

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 31984/22
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 14.09.2022

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Московского
областного УФАС России;

Московского областного УФАС России;

Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу ООО «Лаборатория Алфавит» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – ФГБУН Институт структурной макрокинетики и проблем материаловедения им. А.Г. Мержанова (далее – ИСМАН, Организатор торгов) при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды недвижимого имущества (нежилых помещений), закрепленного на праве оперативного управления за ИСМАН, процедура № 22000128480000000001 опубликована на сайте <https://www.roseltorg.ru/> (далее – Аукцион); при участии посредством видеоконференцсвязи представителей Заявителя –
(доверенность от 05.09.2022 № 7),
(доверенность от 05.09.2022 № 6),
(доверенность от 05.09.2022 № 9); представителей

Организатора торгов – (доверенность от 05.09.2022 № 12112-1615/423) и (доверенность от 05.09.2022 № 12112-1615/424), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленных перерывов с 06.09.2022 до 08.09.2022, с 08.09.2022 до 14.09.2022

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Аукциона установлен Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления

имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатором торгов нарушен порядок составления итоговых протоколов Аукциона и порядок формирования договора аренды, заключаемого по результатам Аукциона. А именно, Заявителем, действующим от имени и в интересах ООО «Новые технологии» на основании доверенности от 08.08.2022 № 2, подана заявка на участие в Аукционе (далее – Заявка). 12.08.2022 протоколом о признании претендентов участниками Аукциона Заявитель признан участником Аукциона. 15.08.2022 протоколом подведения итогов Аукциона Заявитель признан победителем Аукциона, что не соответствует действительности, так как ценовые предложения Заявителем подавались от имени ООО «Новые технологии». Заявителем были направлены письма в адрес Организатора торгов с просьбой корректировки данных в указанных протоколах согласно представленному в составе Заявки пакету документов, и указания реквизитов ООО «Новые технологии» в договоре аренды, заключаемом по результатам Аукциона. Изменения в указанные протоколы Организатором торгов внесены не были. 26.08.2022 протоколом заседания Аукционной комиссии Заявитель признан уклонившимся от заключения договора аренды по результатам Аукциона.

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился и пояснил следующее. Журнал поступивших Заявок и присвоение номеров Заявки формирует и ведет оператор электронной торговой площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор, ЭТП) в автоматическом режиме, согласно которому подавшим Заявку считается Заявитель. Организатор торгов (аукционная комиссия) рассматривает Заявки, которые зарегистрированы Оператором. 15.08.2022 был автоматически сформирован протокол подведения итогов Аукциона, в котором победителем указан Заявитель. ООО «Новые технологии» ни в одном публичном документе, направленном Оператором, не фигурирует. Дополнительно Организатор торгов сообщил, что внутри Заявки Заявителя, в архивированном файле, была размещена Заявка ООО «Новые технологии», которую Организатор торгов посчитал лишним приложенным документом, поскольку Аукционная документация, руководство пользователя ЭТП, регламент ЭТП

не предусматривают возможности подачи в составе Заявки каких-либо иных Заявок других юридических или физических лиц.

Оператор ЭТП к рассмотрению жалобы не подключился, но представил на рассмотрение Заявку Заявителя и пояснил следующее. Регламентом ЭТП не предусмотрены отдельные положения о правилах подачи заявки через представителя, при этом подача заявки возможна всеми зарегистрированными (аккредитованными) на ЭТП пользователями.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 14 Правил аукционной комиссией осуществляются рассмотрение заявок на участие в аукционе и отбор участников аукциона, ведение протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе, протокола аукциона, протокола об отказе от заключения договора, протокола об отстранении заявителя или участника аукциона от участия в аукционе.

Согласно пункту 17 Правил участником конкурсов или аукционов может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора.

Пунктом 20 Правил определено, что организатор конкурса или аукциона, конкурсная или аукционная комиссия вправе запрашивать информацию и документы в целях проверки соответствия участника конкурса или аукциона требованиям, указанным в пункте 18 Правил, у органов власти в соответствии с их компетенцией и иных лиц, за исключением лиц, подавших заявку на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом организатор конкурса или аукциона, конкурсная или аукционная комиссия не вправе возлагать на участников конкурсов или аукционов обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

В соответствии с пунктом 108 Правил документация об аукционе разрабатывается организатором аукциона, специализированной организацией и утверждается организатором аукциона.

Согласно пункту 114 Правил документация об аукционе должна содержать в том числе в соответствии с пунктами 120 - 122 Правил требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 121 Правил установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель)). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность

на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии печати) и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Согласно пункту 136 Правил в аукционе могут участвовать только заявители, признанные участниками аукциона. Организатор аукциона обязан обеспечить участникам аукциона возможность принять участие в аукционе непосредственно или через своих представителей.

Комиссией осмотрена доверенность от 08.08.2022 № 2, приложенная в составе Заявки Заявителя, в соответствии с которой ООО «Лаборатория Алфавит» уполномочено представлять интересы ООО «Новые технологии» на торгах согласно законодательству Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 150 Правил заключение договора по результатам аукциона осуществляется в порядке, установленном пунктами 92 - 100 Правил.

Пунктом 92 Правил определено, что заключение договора осуществляется в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами.

Согласно пункту 1 статьи 182 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка, совершенная одним лицом (представителем) от имени другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, непосредственно создает, изменяет и прекращает гражданские права и обязанности представляемого.

Комиссией осмотрен протокол о признании претендентов участниками Аукциона от 12.08.2022, согласно которому Заявитель допущен к участию в Аукционе.

Комиссией осмотрен протокол подведения итогов Аукциона от 15.08.2022, согласно пункту 6 которого победителем Аукциона признан участник ООО «Лаборатория Алфавит», предложивший наибольшую цену лота в размере 5 938 316,37 руб.

Процедура проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды недвижимого имущества определена частью 9 регламента ЭТП.

Исследовав и оценив представленные в жалобе материалы и Заявку, направленную на рассмотрение жалобы Оператором, Комиссия установила следующее:

1. Заявка Заявителя содержала документы, указывающие на намерения Заявителя принять участие в Аукционе именно в интересах

ООО «Новые технологии» (доверенность, 2 заявки от имени ООО «Новые технологии»).

2. Правилами (пункт 131) предусмотрена возможность Аукционной комиссии осуществить проверку поступивших документов должным образом в целях соблюдения принципа добросовестной конкуренции и создания равных условий участия в Аукционе. При наличии сомнений в отношении представленных сведений Организатор торгов вправе проверить соответствие информации в течение срока, определенного Правилами. Доказательств, подтверждающих совершение действий, направленных на такую проверку, Организатором торгов не представлено, Комиссией не установлено.

3. Запрет на подачу заявок на участие в аукционах посредством представителя по доверенности ни Правилами, ни регламентом ЭТП не установлен.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лаборатория Алфавит» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

3. Оснований для передачи материалов дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Комитета по конкурентной политике Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не имеется

Члены Комиссии:

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.