

Исх. № 02/юр от 16 января 2024 г.

Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3
Эл. почта: delo@fas.gov.ru

Заказчик: Филиал АО "Концерн Росэнергоатом" "Курская атомная станция"
Место нахождения: Курская обл., г. Курчатов, Промзона, АБК-1
Почтовый адрес: 307250, Курская обл., г. Курчатов, Промзона, АБК-1

Организатор закупки: Филиал АО "Концерн Росэнергоатом" "Курская атомная станция".
Место нахождения: Курская обл., г. Курчатов, Промзона, АБК-1.
Почтовый адрес: 307250, Курская обл., г. Курчатов, Промзона, АБК-1.
Контактное лицо организатора: С

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Респираторный комплекс»
Место нахождения:

Номер закупки: 237368000766

Наименование аукциона: Закрытый одноэтапный конкурс в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты органов дыхания (полумаска фильтрующая) (ГПЗ18895/270).

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.astgoz.ru

ЖАЛОБА

на положения документации при определении поставщика путем проведения закрытого одноэтапного конкурса в электронной форме

Филиал АО "Концерн Росэнергоатом" "Курская атомная станция" разместил в автоматизированной системе торгов государственного оборонного заказа (www.astgoz.ru) извещение о проведении закрытого одноэтапного конкурса в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты органов дыхания (полумаска фильтрующая) (ГПЗ18895/270).

Ряд требований, установленных в Техническом задании на поставку сырья, материалов и комплектующих изделий, не соответствует положениям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ) и положению о закупках заказчика – Единому отраслевому стандарту закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – ЕОСЗ Госкорпорации «Росатом»). А именно:

№ п/п	Пункт ТЗ	Противоречие
1	Подраздел 1.3. Документы для разработки /	1) ГОСТ 12.4.028 распространяется на конкретное изделие, а не на группу продукции «Респираторы» (код ОКПД2: 32.99.11.120) и только в формате Технических условий на конструктивные и

<p>ИЗГОТОВЛЕНИЯ</p> <p>ТР ТС 019/2011 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты»; ГОСТ 12.4.028-76 Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Респираторы ШБ-1 «Лепесток» Технические условия; ГОСТ 12.4.294-2015 (EN 149:2001+A1:2009) ССБТ. Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Полумаски фильтрующие для защиты от аэрозолей. Общие технические условия; ГОСТ 12.4.217-2001 Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты от радиоактивных веществ и ионизирующих излучений. Требования и методы; ГОСТ 15.004-88 Межгосударственный стандарт. Система разработки и постановки продукции на производство. Средства индивидуальной защиты; ГОСТ Р 12.4.298-2015 Система стандартов</p>	<p>технические особенности, упаковку, маркировку, приемку, методы испытаний, транспортировку и хранение респираторов ШБ-1 «Лепесток».</p> <p>Таким образом, данный ГОСТ может быть представлен как один из возможных, а не как стандарт широкого применения.</p> <p>2) Респираторы ШБ-1 «Лепесток» изготавливаются единственным производителем – АО «Кимрская фабрика им. Горького», которая является правообладателем товарного знака «Лепесток».</p> <p>3) Подтверждающим фактом того, что респираторы ШБ-1 «Лепесток» изготавливаются и поставляются на объекты ОИАЭ единственным производителем отражено в Реестре выданных сертификатов соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии https://www.rosatom.ru/upload/iblock/554/554284cbe9008fc025c2954a5a0c8847.pdf</p> <p>4) Данный раздел также включает в себя стандарты с несопоставимыми методами оценки, различной терминологией на один объект стандартизации. Необходимо обеспечить одинаковый подход к оценке защитных свойств респираторов на основе достоверных фактов (постановление Правительства Российской Федерации от 12.07.2016 № 669. (пункт 5г: <i>Должны быть единые - система классификации, терминология, правила идентификации, методы испытаний</i>) Нарушение требований п.5г постановления Правительства РФ №669; ст.4 №162-ФЗ от 29.06.2015 г.).</p>
--	--

	<p>безопасности труда (ССБТ). Средства индивидуальной защиты органов дыхания.</p> <p>Эксплуатационные требования; СанПиН 2.2.8.48-03 «Средства индивидуальной защиты органов дыхания персонала радиационно-опасных производств»; СП 2.6.1.2612-10 Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ 99/2010); СанПиН 2.6.1.2523-09 «Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009)».</p>	
2	<p>РАЗДЕЛ 2. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ</p> <p>«...Предназначены для защиты персонала от воздействия радиоактивных веществ и соблюдения требований п.3.14.1 ОСПОРБ 99/2011»</p>	<p>п.3.14.1 ОСПОРБ 99/2011 не содержит требований к 200 ПДК, составу материала (ФП) и наименованию используемых СИЗОД, которые представлены в Техническом задании.</p>
3	<p>РАЗДЕЛ 3. УСЛОВИЯ ЭКСПЛУАТАЦИИ</p> <p>«Полумаска фильтрующая предназначена для применения... в помещениях, при содержании опасных аэрозолей в воздухе до 200 ПДК и среднем диаметре частиц от 0,28 до 0,34 мкм»</p> <p>РАЗДЕЛ 4. ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ</p> <p>Подраздел 4.1.</p>	<p>В нормативных документах по радиационной безопасности (СП 2.6.1.2612-10, СанПиН 2.6.1.2523-09), а также в нормативных документах о требованиях к средствам индивидуальной защиты от радиоактивных веществ (СанПиН 2.2.8.48-03, ГОСТ 12.4.217-2001) требования к таким данным, как 200 ПДК, диаметр частиц (от 0,28 до 0,34 мкм), состав материала и конструкторские особенности отсутствуют.</p> <p>Методы измерений показателя 200 ПДК также отсутствуют в нормативной документации.</p> <p>Таким образом, в соответствии с п.2 ст.1.2 ЕОСЗ данные требования должны быть документировано обоснованы. Однако, ответ на разъяснение указанных требований в ТЗ не получен.</p> <p>В данном случае в ТЗ прописаны исключительно требования одного ГОСТ 12.4.028, которые не могут распространяться на группу продукции респираторы в целом.</p> <p>Данный ГОСТ распространяется на конкретное изделие и торговую марку Респираторы ШБ-1 «Лепесток».</p>

	Технические, функциональные и качественные характеристики (потребительские свойства) товаров (пункт 4.1.1.1; 4.1.1.2; 4.1.1.4; 4.1.1.7; 4.1.2.3-4.1.2.5)	
4	<p>4.1.2. Технические требования.</p> <p>4.1.1.2. В нерабочем состоянии полумаска фильтрующая должна иметь форму круга, плотное прилегание к лицу в рабочем состоянии достигается с помощью резинового шнура, расположенного по периметру круга, и носового зажима. Полумаска фильтрующая должна иметь возможность подгонки к любым антропометрическим особенностям лица</p>	<p>Не обосновано какие потребительские свойства респиратора должны обеспечиваться данным требованием.</p> <p>В данном случае, прописаны исключительно характеристики с ГОСТ 12.4.028, которые не могут распространяться на группу продукции респираторы в целом.</p>
5	4.1.2.6. Требование к способу обтюрации - обтюрация путем фильтрации аэрозоля через слой материала, высокоэластичным фильтрующим обтюратором, электростатически притягивающимся к коже лица, обеспечивает уплотнение края полумаски и дополнительные защитные свойства	Данное требование не измеримо. Отсутствуют методы испытаний и оценки.
6	4.1.2.8. Требование подтвержденной защиты от аэрозолей радиоактивных веществ способность фильтрующего материала	Данное требование в ГОСТ 12.4.217-2001 отсутствует. Некорректность составления требований.

	эффективно задерживать частицы размером 0.28 мкм. ГОСТ 12.4.217-2001.	
7	4.1.2.9. Рабочий температурный режим при эксплуатации полумаски фильтрующей: от - 30 °С до +50 °С	Респираторы ШБ-1 «Лепесток-200», под которые составлено ТЗ не проходят испытания по температурному воздействию, соответственно в Протоколах испытаний (запрашиваемых при приемке) на респираторы ШБ-1«Лепесток» данное требование подтверждено не будет. Также, соответствие регламентируемым микроклиматическим условиям хранения, эксплуатации и транспортировки обеспечивается оценкой свойств респираторов после воздействия обозначенных условий. В целях оценки свойств и работоспособности респираторов установлены требования пп. 7 п. 4.4 ТР ТС 019/2011 и ГОСТ 12.4.294-2015 о сохранении свойств респираторов после температурного воздействия -30..+70. Требование к рабочему температурному режиму в текущей редакции является заниженными по отношению к обязательным требованиям ТР ТС 019/2011.
8	4.1.3 Требования к материалам и покупным изделиям. 4.1.3.1. Все материалы и покупные изделия, применяемые для изготовления полумаски фильтрующей, должны соответствовать требованиям ТР ТС 019/2011, п.7.5 ГОСТ 12.4.028-76, ГОСТ 12.4.294-2015.	В данных нормативных документах отсутствуют требования к составу материала. Пункта 7.5 в ГОСТ 12.4.028 нет. Некорректность и необоснованность требований. (нарушение п.5г Постановления Правительства РФ от 12.07.2016 № 669).
9	Подраздел 4.3. Требования к составным частям, исходным и эксплуатационным материалам Полумаска фильтрующая должна изготавливаться из фильтрующего материала Петрянова (ФПП-15-1,5).	Требования к составу материалов в нормативной документации по радиационной безопасности СП 2.6.1.2612-10, СанПиН 2.6.1.2523-09, СанПиН 2.2.8.48-03, ГОСТ 12.4.217-2001) отсутствуют. Требования к материалам содержатся исключительно в одном стандарте ГОСТ 12.4.028, который распространяется на конкретное изделие Респираторы «ШБ-1 «Лепесток» и не может быть применимо в отношении группы продукции респираторы в целом.
10	РАЗДЕЛ 5. ТРЕБОВАНИЯ ПО ПРАВИЛАМ СДАЧИ И ПРИЕМКИ Подраздел 5.1.	Едиными отраслевыми методическими указаниями по проведению входного контроля средств индивидуальной защиты не предусмотрены положения ГОСТ 12.4.028, которые прописываются в ТЗ.

	<p>Порядок сдачи и приемки Входной контроль качества СИЗ проводится в соответствии с Едиными отраслевыми методическими указаниями по проведению входного контроля средств индивидуальной защиты, применяемых в АО «Концерн Росэнергоатом» (приказ АО «Концерн Росэнергоатом» от 30.08.2017 № 9/1162 – П «Об утверждении и введении в действие Методических указаний»)</p>	
11	<p>Подраздел 5.2. Требования по передаче Заказчику технических и иных документов при поставке товаров - копии протоколов лабораторных испытаний аккредитованной лаборатории (с приложением копии свидетельства об аккредитации) на коэффициент проскока масляного тумана по ГОСТ 12.4.028-76;</p>	<p>1) ГОСТ 12.4.028 распространяется на конкретное изделие, а не на группу продукции «Респираторы» и только в формате Технических условий (далее - ТУ) на конструктивные и технические особенности, упаковку, маркировку, приемку, методы испытаний, транспортировку и хранение респираторов ШБ-1 «Лепесток». 2) Термин «Коэффициент проскока» в ТР ТС 019/2011, а также в ГОСТ 12.4.233-2023 отсутствует. Что еще раз подтверждает подмену понятий и, как следствие, показателей при определении защитной эффективности СИЗОД по ГОСТ 12.4.028.</p>

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ заказчик при осуществлении закупки должен руководствоваться следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п. 2 и п. 3 ч. 6.1. ст. 3 Закона № 223-ФЗ в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за

исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно ст. 1.2. ЕОСЗ Госкорпорации «Росатом» одним из принципов закупочной деятельности является конкурентность: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 2 ст. 5.2.1. ЕОСЗ Госкорпорации «Росатом» при установлении требований к продукции используются показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических и качественных характеристик продукции, установленных техническими регламентами, стандартами и требованиями, предусмотренными законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации.

Если при описании продукции используются специальные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке указывается обоснование необходимости их использования, содержание данных показателей, требований, обозначений и терминологии либо ссылка на общедоступный источник информации, где раскрывается такое содержание.

Согласно ч. 5 ст. 5.2.1. ЕОСЗ Госкорпорации «Росатом» для заказчиков первой группы - в описание предмета конкурентной закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Для заказчиков первой и второй группы - при проведении конкурентной закупки при указании в требованиях к продукции товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования изготовителя указываются слова "или аналог" ("или эквивалент") с указанием параметров определения соответствия аналогов (эквивалента), кроме следующих случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Данное решение принимается заказчиком, и обоснование такого решения указывается в закупочной документации с описанием используемых товаров и мотивированных причин несовместимости;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров заказчиков, в целях исполнения ими обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами, а для заказчиков второй группы - также при наличии официального требования внешнего заказчика, при этом руководитель организации атомной отрасли должен обеспечить экономическую эффективность такой закупки, включая достижение нормы прибыли (для данного или схожего по ресурсоемкости и размеру вида деятельности) на уровне, не ниже установленного в годовом бюджете и среднесрочном плане такой организации;

д) в случаях стандартизации (унификации) закупаемой в отрасли продукции, а также товаров, обеспечивающих безопасность персонала, определенных распорядительными документами Корпорации; при этом такие документы размещаются вместе с закупочной документацией либо, в случае если такие документы размещены на официальном сайте, в документации о закупке указываются их реквизиты и ссылки, по которым они могут быть найдены на официальном сайте (для заказчиков второй группы);

е) по решению заказчика, в случае если в проектной документации или в исходных технических требованиях указана конкретная марка оборудования, изделия, материалов, комплектующих и полуфабрикатов, разработана рабочая документация и стоимость изменения такой документации превышает экономию за счет применения аналога (эквивалента); при этом обоснование такого решения указывается в закупочной документации с приведением расчета, подтверждающего экономическую целесообразность такой закупки (для заказчиков второй группы).

Полагаем, что вышеуказанные требования Технического задания нарушают п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 2, 3 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и пп. 2 п. 1.2., а также ч. 2 ст. 5.2.1., ч. 5 ст. 5.2.1. ЕОСЗ Госкорпорации «Росатом».

Кроме того, вышеуказанные требования приводят к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку указывают на продукцию конкретного наименования – «Лепесток», конкретного производителя – АО «Кимрская фабрика имени Горького» (ИНН: 6910012023, ОГРН: 1026901659344), не позволяют предложить аналог или эквивалент, обеспечивающий необходимый уровень защиты органов дыхания и имеющий документальное подтверждение соответствия требованиям в части защиты от радиационных факторов в виде Сертификата соответствия в области использования атомной энергии, выданного Органом по сертификации, аккредитованным Государственной корпорацией «Росатом».

Заказчику был направлен запрос о разъяснении положений Технического задания с просьбой внести изменения и привести Техническое задание в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ и ЕОСЗ Госкорпорации «Росатом». Однако, вместо ответа на заданные вопросы Заказчик направил подробное разъяснение о якобы уникальных потребительских свойствах респиратора «Лепесток» и материала, из которого он изготавливается (ФПП).

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

просим:

1. Приостановить процедуру закупки до вынесения решения по настоящей жалобе.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений и о внесении изменений в Техническое задание.

Приложение:

- 1) Документация о закупке.
- 2) Техническое задание.
- 3) ЕОСЗ Госкорпорации «Росатом».
- 4) Запрос и ответ на запрос о разъяснении положений закупочной документации.
- 5) Протокол о полномочиях генерального директора ООО «Респираторный комплекс».

ООО «Респираторный комплекс»