



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 140
620146, Свердловская обл., г. Екатеринбург, пр. Решетникова, д. 10

МАОУ СОШ № 10
620014, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Вайнера, 54

МАОУ СОШ № 65
620147, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Постовского, 8

МАОУ Гимназия № 70
620144, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Серова, 10

МАОУ Лицей № 173
620144, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Народной Воли, 21

МАОУ СОШ № 175
620144, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Серова, 12

ЕМУП «Школьно-базовая столовая «Золушка»
620146, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Волгоградская, 47

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 54-А

г. Екатеринбург

21.02.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ЕМУП «Школьно-базовая столовая «Золушка» (620146, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Волгоградская, 47) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 140 (620146, Свердловская обл., г. Екатеринбург, пр. Решетникова, д. 10), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания детей (извещение № 31907432817) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ЕМУП «Школьно-базовая столовая «Золушка» (вх. № 01-3233 от

15.02.2019 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 140, заказчиками Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания детей (извещение № 31907432817), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает следующее:

- заявка участника закупки ООО «Кейтеринбург» неправомерно признана закупочной комиссией соответствующей требованиям закупочной документации;
- в закупочной документации установлено требование к участникам закупки, непредусмотренное Положением;
- в закупочной документации не установлен ценовой критерий оценки заявок, на основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках,

порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась организатором торгов в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для муниципального автономного образовательного учреждения Гимназия № 70, утвержденного Наблюдательным советом МАОУ Гимназии № 70 и размещенного на официальном сайте 07.11.2018 г. в редакции № 8.

Согласно пп. 11-12 ч. 11 раздела 6 Положения заказчик вправе проводить совместные Торги у двух и более заказчиков — муниципальных автономных учреждений потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах, такие заказчики вправе проводить совместные Торги. Организатором совместных Торгов выступает один из заказчиков, которому другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение таких Торгов.

Комиссией установлено, что между МАОУ СОШ № 140, МАОУ СОШ № 10, МАОУ СОШ № 65, МАОУ Гимназия № 70, МАОУ Лицей № 173 и МАОУ СОШ № 175 было заключено соглашение от 16.01.2019 г. о проведении открытого конкурса (совместные торги) на оказание услуг: «Организация питания в МАОУ Ленинского района», согласно которому организатором совместной закупки определено МАОУ СОШ № 140, а также определено, что торги осуществляются в соответствии с Положением МАОУ Гимназия № 70.

21.01.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907432817 и закупочная документация на оказание услуг по организации питания детей в действующей редакции от 28.01.2019 г.

07.02.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. В соответствии с указанным протоколом по результатам оценки первый порядковый номер был присвоен заявке ООО «Кейтеринбург», было принято решение заключить договоры на организацию питания с ООО «Кейтеринбург».

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

9) требования к участникам такой закупки.

Порядок проведения открытого конкурса регламентирован в разделе 7 Положения.

Согласно п. 4 ч. 21 раздела 7 Положения конкурсная документация должна содержать, в том числе:

10) Требования к участникам процедуры закупки, и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения соответствия установленным требованиям.

В ч. 10 раздела 5 Положения определены обязательные требования к участникам закупки.

Пунктом 2 ч. 10 раздела 5 Положения предусмотрено, что участник закупки должен соответствовать, в том числе, требованиям, установленным в документации или извещении процедуры закупки.

Кроме того, в п. 4 ч. 10 раздела 5 Положения указано, что заказчик вправе устанавливать дополнительные требования к участникам закупки, которые указываются в закупочной документации.

В пп. 6 п. 22 Раздела I «Информационная карта конкурса» закупочной документации установлены требования к участникам закупки, в том числе: отсутствие фактов привлечения участника закупки к административной ответственности за административные правонарушения, посягающие на здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения за год, предшествующий дате публикации извещения о закупке. При этом участник закупки считается не привлекавшимся к административной ответственности, если на момент подачи заявки на участие в конкурсе постановление не вступило в законную силу или истек

установленный ст. 4.6. КоАП РФ срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Комиссией установлено, что вышеуказанное требование к участникам закупки установлено организатором закупки в закупочной документации в соответствии с Положением и не противоречит нормам действующего законодательства.

Доказательств обратного Комиссии не представлено, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

Согласно п. 1 ч. 24 раздела 5 Положения комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и осуществляет проверку соответствия участников процедуры закупки, указанных в заявке участника требованиям, установленным настоящим Положением и конкурсной документацией.

Представители заявителя на заседании Комиссии указали, что в соответствии с информацией, размещенной в ФГИС «Единый реестр проверок» Генеральной прокуратуры РФ, в отношении ООО «Кейтеринбург» были проведены две проверки в марте-апреле 2018 года и в сентябре-октябре 2018 года с вынесением в адрес ООО «Кейтеринбург» предписания об устранении выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований № 01-06-17/1414 от 18.04.2018 г., ввиду чего ООО «Кейтеринбург» должно быть не допущено к участию в открытом конкурсе.

Вместе с тем, представитель организатора торгов пояснила, что в течение года до даты публикации извещения о закупке № 31907432817 и на момент подачи заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Кейтеринбург» к административной ответственности за административные правонарушения, посягающие на здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, не привлекалось. Кроме того, в ФГИС «Единый реестр проверок» Генеральной прокуратуры РФ какие-либо факты вынесения в отношении ООО «Кейтеринбург» постановлений о назначении административного наказания по соответствующим правонарушениям отсутствуют.

Согласно ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления

В соответствии с ч. 1 ст. 29.9 КоАП РФ по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление:

- 1) о назначении административного наказания;
- 2) о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Комиссией установлено, что ведение Единого реестра проверок осуществляется в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок» (далее - Правила).

В соответствии с п. 2 раздела I Правил Единый реестр проверок содержит информацию, в том числе:

а) о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводимых в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (за исключением внеплановых проверок, проводимых в соответствии с пунктом 1.1 части 2 статьи 10 указанного Федерального закона, в том числе в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии), об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

В п. 1 раздела I Приложения № 1 к Правилам установлено, что информация о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводимых в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (за исключением внеплановых проверок, проводимых в соответствии с пунктом 1.1 части 2 статьи 10 указанного Федерального закона, в том числе в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии), об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений включает в себя, в том числе:

е) о мерах, принятых по результатам проверки, содержащую: сведения о выданных предписаниях об устранении выявленных нарушений и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (реквизиты, срок выполнения, содержание предписания) (абзац 1); сведения о привлечении к административной ответственности виновных лиц (абзац 5).

Согласно п. 6 раздела II Приложения № 1 к Правилам информация, указанная в подпункте «е» (за исключением информации, содержащейся в абзацах втором и третьем подпункта «е») пункта 1 настоящего документа, подлежит внесению в единый реестр проверок уполномоченным должностным лицом органа контроля не позднее 5 рабочих дней со дня поступления такой информации в орган контроля

Таким образом, сведения о фактах привлечения лица к административной ответственности по итогам проведения проверки в обязательном порядке вносятся в Единый реестр проверок.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в ФГИС «Единый реестр проверок» Генеральной прокуратуры РФ отсутствуют сведения о привлечении ООО «Кейтеринбург» к административной ответственности за административные правонарушения, посягающие на здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения за год, предшествующий дате публикации извещения о закупке.

Кроме того, представитель ООО «Кейтеринбург» на заседании Комиссии также пояснила, что общество не привлекалось к административной ответственности за административные правонарушения, посягающие на здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения за год, предшествующий дате публикации извещения о закупке, и в составе заявки приложило соответствующую декларацию.

Доказательств обратного ЕМУП «Школьно-базовая столовая «Золушка» представлено не было, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно п. 4 ч. 21 раздела 7 Положения конкурсная документация должна содержать, в том числе:

14) Критерии оценки заявок на участие в конкурсе и их значимость.

В соответствии с п. 1 ч. 16 раздела 6 Положения для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в процедуре закупки, Комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в закупочной документации.

На основании п. 2 ч. 16 раздела 6 Положения критериями оценки заявок могут быть:

- 1) Цена договора, цена единицы продукции;
- 2) Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 3) Условия оплаты товаров, работ, услуг;
- 4) Функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;
- 5) Качество технического предложения участника процедуры;
- 6) Квалификация участника процедуры закупки, в том числе:
 - Обеспеченность материально-техническими ресурсами;
 - Обеспеченность кадровыми ресурсами;

- Опыт и репутация участника процедуры закупки;
- Иные подкритерии квалификации, установленные закупочной документацией;
- 7) Срок предоставляемых гарантий качества товара, работ, услуг;
- 8) Объем предоставления гарантий качества услуг.

В Приложении № 1 к информационной карте закупочной документации установлены, в том числе, критерии оценки заявок на участие в конкурсе: квалификация участников закупки, связанного с предметом контракта, и деловая репутация участников закупки.

Комиссией установлено, что Положение не регламентирует, что критерий «Цена договора, цена единицы продукции» является обязательным для применения заказчиком при оценке заявок.

Таким образом, в закупочной документации определен перечень критериев для оценки конкурсных заявок, не противоречащий требованиям Положения, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ЕМУП «Школьно-базовая столовая «Золушка» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 140, закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 140, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.