ценовые предложения при проведении данных торгов (ФИО и статус в организации);

4.6 Расчет нижней границы снижения цены от начальной (максимальной) цены контракта и расчет необходимого уровня рентабельности по электронным торгам, указанных в данном определении;

4.7 Пояснить, почему заявки, либо ценовые предложения ООО «ДЭП Мосты и тоннели» и ООО «Юг-Автомост» подавались с одного IP-адреса и практически в одно время?;

4.8 Отчет о финансовых результатах за 2020 год;

4.9 Заполненную таблицу, оформленную Приложением № 1 о торгах, в которых принимало участие ООО «Юг-Автомост» за период с 01.01.2018 года по настоящее время;

4.10 Указать штатную численность сотрудников ООО «Юг-Автомост» в период с 01.01.2018 года по настоящее время, в том числе сотрудников, осуществляющих трудовую деятельность в ООО «Юг-Автомост» вне штата общества (копии документов, подтверждающих трудоустройство). Должности и обязанности каждого из сотрудников ООО «Юг-Автомост», в том числе уволенных, за период с 01.01.2018 по настоящее время (копии подтверждающих документов).

3.11 Предоставить список учредителей ООО «Юг-Автомост» в период с 06.11.2014 года по настоящее время:

- указать Ф.И.О., ИНН;

- указать период владения долями в уставном капитале ООО «Юг-Автомост», а также размер доли в уставном капитале ООО «Юг-Автомост».

3.12 Предоставить список директоров ООО «Юг-Автомост» в период с 06.11.2014 года по настоящее время:

- указать Ф.И.О., ИНН;
- указать период занимаемой должности каждого директора.

Иную информацию, которую ООО «Юг-Автомост» считает нужным предоставить для рассмотрения Комиссией.

Все копии документов должны быть надлежащим образом заверены.

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган сведений (информации), а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Явка лиц, в отношении которых возбуждено дело, или его представителя (доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Для сведения сообщаем, что рассмотрение настоящего дела будет осуществляться дистанционно с использованием системы «TrueConf», в которой Вы можете принять участие, пройдя по следующей ссылке, с указанием пароля.

Лицам, участвующим в рассмотрении дела, необходимо заблаговременно, на адрес электронной почты to26@fas.gov.ru, предоставлять требуемые документы, включая доверенность на право представления интересов участника процесса.

Вход в конференцию: «.....».

Председатель Комиссии

Д. Н. Сапунов