



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Публичное акционерное общество  
«Федеральная сетевая компания Единой  
энергетической системы»  
(ПАО «ФСК ЕЭС»)

Акционерное общество  
«Энергостройснабкомплект ЕЭС»  
(АО «ЭССК ЕЭС»)

Общество с ограниченной ответственностью  
«Электроцит-Уфа»  
(ООО «Электроцит-Уфа»)

ООО «РТС-тендер»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2219/2021

г. Екатеринбург

28.06.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ПАО «ФСК ЕЭС» \*
- организатора закупки в лице АО «ЭССК ЕЭС» \*
- заявителя в лице ООО «Электроцит-Уфа» \*

рассмотрев жалобу ООО «Электроцит-Уфа» с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «ФСК ЕЭС», организатором закупки в лице АО «ЭССК ЕЭС», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на разработку РД, поставку МТРиО, выполнение СМР и ПНР по титулу: «Техпереворужение ПС 500 кВ Луговая с заменой микроэлектронных устройств РЗА 1АТГ (ДЗТ) на микропроцессорные (2 шкафа)» (извещение № 32110190483) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Электрощит-Уфа» (вх. № 01-6804 от 09.03.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «ФСК ЕЭС», организатором закупки в лице АО «ЭССК ЕЭС», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на разработку РД, поставку МТриО, выполнение СМР и ПНР по титулу: «Техпереворужение ПС 500 кВ Луговая с заменой микроэлектронных устройств РЗА 1АТГ (ДЗТ) на микропроцессорные (2 шкафа)» (извещение № 32110190483), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Электрощит-Уфа» неправомерно признана не соответствующей требованиям аукциона в электронной форме, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика по доводам жалобы возражали, просили признать жалобу ООО «Электрощит-Уфа» необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений

(нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единым стандартом закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (далее – Положение о закупке), утвержденное советом директоров ПАО «ФСК ЕЭС» от 29.01.2019г. и размещенное в единой информационной системе в версии 25 от 09.06.2021г.

14.04.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110190483, конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на разработку РД, поставку МТриО, выполнение СМР и ПНР по титулу: «Техпереворужение ПС 500 кВ Луговая с заменой микроэлектронных устройств РЗА 1АТГ (ДЗТ) на микропроцессорные (2 шкафа)».

Начальная (максимальная) цена договора 16 534 040, 00 руб.

08.06.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок участников закупки, по ее итогам составлен протокол рассмотрения вторых частей заявок, поступивших для участия в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на разработку РД, поставку МТриО, выполнение СМР и ПНР по титулу: «Техпереворужение ПС 500 кВ Луговая с заменой микроэлектронных устройств РЗА 1АТГ (ДЗТ) на микропроцессорные (2 шкафа)». В соответствии с указанным протоколом поступило 7 заявок от участников закупки.

Заявке с номером 6 участника закупки ООО «Электрощит-Уфа» отклонена закупочной комиссией, по следующему основанию: «Согласно информации, представленной в составе Заявки, у Участника отсутствуют договоры, подтверждающие опыт выполнения строительно-монтажных работ электросетевых объектах капитального строительства 330 киловольт и выше за последние три года стоимостью работ не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (договора), УСТАНОВЛЕННОЙ В п.5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», что не соответствует требованиям п.п. д) п. 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке».

В силу пп. «д» п. 8.1.7.3. Положения о закупках требования к участникам закупки, а также критерии и порядок оценки заявок устанавливаются в документации о закупке в

соответствии с Приложением 2 к настоящему Стандарту «Требования к участникам закупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок» (п. 12.2. настоящего Стандарта) и устанавливают иные требований и критериев, установленных в соответствии с приложением 2 к настоящему Стандарту (п. 12.2. настоящего Стандарта).

Согласно пп. «а» п. 4.3.2. Приложению 2 Положения о закупках оценка по критерию «Опыт выполнения аналогичных договоров (коэффициент  $R_{oi}$  i-й заявки) производится на основании справки об опыте выполнения аналогичных договоров (с приложением подтверждающих документов (копий актов выполненных работ/оказанных услуг и копий договоров), если это предусмотрено документацией о закупке).

Согласно п. 1.4.3. ч. 1.4 Документации о закупках Участник закупки для того, чтобы принять участие в закупке, должен удовлетворять требованиям, установленным в пункте 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»

Согласно п. 3.1.1. Документации о закупках предполагается, что участник закупки изучит все инструкции, формы, условия, технические условия и другую информацию, содержащуюся в документации о закупке, а также разъяснения извещения о закупке и/или документации о закупке в случае их наличия. Никакие претензии Заказчику закупки не будут приниматься на том основании, что участник закупки не понимал какие-либо вопросы. Неполное представление информации, запрашиваемой в документации о закупке, или же подача заявки, не отвечающей требованиям документации о закупке является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонения участника от участия в закупке.

Согласно п. 3.1.8. Документации о закупках все документы, представляемые участниками закупки в составе заявки на участие в закупке, должны быть заполнены по всем пунктам, за исключением пунктов, носящих рекомендательный характер.

Согласно пп. «д» п. 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке, участник закупки должен подтвердить опыт исполнения (с учётом правопреемства) одного контракта (договора) за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в настоящей закупке на выполнение строительно-монтажных работ электросетевых объектах капитального строительства 330 киловольт и выше. Стоимость строительно-монтажных работ в исполненном контракте (договоре) должна составлять **не менее 20 процентов** начальной (максимальной) цены договора (цены лота), УСТАНОВЛЕННОЙ В п.5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно пп. «е» п. 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав второй части заявки следующие сведения и документы, в том, числе справку для подтверждения наличия опыта выполнения строительно-монтажных работ на электросетевых объектах капитального строительства 330 киловольт и выше за последние три года, по установленной форме документации (часть III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 6.1), с содержанием соответствующим пп. д) п. 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» с приложением к каждому договору, указанному в справке, подтверждающих документов:

- копии исполненного контракта (договора), включая приложения;
- копии акта исполнения обязательств по контракту (договору), либо копии акта приёмки объекта капитального строительства, либо копии акта (актов) приёмки выполненных работ на полный объём обязательств участника по контракту (договору), содержащие сведения о выполненных участником работах. (Дата подписания последнего акта приёмки выполненных работ не должна быть ранее трех лет до даты подачи заявки на участие в настоящей закупке).

Участником закупки ООО «Электрощит-Уфа» в составе заявки, в подтверждение опыта выполнения строительно-монтажных работ на электросетевых объектах капитального строительства 330 киловольт и выше за последние три года, представлены следующие документы:

- договор № 1 за 2018 год (договор субподряда от 28.06.2018 № ПРОФ-2806/С-ЭУ на выполнение работ по реконструкции устройств РЗА на ПС «НПЗ», ПС «Самаровка», ПС «Буйская», реконструкции ЦСПА на ПС «Бекетово», ПС «Буйская», ПС «Уфимская» ООО «БЭСК Инжиниринг» на сумму 9 254 624,40 рублей, субподрядчик ООО «Профитто»).

- договор № 2 за 2020 год (договор субподряда от 06.08.2020 № БИ-16.9.4/Д-03481 на выполнение работ по капитальному строительству (реконструкции) РЗА ПС «Уфа-Южная», ПС «НПЗ» на сумму 13 809 988, 18 рублей генеральный подрядчик ООО «БЭСК Инжиниринг»).

- договор № 3 за 2020 год (на выполнение работ по реконструкции устройств РЗА ПС «Буйская», ПС «Армамак» на сумму 12 723 492,88 рублей)

На заседании Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее:

Договор №1 не мог быть учтен Закупочной комиссией в подтверждение исполнения ООО «Электрощит-Уфа» требований п.п. «д» п. 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке, так как участником не предоставлены акты выполненных работ по договору. Кроме того, договор представлен не в полном объеме (только страницы 1, 3, 27 договора).

Договор № 2 за 2020 год (договор субподряда от 06.08.2020 № БИ-16.9.4/Д-03481 на Выполнение работ по реконструкции устройств РЗА ПС «Бекетово», ПС «Уфа-Южная», ПС «НПЗ» на сумму 13 809 988,18 рублей, генеральный подрядчик ООО «БЭСК Инжиниринг») также не мог быть учтен Закупочной комиссией в подтверждение исполнения ООО «Электрощит-Уфа» требований п.п. «д» п. 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке, а именно: участником предоставлены акты выполненных работ по договору не на всю сумму обязательств по договору (при цене договора в 13 809 988,18 рублей, акты представлены на сумму 5 700 330,46 рублей)

С договором № 3 за 2020 год Закупочной комиссией ознакомиться не представилось возможным в связи с наличием технической ошибки при открытии файла документа, а именно: «Файл поврежден».

Таким образом, доказательств предоставления сведений в полном объеме в составе заявки участника закупки ООО «Электрощит-Уфа» со стороны заявителя не представлено.

Ввиду изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что заявка участника закупки ООО «Электрощит-Уфа» не соответствует требованиям закупочной документации, требованиям Положения о закупках.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 3.4.2. Документации о закупках в случае неполного представления документов, перечисленных в пунктах 10, 12, 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Закупочная комиссия отклоняет заявку, поданную на участие в закупке

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки участника закупки ООО «Электроцит-Уфа» несоответствующей требованиям закупочной документации, по основаниям, указанным в протокол рассмотрения вторых частей заявок, поступивших для участия в при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на разработку РД, поставку МТриО, выполнение СМР и ПНР по титулу: «Техпервооружение ПС 500 кВ Луговая с заменой микроэлектронных устройств РЗА 1АТГ (ДЗТ) на микропроцессорные (2 шкафа)», закупочной комиссией было принято правомерно, поскольку участником закупки не предоставлены документы и сведения в подтверждение опыта оказания услуг в полном объеме, что в свою очередь, не соответствует требованиям закупочной документации.

В данных действиях закупочной комиссии отсутствуют нарушения Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Электроцит-Уфа» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «ФСК ЕЭС», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ПАО «ФСК ЕЭС», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*