



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

30.09.2021 № 8/11768

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Единый информационно-
расчетный центр Республики
Башкортостан»
450080, РБ, г. Уфа,
ул. Степана Злобина, д. 31/4, помещение
12, этаж 7

Ответчики:

МУП «Специализированное
автомобильное хозяйство по уборке
города» городского округа город Уфа
Республики Башкортостан
450059, РБ, г. Уфа, ул. Малая
Гражданская, д. 35

МУП «Единый расчетно-кассовый
центр» городского округа город Уфа
450098, РБ, г. Уфа, ул. Комсомольская д.
165/1

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № ТО002/01/11-1963/2021 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ**

30.09.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступило обращение ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Башкортостан» на действия МУП «Специализированное автомобильное хозяйство по уборке города» городского округа город Уфа Республики Башкортостан и МУП «Единый расчетно-кассовый центр» городского округа город Уфа, направленные на ограничение конкуренции.

В ходе рассмотрения материалов установлено, что случаи закупки у единственного поставщика регламентированы разделом 7 статьи 42 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд МУП «Специализированное автомобильное хозяйство по уборке города» городского округа город Уфа Республики Башкортостан (утверждено директором Р.М. Халиковым) (далее – Положение).

Так, согласно Положению закупка у единственного поставщика осуществляется при закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не

0200775

превышает 2 000 000,00 (два миллиона) рублей по одной сделке (с учетом НДС и/или иных видов налогов).

В соответствии п. 3 ст. 4 Положения неконкурентной признается закупка, осуществленная у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Как следует из обращения ООО «ЕИРЦ РБ», в результате исполнения предписания Башкортостанского УФАС по делу № ТО002/07/3-1467/2021 между ООО «ЕИРЦ РБ» и МУП «Спецавтохозяйство по уборке города» по результатам запроса предложений в электронной форме был заключен договор № 32110397452 на оказание агентских услуг на территории ГО г. Уфа по расчету (перерасчету) и начислению платежей, распечатке, конвертованию и доставке до физических лиц платежных документов.

Управление отмечает, что впоследствии МУП «Спецавтохозяйство по уборке города» в одностороннем порядке расторгло данный договор.

Согласно п. 5.1. Договора цена договора составляет 42 228 000 (сорок два миллиона двести двадцать восемь тысяч) рублей 00 копеек, в том числе НДС 5 538 000,00 рублей.

При этом, согласно сведений в ЕИС МУП «Спецавтохозяйство по уборке города» 27.08.2021 разместило на сайте 3 новых закупки у единственного поставщика с аналогичным предметом закупки № 32110397452:

- 32110593881 на оказание агентских услуг Региональному оператору по приему платежей, в т.н. через «Личный кабинет» Агента, ведению учета оплаты и распределению платежей, поступающих от Потребителей за услуги по обращению с ТКО в части зоны деятельности Регионального оператора №1 (ГО г. Уфа) - ГО г. Уфа. Цена договора 1 386 200,00. Договор заключен 26.08.2021.

-32110593837 на оказание агентских услуг Региональному оператору по формированию, конвертованию, печати и доставке платежных документов Потребителям за услуги по обращению с ТКО в части зоны деятельности Регионального оператора №1 (ГО г.Уфа) - ГО г. Уфа. Цена договора - 1 969 500,00. Договор заключен 26.08.2021.

-32110593788 на оказание агентских услуг Региональному оператору по производству начислений и расчета (перерасчета) платежей Потребителям за услуги по обращению с ТКО в части зоны деятельности Регионального оператора №1 (ГО г. Уфа) - ГО г. Уфа. Цена договора -1 646 300,00. Договор заключен 26.08.2021.

Из анализа вышеуказанных договоров следует, что контракты являются однотипными.

Общая сумма заключенных договоров равна - 5 000 200,00 руб.

Согласно Положению закупка у единственного поставщика осуществляется при закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 2 000 000,00 (два миллиона) рублей по одной сделке (с учетом НДС и/или иных видов налогов).

Управление отмечает, что предмет у всех трех закупок один и тот же: «Оказание агентских услуг Региональному оператору».

МУП «Спецавтохозяйство по уборке города» было произведено дробление лота по единому предмету на 3 новые закупки у единственного поставщика.

Управление подчеркивает, что оказание агентских услуг Региональному оператору:

1) по приему платежей, в т.н. через «Личный кабинет» Агента, ведению учета оплаты и распределению платежей, поступающих от Потребителей за услуги по обращению с ТКО в части зоны деятельности Регионального оператора №1 (ГО г. Уфа) - ГО г. Уфа;

2) формированию, конвертованию, печати и доставке платежных документов Потребителям за услуги по обращению с ТКО в части зоны деятельности Регионального оператора №1 (ГО г.Уфа) - ГО г. Уфа;

3)произведению начислений и расчета (перерасчета) платежей Потребителям за услуги по обращению с ТКО в части зоны деятельности Регионального оператора №1 (ГО г. Уфа) - ГО г. Уфа входят в перечень одной услуги.

Исполнителем по договору является МУП ЕРКЦ г. Уфы, которое в оспоренном в антимонопольный орган протоколе №32110397452-01 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений от 05.07.2021 было признано победителем закупки.

В то же время, в ЕИС отсутствуют протоколы размещения закупки у единственного поставщика и не указано основание для заключения договора, определенные в статье 42 Положения о закупке МУП «Спецавтохозяйство по уборке города».

Таким образом, фактически Заказчик разделил одну закупку на 3 составные части, т.е. произошло дробление с целью заключения их с конкретным участником-МУП ЕРКЦ г. Уфы.

Согласно ч. 4. ст. 11 Закона о защите конкуренции запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Исходя из содержания п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции, признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

Таким образом, Верховным судом РФ в п. 9. Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона №223-ФЗ, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, сделан вывод, что в положении о закупке должны быть ограничения для применения способа закупки у единственного поставщика: нельзя проводить закупки у единственного поставщика по своему усмотрению на конкурентных рынках.

При размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заказчик должен обосновать (доказать), что выдвигаемые требования к предмету закупки могут быть исполнены исключительно конкретным поставщиком и никаким иным.

Как следует из п. 1 ч. 1 ст. 1 Закона № 223-ФЗ одной из целей регулирования Закона № 223-ФЗ является расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В связи с вышеизложенным, в действиях МУП «Спецавтохозяйство по уборке города» и МУП ЕРКЦ г. Уфа имеются признаки нарушения п.3 ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении антиконкурентного соглашения, которое было реализована посредством осуществления последовательных действий Заказчика и МУП ЕРКЦ по закупке № 32110397452 с целью заключения договоров на оказание услуг по расчету (перерасчету) и начислению платежей, распечатке, конвертованию и доставке до физических лиц платежных документов.

На основании изложенного издан приказ Башкортостанского УФАС России от 28.09.2021 № 236 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МУП «Специализированное автомобильное хозяйство по уборке города» городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450059, РБ, г. Уфа, ул. Малая Гражданская, д. 35, ИНН 0276005180, ОГРН 1020202870555) и МУП «Единый расчетно-кассовый центр» городского округа город Уфа (450098, РБ, г. Уфа, ул. Комсомольская д. 165/1, ИНН 0276069810, ОГРН 1020202851020) ч. 4 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь ч.13 ст.44 Федерального закона от 26 июля 2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело о нарушении антимонопольного законодательства №ТО002/01/11-1963/2021 к рассмотрению на **14.10.2021 в 15 часов 00 минут** посредством использования системы TrueConf.

Управление сообщает, что Участники дела вправе перейти по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/2122156335> для участия в рассмотрении дела.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства № ТО002/01/11-1963/2021 в качестве заявителя – ООО «Единый информационно-расчетный центр» (450080, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Степана Злобина, д. 31/4, пом.12, эт.7).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства № ТО002/01/11-1963/2021 в качестве ответчиков – МУП «Специализированное автомобильное хозяйство по уборке города» городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450059, РБ, г. Уфа, ул. Малая Гражданская, д. 35, ИНН 0276005180, ОГРН 1020202870555) и МУП «Единый расчетно-кассовый центр» городского округа город Уфа (450098, РБ, г. Уфа, ул.

Комсомольская д. 165/1, ИНН 0276069810, ОГРН 1020202851020).

4. Ответчикам – МУП «Специализированное автомобильное хозяйство по уборке города» городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450059, РБ, г. Уфа, ул. Малая Гражданская, д. 35, ИНН 0276005180, ОГРН 1020202870555) и МУП «Единый расчетно-кассовый центр» городского округа город Уфа (450098, РБ, г. Уфа, ул. Комсомольская д. 165/1, ИНН 0276069810, ОГРН 1020202851020) представить в срок до 11.10.2021 следующие документы и материалы:

5. Заявителю - ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Башкортостан» (450080, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Степана Злобина, д. 31/4, пом.12, эт.7) любую иную информацию и документы, касающиеся предмета рассмотрения дела, а также представить письменную позицию относительно порядка исполнения договора по закупке №32110397452 в срок до 11.10.2021

Представленные в Башкортостанское УФАС России копии документов должны быть заверены надлежащим образом.

В случае невозможности представления документов необходимо указать причину невозможности их представления, а также предполагаемое лицо или орган, у которых документы могут быть получены.

За непредставление в антимонопольный орган сведений (информации), необходимых для осуществления его законной деятельности либо представление заведомо недостоверных сведений, предусмотрена административная ответственность по ст. 19.8. Кодекса об административных правонарушениях в виде наложения административного штрафа до пятисот тысяч рублей.

Представление информации в неполном объеме будет расцениваться как непредставление информации.

Председатель комиссии