

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: (495) 784-75-05; 8 (495) 607-49-29
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Матика»

Место нахождения: 111398, г. Москва, ул. Перовская, д.26, к.2, эт.1, пом. II, ком.20
Почтовый адрес: 111398, г. Москва, ул. Перовская, д.26, к.2, эт.1, пом. II, ком.20
Номер контактного телефона: +7 925 910 63 82
Номер факса: отсутствует
e-mail: info@matika.com.ru

Сведения о Заказчике:

Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Московский городской трест геолого-геодезических и картографических работ» (ГБУ «Мосгоргеотрест»);

Место нахождения: 125040, г. Москва, Ленинградский проспект, д. 11;
Почтовый адрес: 125040, г. Москва, Ленинградский проспект, д. 11;
Номер контактного телефона: 8-499-257-42-17, факс: 8-499-251-00-02;
Адрес электронной почты: anemchenko@mngt.ru; avasin@mngt.ru
Контактное лицо: Павлюк Анастасия Александровна, Васин Андрей Дмитриевич

Сведения о закупке: Конкурс в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания для Базы отдыха и оздоровления детей (ДОЛ) «Искра»

Закупка №: 32009227672

**Исх.№ б/н
От 17.06.2020 г.**

**ЖАЛОБА
на положения документации о закупке**

09.06.2020 г. Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) были размещены извещение и документация о Конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания для Базы отдыха и оздоровления детей (ДОЛ) «Искра», извещение № 32009227672.

Считаю, что положения документации нарушают требования законодательства и приводят к нарушению принципов, установленных ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

1. В критериях оценки и сопоставления заявок и порядок оценки и сопоставления предложений участников закупки установлено:

1) «Комплексной следует считать поставку продуктов питания не менее чем трех различных товарных групп, перечисленных выше.

...а также не учитываются договоры (контракты) на поставку, включающую менее трех различных товарных групп»

Считаю, что данное условие существенно ограничивает конкуренцию. Сам факт отсутствия опыта комплексных поставок не свидетельствует о невозможности осуществления таких поставок. Участник может иметь опыт поставки различных товарных групп товаров, но в рамках трёх разных контрактов с одинаковым сроком действия. При этом такие контракты не будут учитываться заказчиком.

2) Не указано, каким образом будут присвоены баллы по показателю «Предложение о наличии материально-технических ресурсов, а именно: наличие в собственности/аренде транспортных средств с охлаждающей установкой, склада/базы товара».

В ответе на запрос Заказчик указывает: «В случае предоставления документов только на транспортное средство или склад/базу показатель оценивается 0 баллов».

При этом участник может иметь склад, но не иметь транспортное средство на момент подачи заявки. Считаю, что присвоение участнику 0 баллов в таком случае также является существенным ограничением конкуренции.

3) В Требованиях к наличию трудовых ресурсов указано, что в качестве подтверждения предоставляются копии документов об образовании, аттестатов, дипломов, свидетельств, сертификатов и т.п., копии трудовых и медицинских книжек, заявлений, поданных в МВД РФ или справок из МВД.

При этом затем указано, что для получения максимального балла необходимо представление информации о:

- 3 (трех) и более водителей-экспедиторов, зарегистрированных в г. Москве или Московской области, официально трудоустроенных в компании Участника закупки, имеющих личные медицинские книжки;

- 3 (трех) и более грузчиков, зарегистрированных в г. Москве или Московской области, официально трудоустроенных в компании Участника закупки, имеющих личные медицинские книжки;

- наличие копий заявлений, поданных в МВД РФ для получения на всех сотрудников, указанных в Заявке участника закупки, как непосредственных исполнителей работ, справок об отсутствии судимости или гарантийного письма о предоставлении к дате заключения договора на всех сотрудников, указанных в Заявке участника закупки, как непосредственных исполнителей работ, справок МВД РФ об отсутствии судимости.

В документации указано, что для подтверждения соответствия необходимо представить копии документов об образовании, аттестатов, дипломов, свидетельств, сертификатов и т.п., копии трудовых и медицинских книжек, заявлений, поданных в МВД РФ или справок из МВД. Однако в ответе на запрос Заказчик устанавливает новое требование: представление штатного расписания, при этом уже не требуя документов об образовании, и при этом не внося изменения в документацию. Такие разъяснения вводят участников в заблуждение.

Кроме того, считаю избыточными и ограничивающими требования к регистрации сотрудников в г. Москве или Московской области, а также наличие документов об образовании для указанных сотрудников.

Также считаю избыточным требование о предоставлении информации и водителях-экспедиторах и грузчиках. Водитель-экспедитор может осуществлять одновременно обязанности грузчика при осуществлении поставок.

Заказчик в ответе на запрос указывает, что «совмещение обязанностей сотрудником возможно подтвердить декларацией в составе заявки». Однако не указывает, каким образом будут присвоены баллы участнику, если будут предоставлены не все документы или документы в отношении 1 или 2 сотрудников.

Таким образом, порядок оценки заявок установлен ненадлежащим образом.

2. Кроме того, в документации имеются следующие противоречия.

В расчете НМЦ по позициям 49-50 указано количество товара в штуках:

49	Кефир био или КМС для дет пит. Агуша или эквивалент	шт	4000
50	Кефир 3,2%	шт	1000

Однако в Техническом задании к поставке требуется товар в другом количестве, и единица измерения указана в литрах:

Кефир для питания детей раннего возраста			
Адрес:	Объем (Единица измерения)	Характеристики:	Срок:
область Московская, район Красногорск ий, поселок Опалиха	800,00 (Литр;кубическ й дециметр)	<p>Вид молочного сырья: Нормализованное молоко. Для образовательных, медицинских организаций, учреждений социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления: Нет.</p> <p>Массовая доля жира: $\geq 3.2 \leq 4 \%$.</p> <p>Наличие обогащающих компонентов: Да. Нормативный технический документ, регламентирующий качество продукта: ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции"; ГОСТ 33491-2015. Межгосударственный стандарт. Продукты кисломолочные, обогащенные бифидобактериями бифидум. Технические условия; ГОСТ 32925-2014. Межгосударственный стандарт. Кефир для детского питания. Технические условия; ТР ТС 033/2013 "О безопасности молока и молочной продукции".</p> <p>Объем: Равно 200 см³;^мл.</p> <p>Остаточный срок годности на момент поставки: $\geq 8 \leq 10$ сут;^дн.</p>	с 01.07.2020 по 31.12.2020
Кефир			
Адрес:	Объем (Единица измерения)	Характеристики:	Срок:

<p>область Московская, район Красногорски й поселок Опалиха</p>	<p>515,00 (Литр;кубическ и й дециметр)</p>	<p>Вид молочного сырья: Нормализованное молоко. Для образовательных, медицинских организаций, учреждений социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления: Нет. Массовая доля жира: 3.2 %. Наличие обогащающих компонентов: Нет. Нормативный технический документ, регламентирующий качество продукта: ГОСТ 31454-2012. Межгосударственный стандарт. Кефир. Технические условия. Обогащающие компоненты: Бифидобактерии. Объем: $\geq 0.5 \leq 1$ л; ^дм[3*]. Остаточный срок годности на момент поставки: ≥ 7 ≤ 15 сут; ^дн.</p>	<p>с 01.07.202 0 по 31.12.202 0</p>
--	---	---	---

В ответе на запрос Заказчик указывает: «Расчет НМЦ готовился на основании коммерческих предложений, где указаны цены за товар в шт. Техническое задание является стандартизированным в соответствии со стандартизацией закупок по г. Москве. В справочнике предметов государственной закупки (СПГЗ) указана иная единица измерения и не дает права выбора в связи с чем в техническом задании указан общий объем необходимый к поставке с учетом имеющейся единицы измерения».

Однако в данном случае необходимо учитывать невозможность изменения указанных параметров при формировании документации о закупке. Объем (в л.) является неконкретным показателем в техническом задании. Как в таком случае осуществлялся расчет нмц, не ясно, т.к. в расчете установлена единица измерения в штуках.

3. В Техническом задании также много противоречий. Так, в опубликованном ответе на запрос заказчик по сути меняет содержание технического задания, но не вносит изменения в документацию:

<p>1. В документации отсутствует инструкция с правилами чтения символов. Скажите, что обозначает знак препинания точка с запятой? Если через этот знак указаны характеристики товара и нормативные технические документы, регламентирующие качество продукта (например, ТР ТС и несколько ГОСТов), означает ли это право выбора для участника при подготовке заявки на участие в конкурсе?</p>	<p>В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «;», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ, союз.</p>
<p>2. В разделе ЙОГУРТЫ для позиции Йогурт указано "...Для детского питания: Да. ГОСТ 31981-2013. Межгосударственный стандарт. Йогурты. Общие технические условия..." Указанный ГОСТ 31981-2013 не регламентирует продукты детского питания. Можно ли предложить продукцию, изготовленную по НТД производителя? Например, йогурт ТМ Агуша или Тема?</p>	<p>Да, возможно</p>

<p>3. В разделе ИЗДЕЛИЯ КОЛБАСНЫЕ ВАРЕННЫЕ, В ТОМ ЧИСЛЕ ФАРШИРОВАННЫЕ МЯСНЫЕ указано "...Категория: А. Наименование сосисок: <u>Молочные ГОСТ 23670-2019.</u> Межгосударственный стандарт. Изделия колбасные вареные мясные. Технические условия..." Согласно указанному ГОСТ 23670-2019 категории А могут быть только сосиски говяжьих, сосиски молочные относятся к категории Б. Уточните, какие именно сосиски требуются к поставке: категории А (говяжьих) или категории Б (молочные)?</p>	<p>Сосиски категории А</p>
<p>4. В разделе МАСЛО СЛИВОЧНОЕ указано "...Массовая доля жира: Равно 82 %..." Можем ли мы предложить к поставке продукцию с массовой долей жира 82.5%?</p>	<p>Да, возможно.</p>
<p>5. В разделе ТВОРОГ ДЕТСКИЙ по позиции Творог для детского питания указано "... Масса нетто: Равно 100 г. Массовая доля жира: > 3 < 5 %. ГОСТ 32927-2014. Межгосударственный стандарт. Творог для детского питания. Технические условия..." На рынке продовольственных товаров отсутствуют производители творога для детского питания по ГОСТ. Возможно ли в таких случаях указать соответствие продукции только ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции"; ТР ТС 033/2013 "О безопасности молока и молочной продукции"» или соответствие НТД производителя с показателями качества не ниже установленных ГОСТ для данного вида продукции. Например, творог 100 гр. ТМ Агуша, Тема или Фрутоняня?</p>	<p>Да, возможно.</p>
<p>6. В разделе ИЗДЕЛИЯ БУЛОЧНЫЕ указано "...Ассортиментный перечень изделия булочного из пшеничной муки: Круассан. ГОСТ 24557-89 "Изделия хлебобулочные сдобные. Технические условия"; ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции"; ГОСТ 27844-88 "Изделия булочные. Технические условия"...". Можем ли мы предложить к поставке продукцию изготовленную по НТД производителя с, например. ТМ Черемушки?</p>	<p>Да, возможно.</p>
<p>7. В разделе ПАСТЫ ТОМАТНЫЕ указано, что Категория пасты томатной: Без категории. Можем ли мы предложить к поставке продукцию категории «Экстра»?</p>	<p>Да, возможно.</p>
<p>8. В разделе РУЛЕТЫ БИСКВИТНЫЕ указано "... Вид отделки: Глазурь. Масса нетто: $\geq 30 \leq 40$ г. Нормативный технический документ, регламентирующий качество продукта, указан ГОСТ 14621-78 Рулеты бисквитные. Технические условия. На рынке продовольственных товаров отсутствуют производители рулетов по указанному ГОСТ в мелкоштучной упаковке. Можно ли в таких случаях указывать соответствие продукции НТД производителя с показателями качества не ниже установленных ГОСТ?</p>	<p>Да, возможно.</p>
<p>9. В разделе ФИТОЧАЙ по двум позициям указано "...Масса нетто: Равно 2 г...". Можем ли мы предложить к поставке пакетик массой менее 2 грамм, например, 1.5 грамма или 1.8 грамма?</p>	<p>Да, возможно.</p>
<p>10. В разделе ГОРЧИЦА ГОТОВАЯ указан Ассортиментный перечень готовой горчицы: <u>Столовая</u> и указан Нормативный технический документ, регламентирующий качество продукта: ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции"; <u>РСТ РСФСР 253-87. Республиканский стандарт РСФСР.</u> По этому стандарту горчица не производится. Можем ли мы предложить к поставке горчицу по НТД производителя с показателями качества не ниже установленных РСТ РСФСР для данного вида продукции?</p>	<p>Да, возможно.</p>
<p>11. В разделе Уксус столовый указан Нормативный технический документ, регламентирующий качество продукта: ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции"; <u>ГОСТ Р 56968-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Уксус столовый.</u></p>	<p>Да, возможно.</p>

<p><u>Технические условия</u> который «...распространяется на столовый уксус, представляющий собой водный раствор уксусной кислоты и предназначенный для использования в <u>пищевой промышленности</u>...». Можем ли мы предложить к поставке уксус 9% изготовленный по ГОСТ 32097-2013?</p>	
<p>12. В разделе Маслины консервированные в заливке без косточки и Оливки консервированные в заливке без косточки указан один и тот же Нормативный технический документ, регламентирующий качество продукта: ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции"; ГОСТ Р 55464-2013 "Национальный стандарт Российской Федерации. Консервы. Оливки или маслины в заливке. Технические условия". Данная продукция является импортной. Возможно ли указание соответствия для импортной продукции только ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции"?</p>	<p>Да, возможно.</p>
<p>13. В разделе Огурцы консервированные соленые для позиции в количестве 220 килограмм указан товарный сорт первый. Можем ли мы предложить к поставке продукцию высшего сорта?</p>	<p>Да, возможно.</p>
<p>14. В разделе КРУПА ПЕРЛОВАЯ указан Номер крупы: 1. Можем ли мы предложить к поставке перловую крупу №2, поскольку в соответствии с Таблицей 2 ГОСТ 5784-60 она имеет ту же удлиненную форму ядра с закругленными концами?</p>	<p>Да, возможно.</p>
<p>15. В разделе СОЛЬ ПИЩЕВАЯ по двум позициям Соль пищевая указан сорт соли высший. Можем ли мы предложить к поставке соль сорта Экстра?</p>	<p>Да, возможно.</p>
<p>16. В разделе Мясо сельскохозяйственной птицы замороженное, в том числе для детского питания по трем позициям указано Вид мяса по способу разделки: <u>Филе</u>. Вид филе: <u>Без кожи</u>. И указан Нормативный технический документ, регламентирующий качество продукта: ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»; <u>ГОСТ 31962-2013. Межгосударственный стандарт. Мясо кур (тушки кур, цыплят, цыплят-бройлеров и их части). Общие технические условия.</u> ГОСТ не регламентирует производство продукции в виде филе в том числе и филе без кожи. Можем ли мы указать соответствие продукции НТД производителя с показателями качества не ниже установленных ГОСТ для данного вида продукции?</p>	<p>Да, возможно.</p>
<p>17. В разделе ВАФЛИ по позиции Вафли указана масса нетто: $\geq 20 \leq 30$ г. и Нормативный технический документ, регламентирующий качество продукта: ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции"; <u>ГОСТ 14031-2014 Вафли. Общие технические условия.</u> Вафли в порционной упаковке производятся по НТД производителя. Возможно ли предложить к поставке продукцию, изготовленную по НТД производителя с показателями качества не ниже установленных ГОСТ для данного вида продукции. например, ТМ «Боярушка»?</p>	<p>Да, возможно.</p>
<p>18. В разделе КЕКСЫ указано соответствие продукции ГОСТ 15052-2014 Кексы. Общие технические условия; ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции" и Масса нетто: Равно 33 г. Возможно ли предложить к поставке продукцию, изготовленную по НТД производителя с показателями качества не ниже установленных ГОСТ для данного вида продукции, так как на рынке продовольственных товаров отсутствуют производители кексов в порционной упаковке по ГОСТ?</p>	<p>Да, возможно.</p>
<p>19. В разделе ПИРОЖНЫЕ ДЛИТЕЛЬНОГО ХРАНЕНИЯ по позиции Пирожное бисквитное длительного хранения указано «...Масса нетто: Равно 0.150 кг. Набор пирожных: Да. Нормативный технический документ, регламентирующий качество продукта: ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции"; ОСТ 10-060-95 «Торты и пирожные. Технические условия»...» Возможно ли</p>	<p>Да, возможно.</p>

предложить к поставке продукцию, изготовленную по НТД производителя с показателями качества не ниже установленных ГОСТ для данного вида продукции. например, ТМ «Барни»?	
20. В разделе СЕЛЬДЬ СОЛЕНАЯ указан Вид разделки: Жаброванная. Можем ли мы предложить к поставке сельдь <u>неразделанную</u> по ГОСТ?	Да, возможно.
21. В разделе БЛИНЧИКИ, ОЛАДЬИ, ВАРЕНИКИ, ПИЦЦЫ по позиции Блинчики с начинкой указано «...Нормативный технический документ, регламентирующий качество продукта: ГОСТ 31806-2012. Межгосударственный стандарт. Полуфабрикаты хлебобулочные замороженные и охлажденные. Общие технические условия»; ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции" ...» Возможно ли предложить к поставке продукцию, изготовленную по НТД производителя с показателями качества не ниже установленных ГОСТ для данного вида продукции. например, ТМ «Останкино»?	Да, возможно.
22. В разделе СЫРЫ ПЛАВЛЕННЫЕ указано «...Вид сыра: <u>Ломтевой</u> . Нормативный технический документ, регламентирующий качество продукта: ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции"; <u>ГОСТ 31690-2013</u> Сыры плавленые. Общие технические условия; ТР ТС 033/2013 "О безопасности молока и молочной продукции"; <u>ГОСТ Р 53502-2009</u> Продукты сырные плавленые. Общие технические условия...» Возможно ли предложить к поставке продукцию, изготовленную по НТД производителя с показателями качества не ниже установленных ГОСТ для данного вида продукции. например, ТМ «Hochland»?	Да, возможно.
23. В разделе КЕФИР ДЕТСКИЙ по позиции Кефир для питания <u>детей раннего возраста</u> указано «...Нормативный технический документ, регламентирующий качество продукта: ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции"; <u>ГОСТ 33491-2015</u> . Межгосударственный стандарт. Продукты кисломолочные, обогащенные бифидобактериями бифидум. Технические условия; <u>ГОСТ 32925-2014</u> . Межгосударственный стандарт. Кефир для детского питания. Технические условия; ТР ТС 033/2013 "О безопасности молока и молочной продукции". Объем: Равно <u>200 см[3*]</u> ;Амл...» В настоящий момент на рынке продовольственных товаров отсутствуют производители кефира для етей раннего возраста по ГОСТ. Возможно ли в таких случаях указать соответствие продукции только ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции"; ТР ТС 033/2013 "О безопасности молока и молочной продукции"» или соответствие НТД производителя с показателями качества не ниже установленных ГОСТ для данного вида продукции. Например, кефир 200 мл. ТМ Агуша, Тема или Фрутоняня?	Да, возможно.
24. В разделе ТВОРОГ указано «... <u>ГОСТ 31534-2012</u> . Межгосударственный стандарт. <u>Творог зерненный</u> . Технические условия. Остаточный срок годности на момент поставки, сутки: Больше или равно 10 сут;дн. <u>Творог зерненный: Нет</u> ...» Возможно ли предложить к поставке творог 9% жирности изготовленный в соответствии с ГОСТ 31453-2013?	Да, возможно.
25. В случае предложения к поставке продукции импортного происхождения, возможно ли указание соответствия такой продукции только Техническим регламентам Таможенного союза?	Да, возможно.

На основании изложенного считаю, что документация сформирована ненадлежащим образом и содержит противоречия. Заказчик не вносит изменения в документацию и не продлевает срок подачи заявок, однако через запросы разъяснений по сути изменяет содержание как технического задания, так и критериев оценки заявок.

Руководствуясь положениями ст.3 Закона № 223-ФЗ, прошу:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в документацию.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия лица на подписание настоящей жалобы.

Генеральный директор _____ Майоров И.А.